

II сессия

200

Внеочередной съезд народных  
депутатов РСФСР

27 ноября 1990 года

Уважаемые народные депутаты!

Съезд носит характер внеочередного, он должен решить вопросы, которые не терпят отлагательства, в которых недопустимо промедление.

Главное в повестке дня – это проблемы продовольственного обеспечения и аграрная реформа. Предстоит принять решения, которые должны наполнить важным содержанием наш политический курс, смысл которого в возрождении России.

Выполняя волю граждан нашей республики, всех ее народов, мы приняли с вами на I съезде Декларацию о государственном суверенитете.

ИИ 60

201

2.

Мы убеждены, что наши огромные ресурсы, колоссальные богатства нашей республики должны находиться в ведении России и использоваться прежде всего в интересах самих россиян.

Мы убеждены, что Россия должна обладать полноценной государственностью. И мы последовательно действуем в этом направлении

Мы убеждены, что Россия должна иметь эффективную и современную экономику.

Мы убеждены, что Россия должна иметь стабильные и широкие отношения с союзными республиками и всеми государствами мира.

Мы убеждены, наконец, что подлинный суверенитет немислим без возрождения культуры всех народов России и цивилизованных отношений между ними.

России сейчас трудно. Множество проблем запущено, и положение не улучшается, а подходит к кризису. Это ощущает каждый человек.

Вот почему основным направлением нашей работы после I Съезда народных депутатов были шаги по оздоровлению экономики.

В предельно сжатые сроки была разработана программа "500 дней" перехода к рыночной экономике. Российский парламент, обсудив программу, одобрил ее. Не буду останавливаться на подробностях отказа от нее и Президента и Союзного парламента.

4.

Скажу только, что если бы она была принята, то за 2 последних месяца были бы уже определенные результаты и прежде всего — по стабилизации финансов.

С учетом новых обстоятельств правительством подготовлен российский вариант этой программы. С докладом по этому вопросу выступит Председатель Совета Министров.

Наиболее запущенной сферой экономики является сельское хозяйство, продовольственный комплекс.

Съезд должен своими решениями обеспечить коренную реформу в аграрном секторе России. Ни одно преобразование в советской экономике (кроме НЭПа) не доходило до сельского труженика, не улучшало его жизнь.

5.

Результат всем известен. Сельский уклад жизни фактически разрушен, из деревни уходят люди, а из магазинов - продукты.

Если зимой, и особенно весной, путем чрезвычайного напряжения всех наших ресурсов мы еще сможем как-то держать ситуацию, то уже в следующем году сил может не хватить.

Главный смысл реформы состоит в том, чтобы сделать хозяином работника, а не бюрократическую надстройку.

Жизненно необходимо, чтобы в России возродилось крестьянство, слой людей, которые своим свободным трудом кормили бы страну.

Верховный Совет подготовил пакет законов, которые в целом составляют правовую основу реформы в аграрном секторе экономики России. Документы серьезно прорабатывались в Верховном Совете. Выработка подходов и решений опиралась на крупные научные исследования. Были изучены аналогичные крупные реформы, проводившиеся в других странах мира, и опыт союзных республик.

Надо защитить от произвола отдельных крестьян и коллективы, которые хотят и могут взять землю, обеспечить благоприятные условия для их работы.

7.

Словом, необходимо в кратчайшие сроки преодолеть ситуацию, когда государство, на которое день и ночь работают десятки миллионов, просит милостыню у богатых соседей, чтобы было чем отovarить талоны и карточки.

Суверенитет России не означает изоляции от других народов и стран. Мы открыты к самому тесному сотрудничеству, к любым контактам со всеми, кто идет нам навстречу.

Провозглашение государственного суверенитета в республиках дало мощный импульс договорному процессу между ними.

Уже подписаны договоры с Грузией, Молдовой, Украиной и Казахстаном. Близи к подписанию договора с другими республиками. Значение договорного процесса трудно переоценить.

8.

Во-первых, он создает прочную основу для формирования нового Союза - Союза суверенных государств. Ведь договоры заключаются на добровольной основе, в их основу закладываются сложившиеся веками общечеловеческие принципы взаимоотношений между народами - равенства, невмешательства во внутренние дела, отказа от силовой политики по отношению друг к другу.

Считаю, что именно этот процесс приближает нас к заключению Союзного договора.

Во-вторых, он создает основу для реальному взаимодействию республик в осуществлении экономической реформы. Договоры откроют путь соглашениям об экономическом сотрудничестве предприятий, территорий



Советов разных уровней, культурном обмене. Уже подписаны договоры о взаимных поставках.

И чем больше будет таких связей между республиками, чем богаче будут их отношения между собой как равными и свободными партнерами, тем ближе мы будем к подлинному и прочному Союзу суверенных государств.

В-третьих, договорный процесс создаст правовую базу для разрешения всех накопившихся проблем между республиками, между народами внутри республик цивилизованными методами.

Особое место в договорах мы отводим проблемам защиты прав русскоязычного населения. Главной гарантией прав гражданина является развитие демократии и правового государства. Но в случае нарушения этих прав люди должны знать, что они будут защищены.

10.

Уверен, что представительства России, создаваемые на территориях других республик, сыграют в этом деле свою роль и послужат укреплению наших отношений. Со своей стороны мы гарантируем защиту прав граждан всех национальностей, проживающих на территории республики.

И наконец, договорный процесс будет способствовать поддержанию стабильности и в стране, и в России.

Мы убеждены, что возрождение России - в укреплении отношений между ее народами. Именно в последнее время начался динамичный процесс свободного самоопределения в национальных республиках, областях и округах РСФСР. Многие из них решили повысить свой статус, и мы с пониманием относимся к этому.

## II.

Особый вопрос - положение русского народа в России. Как и любой другой, он понес серьезный ущерб в годы тоталитаризма. Слово "Россия" в России начало забываться. Целые поколения оказались изолированы от своих корней, от своей многовековой истории и богатейшей культуры. Люди были насильственно низведены до положения "Иванов, не помнящих родства", искусственно разделенных на враждующие классы и группы. Предстоит сложнейшая работа по восстановлению русского самосознания и русской духовности.

Провозгласив государственный суверенитет республики I-й Съезд народных депутатов РСФСР поручил Верховному Совету разработать новую Конституцию России.

Уже опубликована рабочая основа Конституции Российской Федерации. Он нацелен прежде всего на человека, защиту его прав и свобод.

В Конституции определены социальные обязательства государства, заложены нормы и механизмы реализации государственного суверенитета Российской Федерации.

Это, конечно, не идеальный вариант.

Работа будет продолжаться, сейчас в нее включаются широкие круги общественности. Будут и дискуссии и столкновения разных мнений. Надеюсь, что в результате будет создана Конституция, достойная народов России.

212

13.

Суверенная Россия должна быть открыта миру. Жизненно необходимо сегодня каждодневно обогащать себя богатейшими достижениями опыта человечества, впитывать все, что может служить процветанию нашей республики, ее народов.

Вместе с тем нетерпима ситуация, когда даже руководству России неизвестно, о том, сколько, чего и куда из России вывозится и на какие суммы. За спиной республики заключаются международные договоры и сделки, зачастую невыгодные для народа России.

Изменить эту ситуацию можно только проводя самостоятельную внешнюю экономическую политику. И этот вопрос будет рассмотрен на ближайшей сессии Верховного Совета.

## 14.

Почему же так сложно идет освобождение России, обретение ею реального суверенитета? Ведь на первый взгляд, все слои общества поддерживают укрепление суверенитета республики.

На деле все не так просто.

Во-первых, Российской Федерации сложнее чем другим республикам из-за крайне низкого исходного уровня суверенности. Даже номинальные признаки государственности зачастую отсутствовали.

Во-вторых, укрепление суверенитета России тормозится действиями мощных бюрократических структур Центра.

Сегодня видна определенная линия на ухудшение экономического положения России. Предпринимаются попытки блокировать поставки продовольствия и товаров народного потребления в Москву, Ленинград, крупные промышленные центры, целые регионы. Расчет один — деморализовать население, дискредитировать демократические Советы, обвинить их в недееспособности, в ухудшении жизни людей. И одновременно снять с себя всякую ответственность за многие годы бездеятельности.

И наконец, отсутствие иногда четкой принципиальной позиции, политическая разногласица в депутатском корпусе, в Советах на местах также нередко используется консервативными силами.

В такой обстановке каждый депутат, каждый россиянин должен понимать масштабы этого противостояния и определить свою позицию, свое место.

Уважаемые депутаты, на Съезд выносятся сложнейшие вопросы. Нас должна объединить общая боль за состояние России и ее народа; общее стремление переломить негативную ситуацию. Это положение в республике обязывает нас найти общий язык и решить поставленные временем задачи. Нами уже выработаны механизмы, позволяющие приходить к согласию, к разумному компромиссу.

Я рассчитываю, что в этот трудный для республики период депутаты проявят государственную мудрость, отбросят все мелочное и несущественное, и не дадут увести съезд от главного.



Мы приглашаем к конструктивному диалогу и Президента.

Категорически не можем принять призыв и логику политической борьбы. Сегодня она в любом случае направлена против народа, не способна принести никаких реальных результатов, как-то облегчающих жизнь людей. На такую борьбу у нас просто не осталось времени. Мы не строим политических баррикад! Не знаю, как Президенту, а нам некогда бороться!

Российское руководство берет на себя ответственность за все решения I-го Съезда, парламента республики в тех ограниченных рамках наших полномочий, которые мы на сегодня имеем.

18.

За решения и действия Союзного правительства, которые приводят к ухудшению положения дел в России ответственность несут соответствующие союзные органы и деструктивные силы в самой республике.

Системе выгодно подменять суть экономической и политической борьбы идеей борьбы за власть.

Я должен определенно сказать, что это не имеет никакой реальной основы. Что касается меня, то нет никаких стремлений и мотивов борьбы за власть.

Дела российские, тот огромный объем работы, который еще предстоит, поглощают все мысли и дела.

Наша задача - принять основополагающие документы по возрождению российской деревни, всего аграрного комплекса.

Верю, что съезду по силам результативная и дружная работа, крупные решения, способные переломить ситуацию. Будем же достойны доверия, которое оказали нам наши избиратели И, не теряя времени, приступим к работе.

~~Ваша~~ Ветман (НЧ) 2/10

народные

Уважаемые депутаты!

Второй внеочередной съезд народных депутатов Российской Федерации ~~начинает свою работу.~~

~~Он~~ <sup>содержит</sup> несет чрезвычайный характер, хотя на ~~первый взгляд рассматривает вопросы сугубо~~ <sup>рассматривает самые</sup> ~~нацистские вопросы~~ <sup>нацистские</sup> - президентские. Основное место в наших дебатах на съезде будут занимать проблемы, связанные с тем, как и чем накормить народ. Но сегодня это - самое важное. Мы на собственном горьком опыте убедились, что даже самые глубокие истины, самые великие ценности мировой цивилизации не приживаются в обществе, в котором люди бьются за кусок хлеба!

быть

Не может подлинной демократии и настоящей свободы там, где пустые прилавки, карточки и талоны. Великие завоевания меркнут, если в обществе чувствуется угроза голода.

2.

Наша страна подошла к рубежу, когда проблема питания способна заслонить все остальное. Промедление с ее решением ставит под угрозу само возрождение ~~страны~~. *России.*

В последние десятилетия мы уже не раз пытались накормить себя.

Разрабатывались грандиозные планы, которые сулили обществу изобилие, однако ни одному из них не суждено было сбыться.

Провалилась и последняя, так называемая, Продовольственная программа ~~1982~~ <sup>*Страны*</sup> года.

Многочисленные реорганизации и эксперименты разруш<sup>и</sup>ли сельск<sup>и</sup>й уклад жизни, уничтожили сотни тысяч деревень, на грани исчезновения находится российское крестьянство.

209  
204

3.

Сегодня мы стоим перед нелегким выбором. Либо продолжать дальнейшее движение по пути, который ведет в никуда, либо совершить поворот к здравому смыслу, возрождению того, что было утрачено.

Положение усугубляется тем, что выбор мы должны сделать именно в эти дни.

Если в эту зиму путем чрезвычайного напряжения всех наших ресурсов мы еще сможем, пусть скудно, но все-таки кормить наши города и ~~индустриальные~~ районы, то уже в следующем году сил может не хватить.

Это значит, что уже к весне в аграрном секторе экономики <sup>КИ</sup> должны произойти крупные перемены.

Хочу повторить, в этом вопросе мы уже исчерпали весь лимит времени. Выбор нужно сделать на съезде и не позже.

210  
222

4.

Верховный Совет России подготовил пакет документов, который составляет правовую основу аграрной реформы. Предстоит выйти на уровень замыслов, которые на заре XX века пытался осуществить один из крупнейших реформаторов России П.А.Столыпин, решить, наконец, вопрос, поставленный в повестку дня февралем и октябрем 1917 года.

Смысл реформы состоит в том, чтобы сделать хозяином земледельца, а не бюрократическую надстройку. Возродить в России крестьянство, слой людей, которые своим трудом кормили бы страну.

Документы, которые выносятся на ваше обсуждение, серьезно подготовлены. В их разработке принимали участие крупные специалисты и практики. Был изучен опыт аналогичных реформ в

211  
223

5.

ряде стран мира, богатый отечественный опыт. Надеюсь, что съезд после обстоятельного обсуждения, примет их.

Масштабы и глубина предстоящих преобразований не означает, однако, что они являются чем-то вроде "коллективизации" 20-30-х годов.

Главный принцип аграрной реформы – добровольность, никакого насилия и принуждения.

Необходимо устранить монополизм в аграрном секторе экономики, командно-бюрократические принципы организации сельскохозяйственного производства. *Ввести рыночные механизмы землепользования*  
*Иметь право на существование и государственные предприятия, и колхозы, и ассоциации фермеров, и крестьянские хозяйства, *вести част. сек-ция земли** Лишь бы они были эффективны, лишь бы кормили страну. Мы за плюрализм собственности и в этом секторе экономики



212  
224

6.

Российское государство намерено оказать большую поддержку продовольственному комплексу. Выделяются крупные финансовые ассигнования из центрального и местного бюджетов. В эту сферу будут привлекаться личные средства граждан на выгодных для них условиях. Мы будем искать способы привлечения иностранного капитала для возрождения российской деревни. Правительство уже подготовило свои предложения по этому вопросу.

Аграрная реформа, я думаю, это всем понятная важнейшая составная часть радикальной экономической реформы России, начало которой было положено в ноябре.

Вы знаете, что ситуация с ней складывалась сложно. Не буду восстанавливать все подробности. Они вам известны. Скажу только: было упущено

213  
7. 225

слишком много времени и не по нашей вине.

Российское руководство берет на себя ответственность за все решения Первого съезда, парламента республики в тех ограниченных рамках наших полномочий, которые мы на сегодня имеем.

За решения и действия Союзного правительства, которые приводят к ухудшению положения дел в России ответственность несут соответствующие союзные органы и деструктивные силы в самой республике.

Если бы мы действовали по первоначальному плану, то сегодня, через 2 месяца были бы определенные результаты. И прежде всего по стабилизации финансов. Срыв программы "500 дней" нанес серьезный удар по России. Люди потеряли надежду на улучшение обстановки. Резко усилилась рассогласованность в действиях союзных республик. Пролегла новая тень между народом и <sup>Союзом</sup> Центром.

Мы должны извлечь уроки из этого. Если на съезде мы не примем соответствующих решений, ненужными окажутся разговоры и наши действия по укреплению суверенитета. Все, что уже сделано в этом направлении, потеряет свою значимость.

Принятая на I-м съезде "Декларация о государственном суверенитете" дала России шанс стать действительно свободной, занять достойное

217  
226

8.

место в союзе республик, в ряду государств мира  
Перестать, наконец, быть „государством призраком“.  
И превратиться в полноценное государство -  
государство, чьи огромные ресурсы и колоссальные  
богатства находятся в руках россиян и исполь-  
зуются в их интересах;

превратится в,

- государство, которое может эффективно  
управлять своей жизнью, гарантировать защиту  
и покой своим гражданам;

<sup>в</sup>  
- государство, которое стремится жить в  
союзе с братскими суверенными республиками;

станет  
- и наконец, государство <sup>и</sup> - чье процветание  
базируется на многовековой и богатейшей  
культуре населяющих ее народов.

существенная  
Эта грандиозная задача. Но мы пошли этим  
путем и получили поддержку большинства россиян.

215  
224

9.

Сегодня у нас множество сторонников и за пределами республики. Любому непредвзятому наблюдателю ясно, что стремление России стать Россией не угрожает никому. И прежде всего народам самой России. Именно в последнее время они получили действительные права на свободное самоопределение. Многие автономии решили повысить свой статус. И мы с пониманием относимся к этому.

Появился шанс и у русского народа. Как и любой другой, он понес серьезный ущерб в годы тоталитаризма. Целые поколения оказались изолированными от своих корней, от своей многовековой истории и богатейших традиций.

Люди были насильственно низведены до положения "Иванов, не помнящих родства", искусственно ~~разделенных~~<sup>е</sup> на враждующие классы и

разубежденным

группы. Только в последнее время начался мучительный процесс возрождения этого много-страдального народа.

Укрепление Российского суверенитета создает благоприятные условия для установления подлинно равноправных отношений с союзными республиками. Развал унитарного государства дал в то же время импульс их сближению, но уже на принципиально новой основе.

Сама жизнь опровергла утверждение, что суверенитет ведет к изоляции республик от других народов и стран. Развернулся активный договорной процесс. Уже подписаны договоры с Грузией, Молдовой, Украиной и Казахстаном. На подходе новые и мы придаем им большое значение.

217  
229  
II.

Многообразные контакты с республиками, которые у нас существовали и ранее, получают прочный правовой фундамент, который лежит в основе динамичного развития отношений между ними.

Договоры позволяют цивилизованными методами решать накопившиеся проблемы, не допускать конфликтов, исключают насилие.

Чем больше будет таких связей между республиками, тем прочнее и долговременнее будет союз суверенных государств и к нему мы придем только на основе свободного выбора и свободного волеизъявления каждой республики.

Суверенитет России не угрожает и Центру. Мы понимаем его важность в жизнеобеспечении нашей и других республик. Это отражено и в Декларации о суверенитете. Ряд функций Россия

218  
230

12.

Но делегирует Центру. Мы не можем согласиться, когда вмешиваются в те дела, которые мы способны решать сами, причем лучше, чем кто-либо. И мы сделаем все, чтобы изменить эту ситуацию. Однако намерены действовать только политическими методами.

Мы возлагаем надежды на создаваемую сейчас комиссию по разделению компетенции между Союзом и Россией, решение о которой было принято на нашей последней встрече с Президентом.

Мы поддерживаем идеи о необходимой серьезной реконструкции Центра на основе признания государственного суверенитета республик. И готовы обсудить любые предложения по этому вопросу.

219  
231

13.

Неприемлема, с нашей точки зрения, только конфронтационная логика, логика политической борьбы; о которой в последнее время высказывался Президент. Сегодня она в любом случае направлена против народа и не способна принести никаких позитивных результатов.

~~И эта позиция не только России. Уверен,~~  
~~нас поддержат другие соседние республики.~~ На такую борьбу у нас просто не осталось времени. Россия на своем опыте убедилась, что политическая борьба - дело бесперспективное и очень дорогое. Мы намерены заниматься созидательной работой. И надеемся на понимание нашей позиции и соответствующую реакцию.

*Михаил Владимирович Мишустин*

В связи с этим хочу особо остановиться на вопросе об армии.



220  
232

14.

В Вооруженных Силах сегодня идут сложнейшие процессы обновления, нередко болезненные. Существенно меняется роль вооруженных сил в обществе. К сожалению, Армия оказывается часто один на один со своими проблемами, а их множество. И это нас очень тревожит.

Хочу ответственно заявить, что мы намерены оказывать конструктивную помощь армии. Заинтересованы в том, чтобы Вооруженные Силы не были втянуты в политическую борьбу. Категорически отрицаю мнение об армии как о темной реакционной силе.

Большинство военнослужащих – это граждане нашей республики, судьба которой дорога им не менее, чем всем нам.

И последнее. Провозгласив государственный суверенитет республики I-й Съезд народных депутатов РСФСР поручил Верховному Совету разработать новую Конституцию России.

Уже опубликована рабочая основа (Конституции Российской Федерации) ~~Документ~~ получился интересный, новаторский, устремленный в XXI век. Он нацелен прежде всего на человека, защиту его прав и свобод.

В Конституции определены социальные обязательства государства, заложены нормы и механизмы реализации государственного суверенитета Российской Федерации.

229  
234

16.

Но у нас нет иллюзий - ~~за столь короткое~~  
~~время невозможно было создать~~ идеальный  
вариант.

Работа будет продолжаться. Уже начались  
дискуссии и столкновения разных мнений.  
Надеюсь, что в результате будет создана  
Конституция, достойная народов России.

Уважаемые депутаты!

Съезд начинает работу в сложных условиях.  
Не все заинтересованы в том, чтобы мы пришли  
к успеху. Говорят прямо, что нужно сорвать  
съезд. Вот только кому нужно? Кто заинтере-  
сован в том, чтобы не были приняты решения,  
от которых зависит судьба нашего продоволь-  
ственного комплекса, а значит будущее  
150 млн. граждан России?

223  
235

17.

Верю, что в зале таких людей нет. Срыв конструктивной работы съезда – это удар по жизненным интересам наших избирателей, удар по России. Такова сегодняшняя обстановка и каждый депутат должен определить позицию и осознать свою ответственность.

Верю, нас всех объединит общая боль за состояние России и ее народа, общее стремление переломить негативную ситуацию.

Я рассчитываю, что в этот трудный для республики период, депутаты проявят государственную мудрость, отбросят все мелочное и несущественное и не дадут увести съезд от главного.

224  
236

18.

Съезду по силам результативная дружная работа и крупные решения.

Нас ждет успех, если мы представители разных партий и движений, сторонники различных убеждений, будем помнить, что мы прежде всего граждане России и слуги ее народа.

Будем же достойные доверия, которые оказали нам наши избиратели и не теряя времени приступим к работе!

к ф 91 N 1160