



6

ВЕРХОВНЫЙ СОВЕТ СОЮЗА СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК  
ПРЕДСЕДАТЕЛЬ СОВЕТА НАЦИОНАЛЬНОСТЕЙ

23 июля 1980 г.

№ 152-к

Председателю Верховного Совета  
РСФСР

тов. ЕЛЬЦИНУ Б.Н.

Уважаемый Борис Николаевич!

В дополнение к ранее посланным материалам<sup>х)</sup> направляю еще один вариант проекта Союзного договора, подготовленного членом-корреспондентом Академии наук СССР тов. Топорниным Б.Н.

Одновременно хотел бы сообщить, что 15-16 августа в Москве предполагается провести консультативную встречу полномочных представителей союзных республик.

Было бы желательно до конца июля или в первой декаде августа, в удобное для Вашей делегации время, провести предварительный обмен мнениями по данному вопросу с рабочей группой Верховного Совета СССР во главе с тов. Таразевичем Г.С.

С наилучшими пожеланиями

Р. Нишанов

№ 07683  
Зак. 1423

х) В АСБ РФ не поступили 13.07.80 кмф

13. АИД 1997 \* 07683

991 N 07683

Проект

/Подготовлен членом-корреспондентом  
АН СССР тов.Топорниным Б.Н./

Союзный Договор

Участники настоящего Договора,

- подтверждая приверженность социалистическому выбору, республиканской форме народовластия, демократизации государственных и общественных институтов;

- придавая приоритет общечеловеческим ценностям, правам и свободам личности;

- имея в виду обеспечение благосостояния всех народов, развитие и взаимообогащение национальных культур;

- учитывая исторически сложившиеся связи, близость и совместные судьбы своих народов;

- имея в виду использование преимуществ общесоюзного рынка, рационального разделения труда и интеграции в народном хозяйстве;

- исходя из необходимости сохранения сложившегося соотношения сил в мире, совместной заботы об экологической, ядерной и других глобальных угрозах человечеству;

- сохраняя преемственность идей и принципов Договора 1922 г. об образовании Союза ССР;

- выражая интересы и устремления своих народов;

подтверждают свое добровольное объединение в Союз Советских Социалистических Республик.

Статья I. Участниками настоящего Союзного Договора - субъектами Союза ССР являются: Азербайджанская Советская Социалистическая Республика и входящая в ее состав Нахичеванская Автономная Советская Социалистическая Республика;

Армянская Советская Социалистическая Республика;  
Белорусская Советская Социалистическая Республика;  
Грузинская Советская Социалистическая Республика и входящие  
в ее состав Абхазская Автономная Советская Социалистическая Респуб-  
лика, Аджарская Автономная Советская Социалистическая Республика;  
Казахская Советская Социалистическая Республика;  
Киргизская Советская Социалистическая Республика;  
Латвийская Республика;  
Литовская Республика;  
Советская Социалистическая Республика Молдова;  
Российская Советская Федеративная Социалистическая Республи-  
ка и входящие в ее состав:  
Башкирская Автономная Советская Социалистическая Республика;  
Бурятская Автономная Советская Социалистическая Республика;  
Дагестанская Автономная Советская Социалистическая  
Республика;  
Кабардино-Балкарская Автономная Советская Социалистическая  
Республика;  
Калмыцкая Автономная Советская Социалистическая Республика;  
Карельская Автономная Советская Социалистическая Республика;  
Автономная Советская Социалистическая Республика Коми;  
Марийская Автономная Советская Социалистическая Республика;  
Мордовская Автономная Советская Социалистическая Республика;  
Северо-Осетинская Автономная Советская Социалистическая  
Республика;  
Татарская Автономная Советская Социалистическая Республика;  
Тувинская Автономная Советская Социалистическая Республика;  
Удмуртская Автономная Советская Социалистическая Республика;

Чечено-Ингушская Автономная Советская Социалистическая Республика;

Чувашская Автономная Советская Социалистическая Республика;

Якутская Автономная Советская Социалистическая Республика;

Таджикская Советская Социалистическая Республика;

Туркменская Советская Социалистическая Республика;

Узбекская Советская Социалистическая Республика и входящая в ее состав Каракалпакская Автономная Советская Социалистическая Республика;

Украинская Советская Социалистическая Республика;

Эстонская Республика.

Статья 2. Участники Договора соглашаются с тем, что Союз ССР - союз суверенных государств. Суверенитет Союза ССР как союзного государства распространяется на всю его территорию.

Союз ССР осуществляет на своей территории государственную власть в пределах прав, добровольно переданных ему субъектами Союза ССР.

Территория Союза Советских Социалистических Республик включает территории всех республик - участников настоящего Договора.

Столицей Союза ССР является город Москва.

Конституция Союза ССР основывается на Союзном договоре и не может ему противоречить.

Статья 3. Союзная республика, входящая в Союз ССР, сохраняет свой суверенитет, распространяющийся на всю ее территорию.

Союзная республика обладает всей полнотой государственной

власти на своей территории вне пределов прав, добровольно переданных Союзу ССР участниками Договора.

Статья 4. Автономная республика - социалистическое государство, входящее в состав союзной республики и являющееся субъектом Союза ССР.

Автономная республика обладает всей полнотой государственной власти на своей территории вне пределов прав, добровольно переданных союзной республике и Союзу ССР.

Отношения автономных республик с союзными республиками, в состав которых они входят, определяются договорами и соглашениями, заключаемыми в рамках настоящего Договора, Конституции СССР, конституций союзных и автономных республик.

В области экономического и социально-культурного строительства на своей территории автономная республика имеет те же права, что и союзная республика, за исключением отнесенных к ведению союзной республики.

Статья 5. Конституции союзных и автономных республик основывается на Союзном договоре, учитывают политические, экономические, национальные, социально-культурные и иные особенности республик и не могут противоречить Конституции СССР.

Статья 6. Участники Союзного Договора гарантируют территориальную целостность и широкие права самоуправления находящимся на их территории национально-территориальным образованиям, создают условия для всестороннего экономического, социального и культурного развития всех народов.

Статья 7. Территория союзной республики, автономной республики не может быть изменена без ее согласия.

Границы между республиками могут изменяться только по их взаимному соглашению.

Территориальные споры между республиками, по которым соглашение не достигнуто, могут передаваться ими на решение Совета Национальностей Верховного Совета СССР.

Статья 8. Союз ССР уважает и охраняет права союзных и автономных республик.

Союзные и автономные республики уважают и соблюдают права Союза ССР.

Статья 9. Участники Союзного Договора соглашаются в том, что Союзу ССР принадлежат следующие полномочия:

- 1/ принятие Конституции СССР, внесение в нее изменений и дополнений;
- 2/ проведение общесоюзных референдумов;
- 3/ принятие в состав Союза ССР новых республик;
- 4/ организация и регулирование деятельности органов Союза ССР;
- 5/ разработка перспектив экономического и социального развития страны, составление и реализация общесоюзных программ; установление принципов организации и функционирования общесоюзного рынка;
- 6/ регулирование общесоюзных доходов, предусмотренных настоящим Договором; организация единой денежной системы; определение общей финансово-кредитной политики и основ ценообразования; составление, утверждение и исполнение союзного бюджета;
- 7/ управление общесоюзным железнодорожным, воздушным и морским транспортом, магистральными трубопроводами, Единой энергетической системой Союза ССР, космическими исследованиями и связью, оборонными и иными объектами, относящимися к общесоюзной собственности;
- 8/ организация и обеспечение фундаментальных исследований общесоюзного значения;

9/ обеспечение экологической безопасности населения страны, разработка и осуществление общесоюзных природоохранных мер;

10/ законодательство о гражданстве СССР; установление основных прав, свобод и обязанностей граждан СССР; охрана равноправия граждан СССР независимо от места их проживания; защита прав и интересов граждан СССР за границей; законодательство о правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Союзе ССР;

11/ определение внешней политики Союза ССР, заключение международных договоров СССР, представительство Союза ССР в международных отношениях, установление общего порядка взаимоотношений союзных республик с иностранными государствами и международными организациями;

12/ предоставление за счет средств Союза ССР государственных займов и экономической помощи иностранным государствам, заключение соглашений о государственных займах и кредитах, получаемых Союзом ССР из иностранных источников;

13/ определение Государственной границы СССР и ее режима, защита суверенитета и территориальной целостности Союза ССР; определение границы и режима экономической зоны СССР и континентального шельфа СССР; организация обороны, руководство Вооруженными Силами СССР, пограничными и внутренними войсками СССР; обеспечение государственной безопасности СССР, организация таможенного дела и управление таможенной службой, установление основ охраны общественного порядка;

14/ объявление состояния войны в случае военного нападения на СССР или в случае необходимости выполнения международных договорных обязательств по взаимной обороне от агрессии; заключение мира;



15/ разрешение споров между республиками в случае их обращения по этому вопросу к органам Союза ССР.

Полномочия Союза ССР, предусмотренные настоящей статьей, не могут быть расширены без общего согласия субъектов Союза ССР - участников Договора.

Акты высших органов Союза ССР по вопросам, отнесенным к ведению Союза ССР настоящей статьей, обязательны на всей территории СССР.

Статья 10. Участники Союзного Договора провозглашают верховенство Конституции и законов союзной, автономной республики на всей ее территории по всем вопросам, кроме отнесенных настоящим Договором к ведению Союза ССР.

Статья 11. Союз ССР устанавливает Основы гражданского, земельного, трудового, финансового, уголовного законодательства, законодательства об охране окружающей среды, о судостроительстве и судопроизводстве, о социальном обеспечении, здравоохранении, народном образовании и по другим вопросам, представляющим интерес для Союза ССР в целом.

Союз ССР принимает и утверждает Основы после предварительного рассмотрения и одобрения проектов Верховными Советами союзных и автономных республик. На территории республики, не поддержавшей проект, действие Основ не распространяется. Республика вправе присоединиться впоследствии к Основам.

Статья 12. Союз ССР может путем заключения соглашения с союзной и автономной республикой передать ей осуществление отдельных своих полномочий на ее территории. Союзная, автономная республика может путем заключения соглашения с Союзом ССР передать ему отдельные принадлежащие ей полномочия. В соглашении Союза ССР и республик предусматриваются дополнительные обязательства сторон, включая

материальные затраты на реализацию соглашения, а также срок его действия.

Статья 13. Союз ССР может заключать соглашения с другими государствами, которые присоединяются к Союзу ССР на правах ассоциированных членов. Соглашением определяются вопросы, которые решаются органами Союза ССР, а также особые права ассоциированных членов.

Статья 14. Союзные, автономные республики вступают между собой в экономическое, социально-культурное и научно-техническое сотрудничество и заключают необходимые для этого двусторонние и многосторонние соглашения, которые не должны нарушать права Союза ССР и других союзных, автономных республик.

Статья 15. Доходы Союза ССР, используемые для формирования союзного бюджета и внебюджетных фондов, состоят из средств, полученных за счет платежей из прибыли /дохода/ предприятий, учреждений и организаций, находящихся в общесоюзной государственной собственности, доходов от использования союзного имущества, доходов от союзных займов и лотерей, а также таможенных пошлин и целевых отчислений от доходов республик для участия в общегосударственных программах. Нормы отчислений устанавливаются Верховным Советом Союза ССР с согласия всех участников Договора.

Союз ССР из принадлежащих ему средств оказывает финансовую помощь республикам при ликвидации последствий стихийных бедствий, катастроф и аварий.

Статья 16. Союз ССР является субъектом международного права. Заключенные им международные договоры и соглашения, а также признанные международные обязательства действуют на всей его территории и обязательны для всех государственных органов Союза ССР и республик, их юридических лиц и граждан.

Союзные республики сохраняют за собой право вступать в отношения с иностранными государствами, заключать с ними договоры, обмениваться дипломатическими и консульскими представительствами, участвовать в деятельности международных организаций.

Союзные и автономные республики осуществляют внешнеэкономическую деятельность.

Заключаемые республиками договоры с иностранными государствами не должны противоречить законам СССР и международным обязательствам СССР.

Участники Договора признают приоритет международных обязательств СССР по отношению к законодательству СССР и республик.

Статья 17. Каждый гражданин союзной республики является одновременно гражданином СССР. Каждый гражданин автономной республики является одновременно гражданином союзной республики, в состав которой входит автономная республика, и гражданином СССР.

Граждане СССР на территории любой республики имеют равные права и обязанности, закрепленные Конституцией СССР, законами СССР, международными договорами и соглашениями СССР.

Статья 18. С учетом исторически сложившихся условий и в целях обеспечения общесоюзных задач русский язык признается на территории СССР официальным языком СССР и используется как средство международного общения.

Союзная, автономная республика определяет правовой статус языков на своей территории, в том числе устанавливает их в качестве государственных языков.

Дискриминация граждан по языковому признаку не допускается.

Статья 19. В случае противоречия законов и других актов высших органов государственной власти союзных, автономных республик Конституции СССР, законам СССР и другим актам высших органов государственной

власти СССР, изданным по вопросам, отнесенным к ведению СССР статьей 10 настоящего Союзного Договора, действуют акты, изданные высшими органами Союза ССР.

Союз ССР в случае противоречия законов и других актов высших органов государственной власти союзных, автономных республик Конституции СССР и законам СССР имеет право объявлять недействительными республиканские акты по вопросам отнесенным к ведению Союза ССР настоящим Союзным Договором.

Законы СССР, нарушающие суверенные права республик, подлежат отмене. Действие этих законов приостанавливается республикой.

Разногласия по поводу законности союзных актов разрешаются Конституционным судом СССР.

Статья 20. Высшие органы государственной власти союзных, автономных республик вправе приостанавливать постановления и распоряжения Советов Министров СССР, если они нарушают права союзной, автономной республики.

Высшие органы государственной власти и управления союзных, автономных республик вправе приостанавливать действие на своей территории актов министерств, государственных комитетов и ведомств СССР в случае нарушения ими законодательства Союза ССР или соответствующей союзной, автономной республики с уведомлением об этом Совета Министров СССР.

Спорные вопросы решают Верховный Совет СССР в случае, если действие акта соответствующего органа Союза ССР приостановлено Верховным Советом союзной, автономной республики, либо Совет Министров СССР - в случае, если действие акта соответствующего органа Союза ССР приостановлено Советом Министров союзной, автономной республики.

Статья 21. Союзные республики имеют право свободного выхода из Союза ССР. Решение о выходе принимается путем референдума большинством не менее, чем две трети голосов граждан республики.

17

Порядок решения вопросов, связанных с выходом союзной республики из Союза ССР, определяется Законом СССР.

Статья 22. Союз ССР или половина участников Союзного Договора могут поставить вопрос о расторжении связей с республикой, систематически нарушающей Союзный Договор и другие, принятые ею в соответствии с ними, обязательства. Решение вопроса требует согласия всех остальных участников Союзного Договора.

Статья 23. Республика, переставшая быть субъектом Союза ССР, обязана погасить все свои обязательства, вытекающие из Союзного Договора, Конституции СССР, законов СССР, а также соглашений, заключенных республикой с другими союзными и автономными республиками и с Союзом ССР.

Автономные республики и автономные образования, находящиеся на территории союзной республики, переставшей быть субъектом Союза ССР, самостоятельно решают вопрос о сохранении своего пребывания в составе Союза ССР или о выходе из него.

Статья 24. Союзный Договор или его отдельные положения могут быть отменены, изменены и дополнены только с согласия всех участников Союзного Договора.

Статья 25. Союзный Договор открыт для присоединения любого государства.

Статья 26. Союзный Договор вступает в силу после ратификации его высшими органами государственной власти, участвующих в нем республик - участников Договора и утверждения его Съездом народных депутатов СССР.

Статья 27. Со вступлением настоящего Союзного Договора в силу Договор 1922 года об образовании Союза ССР утрачивает силу.

Настоящий Договор подписан руководителями полномочных делегаций союзных и автономных республик - 1990 года.