

Ельцин Борис Николаевич
(22-23.УП)

Межрегиональная депута-
татская группа
29-30 июля 1989 года

Товарищи депутаты!

На съезде Народных депутатов СССР говорилось о необходимости образования Межрегиональной депутатской группы. За этот период была проведена соответствующая работа Координационным Советом и Организационным бюро по приглашению на общее (Учредительное) собрание народных депутатов СССР и организационному оформлению этой группы.

Предварительно народным депутатам СССР были направлены приглашения, в содержании которых изложены причины образования Межрегиональной депутатской группы, ее цели и задачи, формы, методы и средства осуществления законотворческой деятельности.

Коротко напомню их. Считаем, что стоящие перед нашим обществом задачи по преодолению кризиса политики, экономики и культуры не нашли своего решения

№1146

как в период работы съезда, так и на первой сессии Верховного Совета СССР.

Реализация политической реформы приобретает затяжной характер. Отодвигается вопрос о реальной передаче власти Советам, непонятны причины переноса сроков выборов в местные Советы.

Анализ сложившейся обстановки в стране требует более решительных и радикальных шагов по ускорению процессов перестройки, расширению демократизации общества и гласности.

Не находят должного решения проблемы общественно-политических процессов, обострения международных отношений, экономической самостоятельности республик и регионов.

Исходя из этого, представляется возможным помочь аппарату Верховного Совета СССР в подготовке вопросов в II съезду Народных депутатов страны, предоставив для обсуждения пакет предложений.

Нет оснований для уверенности в том, что на II съезде Народных депутатов СССР будут поставлены

в порядок дня вопросы:

поправок к Конституции СССР и Закону о выборах в местные Советы;

изменения существующего механизма управления;

о собственности, о земле;

о госзаказе, о налоге на кооперативы, о регистрации совместных предприятий;

о дефиците, бедности, пенсиях, росте цен, инфляции и коррупции.

Считаю, что нельзя приступать к обсуждению проектов отдельных частных законов (например: о качестве, об изобретательстве, о правах потребителей и др.) до обсуждения и принятия новой концепции экономической реформы.

На съезде предметом особого внимания депутатов станет обсуждение:

порядка рассмотрения новой Конституции СССР;

статуса Съезда Народных депутатов СССР, Верховного Совета СССР и его Президиума, Комитетов и Комиссий, народного депутата СССР;

регламента и порядка работы съезда, Верховного Совета СССР и его образований;
процессуальных вопросов.

Мы убеждены, что народные депутаты СССР и связанные с ними избиратели могут предложить на рассмотрение съезда жизненноважные для страны и общества законопроекты.

На заседании Верховного Совета СССР 19 июля с.г., в полном соответствии с Конституцией СССР, по поручению Координационного Совета было внесено предложение обсудить на общем (Учредительном) собрании вопросы:

об образовании межрегиональной депутатской группы, регистрации ее членов и групп;

о задачах, стоящих перед группой в связи с развитием общественно-политической обстановки в стране;

о выпуске газеты Межрегиональной группы народных депутатов СССР и информационного бюллетеня для депутатов - членов группы.

Острота текущего момента требует организационного оформления Межрегиональной депутатской группы по подготовке законопроектов ко II съезду Народных депутатов СССР, заседаниям Верховного Совета СССР и его органов.

Считаю целесообразным изучить вопрос о статусе Межрегиональной депутатской группы и внести соответствующий законопроект на рассмотрение Верховного Совета СССР и II съезда народных депутатов СССР.

Первопричиной углубляющегося кризиса являются по моему убеждению, нерешенность вопроса о власти и медлительность политической реформы.

Прошедшие выборы народных депутатов СССР, атмосфера съезда и неудавшиеся попытки на нем демократически настроенных депутатов противостоять аппарату в узурпации власти еще не характеризуют глубину политической реформы. Они говорят лишь о возросшей активности масс, их политизации, о смелости и принципиальности избранников народа.

Как ускорить процессы перестройки? Что нужно для этого сделать?

Надо включить широчайшие слои народных масс поголовно в управление государством, через них и посредством их.

В сложившейся общественно-политической ситуации выборы народных депутатов - - - в местные Советы должны быть проведены в сроки, определенные XIX Всесоюзной партконференцией, то есть осенью 1989 года.

Всякое затягивание будет чревато непредсказуемыми последствиями, т.к. народ устал ждать обещанной перестройки, улучшения жизни, социальной справедливости и равенства.

Гражданам надо предоставить право самим, на альтернативной основе, прямыми выборами сформировать органы самоуправления, т.е. Советы, которые должны стать свободными от коммунанства, бюрократизма, коррупции и взяточничества.

Тем самым трудящиеся смогли бы разрушить корни устоявшихся взаимосвязей антиперестроечных сил, чиновничества и организованной преступности.

Полагаю будет правильным, расширить толкование Закона о предприятии предоставлением права трудящимся на прямое избрание руководящих органов, формирование аппарата управления и на отзыв из них своих представителей, что станет прочным фундаментом их самостоятельности.

Нам, т.е. Межрегиональной Депутатской группе, предстоит обобщить и проанализировать ход избирательной кампании весны — 1989 года, учесть ошибки, просчеты, положительные и отрицательные факторы Закона о выборах Народных депутатов СССР.

Избирательная система, которая в связи с политической реформой претерпит радикальные изменения, должна стать гарантом невозврата культа личности и невозможности введения военно-бюрократического режима.

Идея разделения властей (законодательной, исполнительно-распорядительной и судебной), импичмент, антитрестовское законодательство в США — говорят о жизнестойкости государства. В.И. Ленин учил нас

использовать в своей практике все лучшее и приемлемое для нас, что имеется в опыте капитализма.

В Прибалтийских республиках положительных результатов показали выборы в 2-а тура (во втором — два кандидата на один мандат по максимальному числу голосов) — альтернатива окружным собраниям, т.н. фильтрам аппарата.

По моему твердому убеждению, поправки к Конституции СССР и Закону о выборах должны исключить выдвижение народных депутатов в Советы от общественных организаций, минуя Волеизъявления всех членов данной организации.

Возможности у кандидатов должны быть равными, право выдвижения кандидатов предоставить общественным организациям, трудовым коллективам, гражданам по месту жительства не исключая самовыдвижения.

Причем, было бы уместным в будущих составах местных Советов, и только на альтернативной основе, предусмотреть нормы представительства (квоты) по национальному признаку в строгом соответствии с

численностью граждан коренной и некоренной национальности, проживающих в пределах административно-территориальных границ.

Рассмотрение национального вопроса, урегулирование кризисов, спорных вопросов и конфликтов — это прерогатива Съезда народных депутатов СССР, и никак не Пленума ЦК КПСС.

Первым шагом в решении этой сложной и многотрудной проблемы межнациональных конфликтов могли бы стать:

очистение общественно-политической, экономической и культурной жизни национальных республик от коррупции, взяточничества и организованной преступности, а также от засилья в руководящих эшелонах семейственности, кумовства, землячества, протекционизма и круговой поруки;

применение всей строгости советских законов за разлагание национальной неприязни и вражды, унижение и оскорбление национальных чувств и личности.

су

10.

Одним из камней преткновения является также нерешенность вопроса о переходе на республиканский хозрасчет и самостоятельность. На этот счет имеются предложения ряда депутатов.

Полагаю уместным внести предложение об образовании, из числа присутствующих на собрании, группы депутатов для подготовки проектов новой редакции Конституции СССР и Закона о выборе Народных депутатов в местные Советы;

разрешить им привлечь к данной работе экспертов-международников и специалистов;

с целью подготовки законопроектов с ориентировкой к проведению выборов на осень 1989 года.

Прошедшие забастовки шахтеров угольных бассейнов страны, политические требования стачечных комитетов - заставят, к руководству проводить выборы в этом, 1989 году.

Это цепная реакция, она показывает ответ рабочего класса на сохраняющиеся в центре и на местах стереотипы ведомственного подхода к руководству

II.

отраслями, нежелание делегировать права и экономическую самостоятельность предприятиям и регионам.

Невозможно в масштабах страны повышать зарплату, тарифы и коэффициенты без соответствующего товарного эквивалента денежной массе, это приведет к безудержному росту инфляции, галопированию индекса цен — в конечном итоге к снижению уровня жизни трудящихся и усугублению кризисной обстановки.

Выход здесь один. Предоставление самостоятельности предприятиям, формирование новых органов управления, дифференциация уровня госзаказа, упорядочение налоговой политики, сокращение раздутых штатов аппарата управления — и на этой основе решение социальных вопросов и создание дополнительных рабочих мест в сферах производства и обслуживания.

Без аналогичного подхода решение аграрным сектором продовольственного вопроса будет поставлено под сомнение.

Надо, наконец, реализовать в жизни лозунги "Вся власть Советам", "Землю — крестьянам" и "Заводы — рабочим"!

Считаю возможным произвести необходимые расчеты, с тем, чтобы предусмотреть уровень арендной платы за производственные фонды и трудовые ресурсы, амортизационных отчислений, рентных отношений в зависимости от природно-географических и экономических условий в сельском хозяйстве и промышленности.

В принципе, видимо, следует согласиться с предложением об образовании Центрального Экономического Совета и консолидации под его началом интеллектуального потенциала страны, с целью разработки альтернативных проектов и перспектив развития общества, а также соответствующей модели реализации намеченных программ.

В целях раскрепощения творческих сил народа и преодоления застойных явлений Межрегиональная депутатская группа могла бы способствовать организации и проведению съездов рабочих по отраслям и в масштабах страны, крестьян и интеллигенции.

Общество не продвинется вперед, пока не будут

образованы газеты рабочего класса, крестьянства и интеллигенции, редакции которых будут подотчетны только этим Съездам и Конституции СССР.

Убежден, что те, более 140 тысяч писем граждан в адрес I Съезда Народных депутатов СССР (большее число которых вновь направлены на "круги своя") те нынешние бесчисленные обращения трудящихся к народным депутатам СССР – найдут свои решения через свою печать на местах, через свои новые профессиональные союзы и организации.

Мне кажется, настала пора внести в соответствующие законопроекты дополнения об уголовной ответственности должностных лиц за зажим, гонения и преследования за критику, выплате средств за принудительный прогул из личного бюджета; об отмене пресловутых списков № 1 и № 2 и распространения действия Закона на общественные организации, и партию в том числе.

Полагаю неприемлемым сегодня то, что трудящийся теряет свои права на восстановление на работу в прежней должности по истечению одного года, как

трактуют исход конфликтов нынешние правовые акты.

Считаю одной из главных задач Межрегиональной депутатской группы определение правильности выбора и последовательности законотворческой деятельности.

К первоочередным целям, на мой взгляд, относятся:

как отправная точка всей перестройки — широкое развертывание политической реформы, включая решение вопроса о собственности и земле;

судебно-правовая реформа и концентрация сил общества против организованной преступности, коррупции и взяточничества;

решение новой инвестиционной политикой острых социальных вопросов (питание, жилье, товары народного потребления), восстановление социальной справедливости и равенства.

Несколько слов о партии, учитывая ее особое положение в обществе, и то обстоятельство что на сегодня она одна является интегрирующей силой в стране.

На прошедшем 18 июля с.г. совещании в ЦК

КПСС в докладе Горбачева М.С. прозвучали тревожные нотки по поводу "леворадикальных настроений" с признанием существования реальной почвы для таких настроений, и чтобы быть до конца объективным, следовало бы не пожурить пальчиком собирающихся "оседлать коня", а с принципиальных позиций охарактеризовать усиливающиеся консервативные тенденции руководящего звена партии.

Падение авторитета партии среди рабочих и крестьян объясняется критикой партии с их стороны за, якобы, недостаточное внимание к представительству этих классов на съезде народных депутатов. Это далеко не так. Аппаратом осуществляется поиск путей и лазеек в новом законе о выборах для сохранения в своих руках реальной полноты власти путем заигрывания с рабочим классом и крестьянством, как это имело место в прошедших выборах выдвижения от общественных организаций (100 из 100).

Истинная картина снижения кредита доверия масс к партии заключается в том, что по сей день

в ней, в ее руководящих элементах процветают оторванность от нужд народа, чиновничество, лицемерие. Партийные органы до сих пор не очищены от карьеризма, чиновничества, коррупции и семейственности. Процветает "телефонное" право, протекционизм и нежелание через призму личностных интересов развертывать революционное преобразование общества.

Партия была, есть и будет кровью и плотью народа, и в ней должны быть сосредоточены цвет нации и лучшие идеалы трудящихся.

Помочь партии может только народ. Аттестацию коммунистов из рук аппарата следует передать общим собраниям трудовым коллективам и гражданам по месту жительства. Причем, исключительное право на принадлежность к партии поставить в прямую зависимость от мнения большинства всех членов трудового коллектива путем открытого обсуждения на общих собраниях и тайного голосования по каждому коммунисту персонально.

Было бы целесообразным в нынешней отчетно-вы-

борной кампании в партии широко развернуть общественно-политическую аттестацию коммунистов в их трудовых коллективах.

Вызывает удивление то, что в докладе Горбачева М.С. именуется партийностью прессы, ее принадлежности только органам партии. На сегодня в партии нет институтов контроля и гласности, редакции газет и контрольно-ревизионные органы находятся на правах отделов, они не подотчетны съезду партии.

О каком прогрессе можно в этом отношении говорить? На сегодняшний день средства массовой информации подотчетны узким группам лиц, а не партии и обществу в целом.

На основании сказанного, настаиваю на вынесение для всенародного обсуждения альтернативных законопроектов о прессе.

Обосновывая необходимость проведения внеочередного XXVIII съезда КПСС еще в этом году, добавлю следующее:

в повестку дня съезда включить вопросы о при-

чинах кризиса в партии, разработки концепции перестройки общества,, об образовании институтов контроля и гласности, избрания нового состава Центрального Комитета партии и Политбюро, о передаче части средств массовой информации рабочему классу, крестьянству и интеллигенции.

В очереди для стоит вопрос об образовании Коммунистической партии Российской Федерации, поскольку именно России предопределено историей показывать пример народам.

О необходимости ее образования подтверждают делегирование прав центра союзным республикам, опора на республиканский хозрасчет, экономическую самостоятельность и национальный суверенитет.

Для избрания делегатов на внеочередной съезд необходимо, изменить соответственно Инструкцию ЦК КПСС, применить принцип альтернативности в прямых выборах от первичных парторганизаций по платформам.

Что касается проектов Устава и Программы КПСС, то полагаю будет правильным: обсудив на съезде цели, задачи, стратегию и тактику — образовать соответствующие группы для обобщения предложений и подготовки их проектов, а затем вынести их на всепартийное обсуждение в первичные парторганизации с последующим рассмотрением на очередном съезде партии.

Имеется еще одно пожелание об открытости работы совещаний в ЦК КПСС и Пленумов ЦК. Будет очень правильным и своевременным если опубликовать материалы майского и июньского (1989 г.) Пленумов ЦК КПСС по вопросам съезда Народных депутатов СССР.

В период январь-март 1990 года считаю необходимым проведение Съездов рабочих, крестьян и интеллигенции, а также представителей Вооруженных Сил СССР, ибо в армии и на флоте далеко не все обстоит лучшим образом; — это будет способствовать активизации народа в перестройке и участию широчайших слоев его в управлении государством.

В заключении хочу поделиться своими соображениями о будущей работе Межрегиональной депутатской группы.

Главной целью ее деятельности считаю законотворческую деятельность, отвечающую интересам социализма, народа, перестройки, демократизации, прав и свобод личности.

Нам предстоит разработать и принять Политическую платформу Межрегиональной депутатской группы, цели и задачи которой мы должны будем определить на общем (Учредительном) собрании.

Нам предстоит также избрать демократическим путем Совет группы, определить принципы организационного построения, формы и методы работы как внутри группы так и с избирателями.

Полагаю, необходимо образовать в рамках Межрегиональной депутатской группы отделы исследования, анализа и прогнозирования, практической работы депутатов, ревизионную комиссию.

В целях обеспечения практической деятельности

45

21.

МДГ образован счет № _____ в Госбанке СССР, формирование которого будет зависеть от взносов избирателей, организаций и будущей издательской деятельности.

Координационный Совет выражал просьбу руководству Верховного Совета СССР об образовании газеты — органа МДГ, считаю, что этот вопрос будет решен положительно, как и в перспективе — выделение общесоюзного канала по Центральному телевидению.

В своей деятельности МДГ планирует пригласить к совместной работе ученых, специалистов — правоведов, экспертов-международников, корреспондентов и юристов различных специальностей и др.

В рамках международных отношений с парламентариями различных стран намечено провести ряд встреч по изучению, обобщению опыта.

Убежден, что деятельность МДГ будет способствовать более плодотворной работе Верховного Совета СССР и съезда народных депутатов в интересах и на благо народа, общества и государства в целом.

1146

01.01171993* 1146

ф 91 N 1146