

Изложение выступления Б.Н.ЕЛЫИНА на собрании  
Межрегиональной группы народных депутатов СССР

29.07.1989 г.

Товарищи!

Вначале я хотел бы остановиться на политическом положении в стране, сложившимся за последние месяцы. Центральным событием явился Первый Съезд народных депутатов СССР.

Очень коротко о моем взгляде на его итоги.

Позитивные моменты:

- 1. Расширились границы гласности за счёт прямой теле- и радиотрансляции Съезда.
- 2. Расширились границы критики высшего руководства и закрытых ведомств.
- 3. Большая активность депутатов, приведшая к поляризации Съезда; выяснились позиции ряда групп депутатов и наметились их платформы.

Негативные:

- 1. Подготовка к Съезду и сам Съезд проходил под диктовку ЦК и Генерального секретаря ЦК. Тенденция к авторитарности руководства Съездом.
- 2. Передача власти от партии Советам в лице Съезда не состоялась: не были внесены соответствующие поправки в Конституцию, не был принят "Декрет о власти".
- 3. Съезд не решил также центральных задач экономической реформы: не намечены чрезвычайные меры выхода из тупика; не были рассмотрены проблемы собственности, землепользования, аренды, налогообложения, регионального хозрасчета, кооперации. Тем самым при подготовке и в проведении Съезда были повторены ошибки XIX партконференции, не позволившие год назад начать перестройку в партии: опять муссиро-

вались периферийные вопросы, а ядро политической и экономической системы осталось нетронутым.

4. Архаичное разделение Съезда по делегациям обеспечило аппарату ЦК лёгкое управление депутатами за счёт:

- подчинения многих депутатов первым лицам делегаций,
- проведения политики "разделяй и властвуй".

Противопоставление депутатов проводилось по:

- региональному признаку (московскую группу противопоставляли другим делегациям);
- по национальному признаку (Армения - Азербайджан, Прибалтика - Россия, Украина);
- по классовому признаку (рабочий класс - интеллигенция, например, Самсонов - Попов).

5. Чётко проявились и легко использовались в целях управления Съездом имеющиеся отличия в различных регионах. Не все оказались подготовленными на уровне депутатов Прибалтики.

Товарищи!

Вам известна моя точка зрения о политической оценке настоящего периода и о некоторых путях вывода общества и страны из кризиса. К ней добавлю следующее:

драматизм сложившейся ситуации требует более решительных и радикальных действий по перестройке.

Недавние забастовки шахтеров-угольщиков означают новый этап развития кризиса, охватившего советское общество, в особенности правящие органы. Забастовки шахтеров означают прорыв кризисных явлений в широкую социально-политическую область. Эти события, к тому же, свидетельство того, что грядущий экономический кризис грозит перерасти в кризис общеполитический.

11/1  
45

3.

Забастовочная вспышка последних недель зафиксировала серьезнейшее социальное напряжение в стране. Она продемонстрировала потерю доверия широких трудящихся масс по отношению к руководству. Местные Советы, партийные, профсоюзные органы во многих местах практически полностью дискредитированы. В результате событий они растеряны и бездействуют. Существующий в этих регионах авторитарный режим, административно-командная правящая система сильно пошатнулась.

С другой стороны, забастовки показали высокую степень самоорганизации и самоуправления рабочих.

Вполне можно сказать, что стачечные комитеты оказались зародышами реальной власти народа. Во многих местах, где проводились забастовки, ситуация приобрела характерные черты "двоевластия", при котором советские, партийные, профсоюзные органы лишь номинально оставались источниками власти, а фактически этими регионами управляли стачечные комитеты.

Народ в районах забастовок доведен до отчаяния. Он ясно видит ухудшение своего материального положения, недоволен отсутствием реального прогресса перестройки, половинчатостью принимаемых в центре решений, откровенным саботажем перестройки на местах. Можно сказать, что люди устали ждать, они разочарованы, чувствуют себя обманутыми. Отсюда - кризис доверия к "верхам", требование гарантий на высшем уровне.

Следовательно, "верхи" уже не могут управлять по-старому, "низы" начинают понимать невозможность жить по-старому. Правда, кое-где в массах сохраняется вера, что "верхи" смогут переломить неблагоприятный ход событий, осуществить в конце концов насущные демократические и прогрессивные чаяния "низов".

Участники забастовок, наряду с важными экономическими, выдвинули и политические требования; среди них – провести безотлагательно демократические выборы в местные советы; отменить льготы и привилегии; провести референдум доверия. Из этого можно спрогнозировать, что движение начатое снизу, не остановится. Сами события показали возможную угрозу выхода народного недовольства из-под контроля.

Выдвигаемое сейчас многими требование об ускорении выборов в местные Советы (с тем, чтобы устранить ситуацию двоевластия) может стать как раз тем оселком, на котором будут оттачиваться политическая сознательность масс, их готовность пойти на решающие перемены. Требование проведения местных выборов до ноября, то есть фактически до начала работы второго Съезда народных депутатов, – становится политическим лозунгом момента.

Есть попытки заглушить это требование, отложить выборы на возможно более поздний срок.

Выдвинут в эти дни и лозунг о передаче экономической власти трудовым коллективам, который также способен сплотить массы.

Еще одно соображение. Предъявляемое требование гарантий на высшем уровне – это реальная основа для укрепления авторитета и влияния законодательной власти страны – Верховного Совета и Съезда народных депутатов, чтобы превратить их в реульную опору перестройки в стране, гарантию благотворных перемен для народа в целом.

Таким образом, причины возникновения июльского забастовочного движения:

1. Недовольство экономическим положением страны, условиями жизни и результатами 4-х лет перестройки.
2. Недовольство результатами работы Съезда народных депутатов, не создавшего перелом в проведении экономической и политической реформ.

3. Недовольство половинчатостью, непоследовательностью, а зачастую и ошибочностью решений центральных органов власти.

4. Постоянно нарастающее сопротивление консервативных сил в аппарате центральных и местных органов партийной и советской власти; бездействие, а зачастую прямой саботаж в выполнении постановлений центра на местах.

Фактически произошла утрата рабочим классом руководящей роли внутри КПСС. Эта роль уже давно принадлежит партийной бюрократии, а рабочие избираются в руководящие органы лишь номинально, они отстранены от руководства партией, экранированы партаппаратом.

Бессилие рабочих повлиять на ситуацию не только в стране, но и на своих предприятиях и по месту жительства, бездействие профсоюзов, все это говорит о том, что партийная, советская, хозяйственная бюрократия превратилась в господствующий класс. Забастовочное движение направлено против этого класса, хотя пока ещё неосознанно.

Забастовка в нашей стране - в отличие от недавнего прошлого - сегодня вполне легализовалась, если пока не по закону, то во мнении общественности. Можно утверждать, что забастовка - это, следовательно, законное оружие социально-экономической и политической борьбы.

6. 11/1/48

Кризисные явления пронизывают и межнациональные отношения, которые обострены до предела в отдельных регионах страны. Национальная культура, язык народа, традиции — даже в первые годы перестройки этим направлениям работы не придавали на местах должного внимания. Так не может дальше продолжаться.

Равенство в отношениях, взаимное уважение, доверие наций и народностей страны надо поставить в ранг государственной политики наравне с введением родного языка в качестве официального.

Предстоят немалые усилия по организации центров культуры во всех населенных пунктах этих народов, созданию мощной базы полиграфической промышленности, трансляции телепередач на родном языке, обучению подрастающего поколения, сохранению истории и культурного наследия народов нашей многонациональной Родины.

В этих условиях важнейшим фактором преодоления кризиса является созыв внеочередного XXVIII съезда партии. На Съезд делегаты должны прийти с мандатами от первичных парторганизаций прямыми выборами на альтернативной основе.

И проводить внеочередной съезд надо, авторитет партии сегодня можно поднять только примером собственной демократизации партийной жизни, доверие масс и право руководить — надо завоевывать.

Товарищи!

Вам предоставлены тезисы программы практической деятельности Межрегиональной группы народных депутатов СССР.

Основные её позиции:

деятельность группы построить таким образом, чтобы она отражала интересы радикально настроенных сил рабочего класса, крестьянства и интеллигенции;

в законотворческой деятельности готовить новые или альтернативные законопроекты по жизненно важным проблемам общества; поддерживая в то же время инициативы, направленные на более решительное решение задач перестройки.

Одна из первостепенных задач — подготовка проекта новой Конституции СССР, в которой должно быть отражено новое состояние нашего общества, концепция нового государственного устройства, международные акты и обязательства, ратифицированные нашей страной. Новый проект Конституции должен быть гарантом против возвращения общества к культу личности и застою.

В связи с этим, представляется настоятельно необходимым, подготовить законопроект об изменении избирательной системы с целью максимальной демократизации её.

Всякий перенос срока выборов в республиканские и местные Советы будет только обострять обстановку в стране, так как вопрос о передаче всей полноты власти Советам — надо решать сейчас, не откладывая.

Считаю недопустимым совмещение функций руководителей Советов и партийных комитетов, так как история нашего государства слишком пестрит от концентрации чрезмерной власти в одних руках.

Обсуждаемый сегодня проект тезисов — это общая программа деятельности Межрегиональной группы народных депутатов СССР по преодолению кризиса в политике, экономике и культуре, национальном вопросе. В дальнейшем она должна более конкретизироваться и стать платформой группы.

Предложены пути реализации политической и экономической реформ, они взаимосвязаны и взаимообусловлены.

Главное в них: наряду с предоставлением полной экономической самостоятельности предприятиям (объединениям), регионам, союзным

и автономным республикам предусматривается широчайшее участие масс в управлении государством, а также гарантии государства в осуществлении гражданами своих прав, политических и гражданских свобод.

Пора наконец понять основную причину торможения перестройки: это власть и устоявшиеся взаимоотношения партийно-бюрократического аппарата управления всех уровней, льготы и привилегии, номенклатура и повсеместное игнорирование интересов трудящихся.

Чтобы покончить с засильем бюрократов и чиновников, сфера управления должна находиться в прямой зависимости от масс. Выборность на конкурсной основе, сменяемость, отзыв своего представителя из любого руководящего органа - вот действенные формы реального самоуправления.

Направления деятельности Межрегиональной группы предусматривают радикальные реформы политической системы, экономики, права, более сильной ориентации на социальную сферу, разрешения национальной напряженности.

Включены вопросы изменений в организации законодательного процесса, а также вопросы экологической политики.

В ходе сегодняшней дискуссии предложения конечно будут поправлены и дополнены.

Выскажу мнение по вопросу дополнений к существующей избирательной системе:

общественные организации имеют право выдвижения своих кандидатов, агитации за них, но все кандидаты избираются в территориальных и национально-территориальных округах;

отказаться от проведения окружных предвыборных собраний, предложив проводить выборы в два тура;

предусмотреть прямые выборы руководителей республиканских и местных Советов на альтернативной основе.



В проекте Закона о выборах следовало бы закрепить положение об альтернативности формирования руководящих органов Верховных Советов союзных республик, сессий Советов областных, краевых и автономных формирований.

Несколько слов о проекте Закона о партии. Партия является частью общества, а не государства, как задумал и осуществил Сталин. КПСС, как и любая другая общественная организация, должна действовать в рамках закона, т.е. быть законодательно подотчетна Съезду народных депутатов. Принятие статуса партии, как общественной организации должно находиться в прямой зависимости от степени демократизации выборности ее руководящих органов, наличием институтов контроля над их деятельностью и свободного волеизъявления ее членов.

Кстати, практика разработки и принятия высшим законодательным органом законов, регламентирующих деятельность общественных организаций, включая политические партии, является достаточно широко распространенной. Такое законодательство имеется и в ряде социалистических стран. Здесь особо интересен последний опыт ВНР.

Общая цель подобного законодательства определить границы полномочий и компетентности решений, принимаемых партийными органами, обеспечить деятельность в соответствии с целями и задачами общества и, напротив, воспрепятствовать их деятельности в той части, где их узкопартийные интересы или интересы межпартийной борьбы начинают противоречить интересам общества в целом.

При этом партии и общественные организации остаются свободными в определении норм и характера своей внутренней жизни, внутренней структуры и организации.

И здесь нет никакого контроля государства над общественной жизнью, никакого антидемократизма и этактизма. Наоборот, как говорил

еще К.Маркс, подлинной является лишь та свобода, которая ограждена законом. Это в полной мере относится и к свободе объединения граждан в общественные организации и партии.

Основным направлением законотворческой деятельности Межрегиональной группы народных депутатов СССР является реализация приоритетных направлений социальной политики:

это решение продовольственного вопроса, сфера услуг, строительство жилья и насыщение рынка товарами народного потребления.

Анализируя четырехлетний период перестройки, следует сказать, что тактика реализации стратегического курса общества была выбрана неправильно, и надо найти в себе мужество признать это руководству.

Считаю, и вношу на ваше рассмотрение перечень законопроектов, которые должны быть подготовлены в приоритетном порядке:

- о полной передачи власти народу и Советам;
- о разделении власти и функций центра и союзных и автономных республик;
- о введении на территории СССР регионального (республиканского) хозрасчета и реального суверенитета;
- об отношениях между государством и церковью;
- о дотации малоимущим гражданам;
- о собственности;
- о передаче земли крестьянам;
- об устранении всех ограничений экономической, финансовой и хозяйственной самостоятельности предприятий и трудовых коллективов;
- о борьбе с коррупцией и взяточничеством;
- о новой инвестиционной политике в стране;
- об общественных организациях;
- о КГБ, армии и МВД;

## II.

о ликвидации льгот и привилегий для руководителей (незаконных - немедленно, без всяких комиссий);

о налогообложении граждан, государственных организаций и кооперативов;

о страховании;

о новой экономической реформе, демонополизации экономики и переходе на конкурентность;

о партиях и общественных организациях, о фракциях в Советах;

о печати и средствах массовой информации.

Имеется ряд предложений по детализации законопроектов по вопросам экономической политики, национальных и международных отношениях, социальной политики. В последующей деятельности группы, они, думаю, будут рассматриваться и уточняться.

Сегодня нам предстоит определить характер взаимодействия Межрегиональной группы народных депутатов СССР со съездом народных депутатов СССР, Верховным Советом СССР и местными органами Советской власти.

Думается, что это будет совместная и плодотворная работа по консолидации общества, конструктивному поиску решений накопившихся проблем, расширению творчества масс и строительству нового общества.

В заключении хочу сказать о формировании Межрегиональной группы народных депутатов СССР.

Быть членом группы - не означает признание каждого пункта ее Платформы, а только большинства из них, признания общей направленности ее деятельности.

Межрегиональная группа народных депутатов СССР планирует издания печатного органа - газеты " Народный депутат".

Межрегиональная группа народных депутатов СССР имеет свой фонд, называемый "Фонд депутатских инициатив" и счет в Жилсоцбанке - № 2700096.

Фонд образован и будет пополняться за счет поступления добровольных взносов избирателей, депутатов, организаций и использоваться по решению Совета.

Товарищи!

Неотложная наша задача - общество должно взять в свои руки дело управления и дело хозяйствования. В общественной собственности народа должна возродиться индивидуальная собственность каждого, в свое время поглощенная капиталом, а у нас монополизированная государством. В новой системе управления должна утвердиться система самоуправления и подлинного народовластия. Нужна новая привлекательная модель социализма, объединяющая в себе вершинные достижения общественной мысли, накопленные человечеством, тогда главная задача социалистической революции вообще, нашей революционной перестройки в частности, будет решена.

op 91 n 9092

-9092 / 124