

22 мая 1990 г.

I Съезд народных депутатов РСФСР

ЕЛЬЦИН Б.Н. Уважаемые народные депутаты! Многолетняя имперская политика центра привела к неопределенности нынешнего положения союзных республик, к неясности их прав, обязанностей и ответственности. Прежде всего это относится к России, которая понесла наибольший ущерб от изжившей себя, но все еще цепляющейся за жизнь административно-командной системы.

Нельзя мириться с положением, когда по производительности труда республика находится на первом месте в стране, а по удельному весу расходов на социальные нужды - на последнем, пятнадцатом. Единодушное голосование народных депутатов по включению обсуждаемого вопроса в повестку дня говорит о том, что всем нам до предела ясно, что один из важнейших тактических путей выхода из кризиса - обеспечение реального народовластия в России. Средством достижения этой цели является обеспечение реального суверенитета России, равной среди равных союзных республик. Но нужен такой суверенитет, который не означал бы перетягивания власти и привилегий от союзных бюрократов к российским. Проблемы республики нельзя решить, не обладая полнокровным политическим суверенитетом. Только он позволит гармонизировать отношения России и Союза, между автономными территориями внутри России. Необходим политический суверенитет России и в международных делах.

Политическими основами новой Конституции республики, которая должна быть принята раньше новой Конституции Союза, думаю - в текущем году, должны стать следующие принципиальные положения.

I. Российская республика - суверенное демократическое правовое государство добровольно объединившихся в нем равноправных народов.

N 07416

2. Вся власть в республике принадлежит народу, который осуществляет ее непосредственно и через Советы народных депутатов.

3. Отношения России с другими союзными республиками регулируются отдельными договорами, отношения с Союзом также регулируются специальным отдельным договором.

Сегодня Центр для России – и жестокий эксплуататор. и скупой благодетель, и временщик, не думающий о будущем. С несправедливостью этих отношений необходимо покончить. Сегодня не Центр, а Россия должна подумать о том, какие функции передать Центру, а какие оставить себе. Не пора ли поставить вопрос и о том, а какой Центр нужен России и другим республикам Союза. (Аплодисменты).

4. Акты, принимаемые Союзом, не должны противоречить новой Конституции России и Договору с Союзом.

5. Вне делегируемых Союзу полномочий республика самостоятельно осуществляет внутреннюю и внешнюю политику.

6. Отношения между субъектами Федерации внутри России регулируются на основе федеративного договора, по которому им гарантируются суверенитет, экономическая самостоятельность автономий, их культурная, национальная самобытность, право на справедливое и равноправное представительство во всех органах Федерации.

7. В России устанавливается единое республиканское гражданство. Никто не может быть лишен этого гражданства.

8. Конституция республики гарантирует политический плюрализм, многопартийную систему, действующую в рамках парламентской демократии. Исключается монополия любой партии на власть. Партии и общественные организации действуют в рамках специального закона. (Аплодисменты).

9. Гражданам России, гражданам других союзных республик, проживающим на ее территории, гарантированы все гражданские, политические и имущественные права.

10. Все формы собственности граждан России защищаются законом.

✓ 11. В республике осуществляется полное и безусловное разделение законодательной, исполнительной и судебной властей.

12. Выборы в представительные органы государственной власти являются всеобщими, равными, прямыми и тайными.

13. Пересмотреть атрибутику России, предусмотрев, в частности, создание республиканского гимна.

Экономический суверенитет России возможен лишь при условии формирования республиканской собственности, основу которой должны составить земля, ее недра, воздушный бассейн, лесные, водные и другие природные ресурсы, предприятия, вся производимая продукция, весь научно-технический и интеллектуальный потенциал. Необходимо законодательно обеспечить их использование исключительно в интересах России.

Передача принадлежащих республике природных и других ресурсов в пользование Союзу, другим союзным республикам может производиться на возмездной, выгодной для республики основе, только парламентом России.

Очевидно, что этот же принцип должен быть распространен и "вниз", на субъекты Российской Федерации. Субъектами Федерации могут быть не только национально-автономные, но и территориально-экономические образования.

Считаю необходимым обеспечить реальную хозяйственную самостоятельность предприятий, независимо от форм их собственности.

Схема такова: самый главный первичный суверенитет в России – это человек, его права. Дальше – предприятие, колхоз, совхоз, любая другая организация – вот где должен быть первичный и самый сильный суверенитет. И, конечно, суверенитет районного Совета или какого-то другого первичного Совета.

Исходя из специфики Российской Федерации, ее государственной и политической суверенности, республика должна иметь право самостоятельно, без обязательного согласия союзного правительства вводить и отменять на своей территории экономические, хозяйственные механизмы, проводить кардинальные реформы.

Взаимоотношения России с другими союзными республиками строятся на принципе взаимной экономической заинтересованности, как правило, на основе мировых цен. Россия сама определяет партнеров в своих взаимоотношениях с зарубежными странами.

Доля России в финансировании общесоюзных программ, а также объем отчислений в союзный бюджет осуществляется строго по расчету и целесообразности каждой программы и каждой расходной статьи союзного бюджета. (Аплодисменты).

Россия должна осуществлять самостоятельную внешнеторговую и валютно-финансовую политику, включая создание на ее территории зон свободного предпринимательства. Республика сама определяет самостоятельность внешнеэкономической деятельности предприятий, находящихся на ее территории; осуществляет приграничную и прибрежную торговлю на валюту.

Считаю, что в исключительном ведении России должна находиться защита экономических интересов республики, субъектов Федерации, предприятий и граждан России за рубежом.

Госбанк республики должен быть отделен от Госбанка Союза и республиканского правительства, иметь право на эмиссию и подчиняться парламенту России. Должен быть создан самостоятельный внешнеторговый банк России.

Только экономический суверенитет России позволит всерьез говорить о технической модернизации производства, ее реальной переориентации на человека, на самих россиян. Только при этом условии Россия сможет реально обеспечить социальный суверенитет человека, его права, защищенность от государственного и местного диктата и бюрократизма, на деле осуществлять сильную социальную политику.

Но все это не значит, что речь идет о какой-то конфронтации с Центром. Самое главное направление одно - укрепление Союза.

Что же должно быть главным, первоочередным, в программе демократического обновления и обретения суверенитета Россией? Принять предложенную группой депутатов - московской, уральской, ленинградской и других программу, которую я передам в Президиум.

Дальше, Добровольный отказ России от роли гаранта существования прежней системы правления в стране. Следует законодательно запретить использование ресурсного, экономического, людского, интеллектуального, военного потенциала России для проведения политики диктата и вмешательства в дела других государств и народов как за рубежом, так и внутри страны. (Аплодисменты).

Второе. Парламент России должен принять Обращение к парламентам и народам других союзных республик с предложением о безотлагательном начале переговоров по выработке новых взаимоприемлемых форм содружества. В эти переговоры предлагается вступить без каких-либо предварительных политических или экономических условий.

Третье. Обеспечение ненасильственными методами гарантий соблюдения гражданских, политических, экономических и имущественных прав той части народов России, которая проживает ныне в других союзных республиках.

И, наконец, четвертое. Сплочение всех национальных и патриотических сил в борьбе за построение в России демократического гражданского общества. Необходимое условие для этого в трудный и ответственный для России момент – общенациональное согласие в России, к которому я призываю всех народных депутатов, всех граждан России. Какими бы разными ни были точки зрения депутатов, все мы, думаю, едины в том, что Россия должна иметь полнокровный и реальный государственный суверенитет.

Спасибо.

01.H3H1996* 07416

999 N 07416