

925
237

Караденис

Уважаемые депутаты!

Второй Съезд народных депутатов Российской Федерации объявляю открытым и мы начинаем работу.

Съезд носит характер внеочередного, он должен решить вопросы, которые не терпят отлагательства, в которых недопустимо промедление. Главное в Предлагаемая повестка дня всеизвестна, главное в ней - это проблемы продовольственного обеспечения и аграрная реформа.

Вопросы, выносящиеся на съезд, - сложнейшие и мы решим их, если сумеем найти общий язык, если нас объединит общая боль за состояние России и ее народа: общее стремление переломить негативную ситуацию.

11178

226
2. 235
238

Давайте постоянно помнить о том, что на I Съезде народных депутатов были выработаны механизмы, позволяющие приходить к согласию, к разумному компромиссу.

Я рассчитываю, что в этот трудный для республики период, депутаты проявят государственную мудрость и в наших дискуссиях отойдет на второй план все мелочное и несущественное. ^{Верю, это} Мы не дадим увести съезд от обсуждаемых главных вопросов.

~~Я надеюсь, что депутаты будут одерживать эмоции и прав будет в дискуссиях тот, у кого сильнее аргументы, а не голос.~~

Депутатский корпус России в этом составе работает около полугода. Стержнем нашей работы было наполнение реальным содержанием

провозглашенного I Съездом народных депутатов РСФСР государственного суверенитета России.

Прошедшее время показало, что в том же направлении действуют все республики, все автономии не только России, но и союза, * Это объективный процесс. Но он идет не просто. И в России – сложнее чем в других. Исходный уровень суверенности у нас – крайне низок, существенно ниже, чем в других республиках. Даже номинальные признаки государственности зачастую отсутствовали. Слово "Россия" в России начало забываться.

Все самое лучшее, самое современное, самое ценное в России – не российское. Вот наш исходный уровень. И в нем – крайне ограниченные возможности Парламента, правительства республики

228
240

4.

в решении любых проблем, ~~от самых малых до самых больших. Об этом я говорил уже с цифрами в руках в Российском парламенте 16 октября.~~

Мы работаем в сложнейшей обстановке. Допускаем ошибки, иногда серьезные.

Не ослабевает сопротивление Центра.

Но я должен сказать прямо. Основное направление, политическая линия, которая выбрана нами - верная.

Выполняя принятые на I Съезде народных депутатов Декларацию о суверенитете, руководство России решительно проводило курс на его укрепление и защиту.

Не может быть суверенной республики, если ее народ не владеет даже тем, что сам производит. Я не говорю уже о земле, ее недрах, лесах, природных и сырьевых ресурсах, значительных ценностях национальной культуры на территории РСФСР и т.д. Нетерпима ситуация, когда даже руководству России неизвестно о том, сколько, чего и куда из России вывозится и на какие суммы. За спиной республики заключаются международные договоры и сделки, крайне невыгодные для народа России, а то и наносящие прямой ущерб ему.

Поэтому уже в первые недели Российский парламент вынужден был поставить на обсуждение

230
242
Б.

и принять закон об обеспечении экономической основы суверенитета РСФСР. Вопросы эти сложнее

Уже первые шаги в их решении стали наталкиваться на мощное сопротивление союзных структур. Какая-то непонятная ситуация. Хозяев не пускают в собственный дом. И речь идет о законных, избранных демократическим путем, на конституционной основе властных органах. Да, мы стремимся превратить их из номинальных, какими они были десятилетия, в работающие. Но что же здесь незаконного?

Не всё в этих вопросах удалось сделать. Но принятые законы закладывают правовой фундамент суверенной России. Нам надо сейчас создать его экономическую основу - перейти к рыночной экономике. На съезде мы и будем обсуждать

231
243
7.

важнейшую часть этого процесса – вопросы аграрной реформы.

Постоянно слышу упреки, что мы медлим и не действуем решительно в этом направлении. В определенной степени их следует принять. Однако должен сказать, что в ситуации нестабильности нельзя было допустить, чтобы Россия выступала дополнительным фактором конфронтации. Мы не переступили черту, за которой диалог, пусть жесткий, превращается в противостояние, когда стороны перестают понимать друг друга, начинается борьба, и развитие событий выходит из-под контроля и той и другой стороны.

Это – путь насилия. История уже вынесла приговор таким методам. Потери здесь всегда неизмеримо большие, чем обретения.

239
8. 244

Мы приверженцы другого пути. Мирного, но последовательного перераспределения полномочий от Союза к республикам. Следует действовать более настойчиво, координируя усилия с ними, поддерживая диалог с теми силами в Центре, которые понимают необратимость идущих процессов и используя экономические рычаги.

Мы намерены активизировать процесс создания республиканских правоохранительных органов и более активно участвовать в работе союзных структур по тем вопросам, которые касаются непосредственно России.

Считаю, что было выбрано правильное направление в осуществлении радикальной экономической реформы. В предельно сжатые сроки была разработана Союзная программа "500 дней" перехода к рыночной экономике.

9233
245

Российский парламент, обсудив программу, одобрил ее. Не буду останавливаться на подробностях отказа от нее и Президента и Союзного парламента. Они вам хорошо известны.

Скажу только, что если бы она была принята, то за 2 последних месяца мы бы уже имели определенные результаты и прежде всего по стабилизации финансов.

Безусловно мы извлекли уроки из этой неудачи. Ясно одно - только решимости для осуществления крупных перемен недостаточно. Необходимо точно рассчитать силы, разработать четкую тактику в решении и первоочередных и перспективных вопросов.

Практика показала, что Центр способен подвести в самый решающий момент. Мы убедились,

239
246

10.

СНИМ

что ~~они~~ отношения могут быть только строго партнерскими, а компромисс возможен только на условиях народа, а не командно-бюрократической системы.

Безусловно самый сложный вопрос на сегодняшний день – какую экономическую программу мы будем проводить в жизнь.

В связи с резким ухудшением экономической ситуации, оттяжки сроков реализации программы, целого ряда мер Союзного правительства, подстегнувших инфляцию, в том виде как она была задумана, программа "500 дней" реализована быть не может. Но это не значит, что Россия не будет осуществлять радикальную экономическую реформу вообще. Правительством подготовлены меры по переходу республики к рынку с учетом

225
247

11.

новой ситуации, и они будут оглашены на съезде.

Неудача Программы "500 дней" связана также с нерешительностью республик, проявленной в ходе ее обсуждения. Какое-то время казалось, что перейти к рынку каждая из них сможет самостоятельно.

Безвременье, наступившее после принятия Союзным парламентом "Основных направлений", подтолкнуло негативные процессы. Ускорился развал командной экономики. Республики были вынуждены предпринимать экстренные меры по своему спасению. Нарастало понимание того, что крайне неэффективно действовать в одиночку, как и понимание того, что старый Центр себя исчерпал, и возлагать надежды на него бессмысленно.

236
248

12

Все это дало мощный импульс договорному процессу между суверенными республиками – государствами. *Накануне слезда, вы знаете, были подписаны договоры с Украиной и Казахстаном.* ~~его~~ Значение договорного процесса трудно переоценить.

Во-первых, он создает прочную основу для формирования нового Союза – Союза суверенных государств. Ведь договоры заключаются на добровольной основе, в их основу закладываются сложившиеся веками общечеловеческие принципы взаимоотношений между народами – равенства, невмешательства во внутренние дела, отказа от силовой политики по отношению к друг другу. Обвинения в наш адрес по поводу того, что мы разваливаем Союз – просто несостоятельны.

237
249
18.

Во-вторых, он создает основу для реального взаимодействия республик в осуществлении экономической реформы. Заключенные договоры – это правовая основа отношений между ними. Договоры откроют путь соглашениям об экономическом сотрудничестве предприятий, территорий Советов разных уровней, взаимных поставках, культурном обмене.

В-третьих, договорной процесс создаст правовую базу для разрешения всех накопившихся проблем между республиками, ^и между народами внутри республик.

Особое место в договорах отводится проблемам защиты прав русскоязычного населения. Полагаю, что главной гарантией прав гражданина является развитие демократии и правового государства. Однако, в случае нарушения этих

238
250
18.5

прав люди должны знать, что они будут защищены. Уверен, что представительства России, создаваемые на территориях других республик, сыграют в этом деле свою роль и послужат укреплению наших отношений.

Договорной процесс, в который включились сейчас практически все республики, будет способствовать также поддержанию стабильности и в стране и в России.

Убежден, что сами республики в содружестве с другими способны решить все свои проблемы и успешно выйти из кризиса и делают это.

14 239
257

Вы помните, что решением I-го Съезда народных депутатов РСФСР была создана Конституционная комиссия, которой было поручено разработать новую Конституцию Российской Федерации.

~~Выполняя решения съезда, комиссия объявила открытый конкурс. Было получено несколько десятков проектов. Все они обсуждались и наиболее конструктивные идеи были использованы.~~

Сейчас опубликована рабочая основа Конституции Российской Федерации. Документ получился интересный, новаторский, устремленный в XXI век.

Но у нас нет иллюзий - за столь короткое время невозможно было создать идеальный вариант.

Работа будет продолжаться, сейчас в нее включаются широкие круги общественности. Будут и дискуссии и столкновения разных мнений. Надеюсь, что в результате будет создана Конституция, достойная народов России.

240
252
-15.

На съезде нам предстоит принять решения, которые должны существенно изменить жизнь практически каждого человека в России. Это вопросы продовольственного обеспечения жителей нашей страны: *ресурсы*.

Положение с продовольствием обострилось в этом году до крайних масштабов. Дефицитом стали любые продукты и ситуация усугубляется. Ее нужно менять коренным образом. Если зимой и особенно весной путем чрезвычайного напряжения всех наших ресурсов и сырьевых, и валютных мы еще ~~можем~~^и как-то ~~держат~~^ь ситуацию, то уже в следующем году сил может не хватить. Все настолько устарело и одряхлело в продовольственном комплексе страны, что если не успеем провести коренных реформ, ситуация будет выпущена из-под контроля. Не поможет ни

247
16. 253

карточная система, ни купоны, ни талоны, ни заказы.

Главный смысл реформы состоит в том, чтобы преодолеть отчуждение человека от земли, сделать хозяином работника, а не бюрократическую надстройку. Нам предстоит воплотить в жизнь замысел, который пытался осуществить один из крупнейших реформаторов России А.Ф.Столыпин, — решить, наконец, вопрос, поставленный в феврале и октябре 17-го года.

оставить

Мы хотим, чтобы в России возродилось крестьянство, возродился бы слой людей, которые своим трудом кормили бы страну. ~~без нас~~

Мы все в России.

Единственным приемлемым средством в проведении реформы может быть только добровольность. Только на началах добровольности, на основах свободного выбора возможно возрождение

242
254

17.

свободного труда на земле, труда, пронизанного нравственностью, труда, который принесет достаток, а в перспективе и изобилие. Должна быть уничтожена монополия командно-бюрократической системы в продовольственном вопросе, то

положение, когда самое бездарное, самое расточительное, наносящее огромный вред земле, природе, развращающее людей ведение хозяйства защищается мощью государственной бюрократии.

Верховный Совет подготовил пакет законов, которые в целом составляют ее правовую основу реформы в аграрном секторе экономики России.

Документы серьезно прорабатывались в Верховном Совете. Выработка подходов и решений опиралась на крупные научные исследования. Был учтен опыт Союзного парламента, то, что делается в республиках. Были серьезно изучены

243
255

18.

аналогичные крупные реформы, проводившиеся в
других странах мира, реформы 1861 г. ⁴ России,
~~сталинской реформы начала 20-х годов~~, ~~и опыт~~
~~опыт новой экономической политики 20-х годов~~ ^{а также} и
опыт последнего времени, в основном негативный.

247
19256

Документы по реформе в сельском хозяйстве подготовлены. Теперь главное – серьезно обсудить их на съезде, принять решения и безотлагательно присупить к практическим делам.

В заключение еще один вопрос. Нас часто обвиняют в том, что мы ведем борьбу за власть, и это является чуть ли не единственной нашей целью. Хочу дать пояснения.

– Мы никогда не претендовали и не будем претендовать на власть во всем Союзе. Наоборот – развиваем равноправные отношения с союзными республиками, исходя из признания их суверенитета. И это хорошо известно.

– Мы не претендуем и на сосредоточение в своих руках ^{абсолютной} ~~всей~~ ~~полноты~~ власти над Россией. Наоборот, именно в последнее время начался динамичный процесс свободного самоопределения в национальных республиках, областях, и даже

245
20 257

округах. Многие из них решили повысить свой статус, и мы с пониманием относимся к этому. Думаю, что здесь мы впереди многих республик Союза.

- Мы поддерживаем расширение самостоятельности и прав территориальных образований России, вплоть до создания зон свободного предпринимательства.

Любой непредвзятый наблюдатель должен согласиться, что мы принципиальные противники принципа: "Себе все, остальным - ничего", мы против монополизма в любых его проявлениях, в том числе и в вопросе о власти.

Это касается и наших отношений с Центром. Ряд сложнейших и принципиально важных государственных функций делегированы Союзу по договоренности с Президентом. Создается комиссия

21 246
258

о разделении компетенции между Союзом и Россией. Она призвана обеспечить нормальный ход этому процессу, решить вопрос через диалог, совместно.

Думаю, это единственно возможный путь. Здесь недопустима стихия, какая-то борьба. Ни одна сторона не выиграет, а самое большое поражение потерпят простые люди.

Тем более нам не понятно последнее заявление Президента о том, что он переходит к политической борьбе.

Мы категорически не можем *пометь подобную*
логику.

Политическая борьба сегодня в любом случае направлена против народа, не способна принести никаких реальных результатов, как-то облегчающих жизнь людей. На такую борьбу у нас просто не осталось времени, а скоро не будет *не знаю, как Президенту, а*
и сил. Нам некогда бороться!

~~247~~
22.259

Я призываю депутатов не поддаваться ни на какие провокации, которые уводят нас в сторону от главного, которые могут сорвать нашу работу.

Будем же помнить о 150 миллионах россиян, о том, что наша главная задача сегодня – это продовольствие, обеспечение нормальных условий для его производства уже в будущем году.

01.01171993* 1178

0991 N 1178