

1. Средства обеспечения экономического суверенитета республики	}	I вариант (приоритет общесоюзных интересов)
2. Российская модель регионального хозрасчета		Путилов О.В.
	}	II вариант (приоритет российских интересов) - Ильшев А.М., Страхов А.Л.
3. Новые формы хозяйствования на предприятии		Шеметов В.Н. Скрипченко В.В.
4. Проблемы труда и социальной справедливости	}	Путилов С.В. Жеманова М.П.
5. Программа первоочередных мер по выходу из финансово-экономического кризиса		Тютков О.В., все
6. Основы экономики суверенной России после выхода из кризиса	}	Королев С.Г. Кумейшин В.Ф.
7. Инвестиционная политика и развитие строительного комплекса		Королев С.Г. Алексеев В.Л. Корнеев И.М.
8. Развитие машиностроительного комплекса	}	Могилевский С.И. Ильшев А.М.
9. Развитие АПК		Рацев

07626 / 27

УЧАСТНИКИ РАЗРАБОТКИ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ЧАСТИ ПРОГРАММЫ

77
12/3

1. Ильшев Анатолий Михайлович - докт.экон.наук, зав.сектором
Института экономики, тел.23-09-09 дом.
2. Тютков Олег Владимирович - д.э.н., зав.отделом Ин-та экономики,
тел. 44-21-26 дом.
3. Мороков Владимир Валентинович - докт.геогр.наук, рук.группы
Института экономики
4. Жеманова Майя Петровна - к.э.н., ведущ.науч.сотр. Ин-та экономики
5. Шеметов Владимир Николаевич - д.э.н., преподаватель ВПШ, тел.
22-44-27 служ.
6. Королев Станислав Гаврилович - к.э.н., зав.кафедрой УПИ
7. Алексеев Владимир Леонидович - к.э.н., доцент УПИ
8. Кумейшин Владимир Федорович - к.физ.-мат.наук, доцент УПИ
9. Могиленский Олег Петрович - к.э.н., доцент УПИ

Приняли участие в обсуждении

1. Путилов Олег Васильевич - к.э.н., зав.сектором Ин-та экономики
2. Скрипченко Валерий Викторович - директор центра НГТМ

78
106

ДЕМОГРАФИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА
И ПРОБЛЕМА АКТИВИЗАЦИИ ТРУДОВОГО ПОТЕНЦИАЛА
РЕСПУБЛИКИ

А. Пути улучшения демографической ситуации в РСФСР

Административная система сумела добиться некоторых успехов в деле повышения благосостояния и здоровья населения, что привело к увеличению средней продолжительности жизни. Но эти успехи — поверхностны и временны: последнее десятилетие продолжительность жизни не раз снижалась, качество жизни ухудшается, а в генетическом фонде населения накапливаются необратимые негативные изменения, последствия которых уже сказываются и скажутся еще сильнее в недалеком будущем. Достаточно сказать, что на Урале — экологически одном из наиболее неблагоприятных регионов России — в настоящее время рождаются здоровыми только 4% детей. Для преодоления сложившегося положения при проведении активной демографической политики необходимо исходить из следующего.

I. Здоровье населения — основное богатство Республики. В целях предупреждения депопуляции и деградации населения Республики необходимо изыскать средства для реализации программы "Здоровье". В первую очередь необходимо создать и оснастить на уровне мировых стандартов диагностические центры по выявлению заболеваемости и предотвращению патологии в воспроизводстве новых поколений детей. Заработанную валюту в республике в первую очередь необходимо направить на приобретение медикаментов и диагностической лечебной аппаратуры. В законодательном порядке обязать все ведомства в течение двух-трех лет привести условия труда в соответствие с санитарно-гигиеническими требованиями, особенно работающих женщин.

2.

2. С точки зрения общечеловеческих ценностей самое дорогое для человека – семья: ее здоровье, благополучие, работоспособность. Острой для РСФСР продолжает оставаться проблема семьи. Обострились противоречия между направленностью демографической политики на поощрение рождаемости и роста населения с одной стороны и неподготовленностью социальной инфраструктуры республики (родильных домов, дошкольных и школьных учреждений) к приему и воспитанию новых поколений детей – с другой. Усилился дефицит жилья, возросли очереди на места в детские дошкольные учреждения. Не хватает для детей продуктов питания, товаров первой необходимости. Необходимо восстановить социально-экономический престиж семьи и женщины-матери в обществе, что будет способствовать снижению роста беспризорности детей и преступности среди подростков. Необходимо поднять экономический престиж мужчины и создать условия для приложения их способностей в обществе. В этих целях потребуются переориентация общества на большие суммарные единовременные затраты (от 20 до 35 тыс.руб. в расчете на человека), включая воспитание, обучение, профессиональную подготовку работника в условиях НТР. В территориальный хозрасчет должны закладываться элементы нового мышления, что человек – самый дорогой фактор и продукт общественного производства.

3. Нерешенной для РСФСР остается проблема взаимодействия человека с окружающей средой. Ухудшение окружающей среды в результате безответственной ведомственной политики и отсутствие научно обоснованной системы природопользования, сложившаяся гражданская экономическая беспомощность человека привели к крайне тяжелой экологической обстановке в республике: снижению продолжительности жизни (особенно мужчин) и ухудшению здоровья населения.

3. ~~120~~ 80

4. Целесообразно разработать программу организованного добровольного возвращения в Россию русского населения (ныне проживающего в национальных районах СССР). Обеспечить при этом благоприятный режим финансирования и кредитования обустройства жилья и приобретения средств производства, в первую очередь в сельских районах республики. Верховному Совету РСФСР принять законы о статусе беженцев и безработных, гарантирующие полные права этим категориям граждан. Правительству РСФСР разработать государственную программу помощи беженцам.

Б. Проблема активизации трудового потенциала России

1. Острота проблемы, с одной стороны, обусловлена необходимостью роста результативности труда как составной части интенсификации производства (получение продукции лучшего качества при экономии ресурсов), с другой — социальной переориентации экономики, необходимости повернуть ее непосредственно к потребностям человека, к созданию комплекса жизненных условий для всестороннего развития личности и реализации в творческом труде обретенных в обществе знаний, профессиональных навыков и способностей человека, возвышения человека труда.

2. Необходимо серьезное преодоление деформации в труде: ухудшения условий труда, особенно женщин-работниц; возрастающей неудовлетворенности трудом, прежде всего у молодежи, снижения престижности квалифицированного труда (инженера, конструктора, ученого, высококвалифицированного рабочего); роста удовлетворения потребностей человека вне связи его с основной деятельностью.

3. Нуждается в совершенствовании система общественного трудового воспитания, профессиональной ориентации молодежи, вовлечения ее в производительный труд. Это может быть обеспечено: за счет более раннего включения детей в активный общественно-полезный производительный труд с постепенным увеличением трудовых нагрузок и увеличения ежедневного времени, отводимого на труд по мере физического и духовного взросления личности молодых людей; по мере взросления молодых людей должна увеличиваться их реальная социально-экономическая отдача обществу; обязательное участие в труде для всех молодых людей; включение труда детей в систему социалистических экономических отношений, развитие у них экономического мышления, механизма материального и морального стимулирования; развитие института "наставничества" представителей старшего поколения над младшим.

4. Назрела необходимость разработки в каждом регионе РСФСР перспективной программы непрерывной системы образования, охватывающей как базовое образование, так и дополнительное, определяющее переподготовку и повышение квалификации кадров. Выход системы образования из кризисного состояния - в новом хозяйственном механизме ее развития. Важным элементом является финансовая самостоятельность - создание фондов образования как на уровне учебного заведения, так и территории. Источники финансирования могут иметь широкий спектр - от средств государства до вкладов граждан. Средства из госбюджета должны выделяться по новым нормативам, исходя из фактических расходов на подготовку одного обучающегося с учетом региональных затрат. Финансирование учебных заведений по осуществлению новых программ, нового качества

5.

обучения могут осуществляться за счет целевых вложений министерств, ведомств, базовых предприятий, добровольных взносов государственных, кооперативных, иных организаций и родителей.

5. В целях преодоления в обществе девальвации знаний и повышения уровня профессионализации труда необходимо преодолеть противоречие между профессиональными интересами работника и потребностями хозяйства в кадрах определенных профессий; материальный достаток человеку в обществе должна обеспечивать работа по специальности (в настоящее время лишь 60% инженеров и 45% техников в промышленности работают по специальности, особенно низок уровень профессионализации труда в области управления и экономики). Необходимо разработать положение о возмещении средств, затраченных на подготовку специалистов, в случае работы не по специальности; преодолеть заложенное в ходе реформы неравенство в оплате труда высококвалифицированных рабочих и ИТР (ядра кадров) на государственных предприятиях и в действующих кооперативах; расширить подготовку кадров на договорной или платной основе.

6. Острейшей социально-экономической проблемой в РСФСР является сокращение занятости ручным трудом, особенно женщин. На ручных работах в строительстве и сельском хозяйстве занят каждый второй, в промышленности - каждый третий рабочий, в отраслях социальной инфраструктуры - от 60 до 80% работающих. Основная масса работающих вручную в промышленности приходится на вспомогательное производство - 38,5%. Доля ручного труда остается еще высокой на погрузочно-разгрузочных, транспортно-складских операциях, подсобных работах.

Низкий уровень механовооруженности труда (в результате технологической отсталости производства), не требующий высокого уровня образования и квалификации, способствует привлечению больших масс людей в производство, особенно женщин. В силу материальных соображений женщина занимает рабочие места, высвобожденные мужчинами (так как в первую очередь механизмуется труд мужчин). Еще высока занятость ручным трудом женщин в отраслях промышленности с отсталой технологией: в торфяной, лесозаготовительной (до 75%), машиностроении (до 45%), в черной и цветной металлургии (от 40-45%), в традиционной женских отраслях: легкой, пищевой (более половины). Высокая занятость женщин тяжелым ручным трудом, при нерешенности социальных проблем, приводит к негативным последствиям, связанным с воспитанием и здоровьем детей.

В следующей пятилетке должна быть высвобождена из производства значительная часть работниц неквалифицированного ручного труда на вспомогательных, тяжелых, транспортных, погрузочно-разгрузочных работах. Первоочередной механизации подлежит труд работниц, занятых контрольными, сварочными, слесарными работами. В новых условиях хозяйствования руководители, инженерный корпус предприятий не уделяют должного внимания данной проблеме. Одним из экономических рычагов в решении указанной проблемы должен стать повышенный норматив платы за трудовые ресурсы с учетом доли ручного труда.

7. Потребуется новые формы управления занятостью пенсионеров. Квалифицированные кадры пенсионного возраста (в основном первого пятилетия выхода на пенсию и пенсионеры на льготных условиях) составят дополнительный источник пополнения трудовых ресурсов в регионе.

7. 84
112

Несмотря на высокие темпы роста занятости пенсионеров в общественном производстве в РСФСР недоиспользуется их труд. С учетом уровня квалификации лиц, выходящих на пенсию, некоторого увеличения продолжительности их жизни, появляется возможность более гибко и экономно использовать накопленный трудовой потенциал старших поколений в обществе. Территориальным органам по труду и социальным вопросам совместно с органами социального обеспечения, финансовыми органами областей и АССР республики, совместно с предприятиями, в целях повышения материального уровня данной категории трудящихся в условиях территориального хозрасчета. Следует шире использовать гибкие формы организации труда пенсионеров (на основе неполного рабочего дня и недели, с почасовой оплатой труда); развивать формы надомного труда (бытовое обслуживание); расширить возможности для участия пенсионеров в кооперативной и индивидуально-трудовой деятельности. Следовало бы расширить возможности использования труда пенсионеров и в непроизводственной сфере (где заработная плата невысока), особенно в отраслях, связанных с воспитанием, образованием и здоровьем человека. При этом необходимо работающему пенсионеру полностью сохранить пенсию и выплачивать заработную плату.

Следовало бы вынести предложение о признании общественно-полезным труда женщин по уходу за детьми в возрасте до 9 лет, с сохранением им непрерывного стажа и предоставления средств на каждого ребенка в размере 35-50 руб.

8. Переход к рыночным отношениям наряду с ускорением НТП и структурными сдвигами в производстве приведет к обострению проблемы занятости трудоспособного населения в РСФСР. В связи с этим правительству республики нужно незамедлительно приступить к

разработке программы, включающей меры по борьбе со структурной и латентной безработицей (имеющимися уже сейчас) и другими ее формами; развитию организационных структур рынка труда; созданию системы социальных норм и гарантий трудящихся по реализации их права на труд.

11/1

ИНВЕСТИЦИОННАЯ ПОЛИТИКА
И РАЗВИТИЕ СТРОИТЕЛЬНОГО КОМПЛЕКСА

Основная масса капитальных вложений в республике (до двух третей) должна идти оперативно по предприятиям. Лишь одна треть может концентрироваться в республике для решения кардинальных проблем научно-технического прогресса и стимулирования на налоговой основе предприятий и районов в освоении новых технологий и видов оборудования, обновления и реконструкции основных фондов в регионах.

Определение приоритетных направлений инвестиций, их распределение и эффективности должно базироваться на достаточно совершенной системе социально-экономического и научно-технического прогнозирования. Создание такой системы, обеспечивающей прогнозную работу на уровнях от отдельного предприятия до общереспубликанского, является первостепенной задачей, для решения которой необходимо развитие современных информационных систем и систем связи. Краткосрочный прогноз, на основе которого можно было бы определить инвестиционную политику на ближайшие годы, при наличии весьма ограниченной (и недостаточно надежной) информации может быть только качественным.

Российская федерация производит 61% национального дохода СССР, две трети совокупного продукта приходится на производство средств производства. Очевидно, что все изменения в инвестиционной политике и развитии строительного комплекса в Российской Федерации окажут определяющее влияние на развитие всего хозяйства Союза, реализации всех общегосударственных программ.

Острый дефицит государственного бюджета потребует пересмотра и корректировки реализуемых в настоящее время общесоюзных

2. 11/9

программ. Кроме того, должны быть значительно сокращены военные расходы, а также расточительные государственные программы мелиорации земель, энергетики и т.д. На период до 1995 года необходимо законсервировать начатые строительством объекты, ввод в действие которых в этот срок нереален. Придется сократить бюджетное финансирование капитальных вложений в производственной строительстве на 30-40%.

Необходима независимая вневедомственная объективная экспертиза всех новых и находящихся в стадии реализации проектов, оценка их экономической и социальной эффективности, соответствия экологическим требованиям, прогрессивности технологических решений, возможности реализации в экономически рациональные сроки.

В 1989 году в целом по народному хозяйству освоено капитальных вложений на 17% превышает ввод в действие основных фондов. По отношению к годовому объему капитальных вложений незавершенное строительство составило 94% против 74% по нормативу (весьма завышенному). На срыв строительной программы существенно повлияло ухудшение обеспечения строительства материальными ресурсами, выпуск многих их видов в 1989 году по сравнению с 1988 годом сократился. Даже госзаказ у многих строительных организаций обеспечен материальными ресурсами на 70-80%. Вопреки ряду принятых правительством решений, тенденция роста числа одновременно ведущихся строек и роста объема незавершенного строительства сохраняется, отражая продолжающийся кризис административно-командной системы управления.

Снижение объемов строительно-монтажных работ будет осуществлено за счет сокращения строительства никому не нужных производственных зданий и увеличения затрат на обновление технологи-

3. 116

ческого оборудования. В настоящее время в общем объеме государственных капитальных вложений производственного назначения доля оборудования в РСФСР составляет 45%, в США - 70%.

Преимущественно в ближайшие годы должны сооружаться малые предприятия строительной индустрии, использующие местное сырье (со сроком строительства до I года), продукция которых обеспечит увеличения строительства жилья и объектов соцкультбыта не менее чем в 1,5 раза.

Приоритетными направлениями государственных инвестиций, по крайней мере до 1995 года, должны быть жилищное строительство, развитие связи, информационных систем, здравоохранение, образование, транспортное (включая дорожное) строительство, агропромышленный комплекс, производство промышленных товаров народного потребления и предприятия, обеспечивающие развитие этих направлений.

Необходимо осуществить демонополизацию строительных министерств республики путем передачи основных и оборотных средств строительным организациям любого уровня - трест, строительное управление, участок, на условиях аренды или безвозмездно в коллективную собственность с наделением прав предприятий и осуществляющим свою деятельность самостоятельно на основе договорных отношений.

С целью демонополизации строительного комплекса (территориальные строительные организации) следует разукрупнить их и разработать налоговую систему по основным регионам республики для строительных организаций, действующих самостоятельно в рамках различных форм собственности. Для строительных организаций, осуществляющих монопольно выпуск готовой строительной продукции в

регионе взимать максимальный налог с доходов. Соответственно взимать налог со строительных организаций по дифференцированной шкале, при которой процент налогообложения уменьшается по мере демополизации строительного комплекса региона.

Выделить из ведомственного подчинения проектно-исследовательские и пусконаладочные организации, осуществляющие свою деятельность на основе договорных отношений с заказчиком. Выполнение проектно-исследовательских работ осуществляется за счет кредитов коммерческого банка.

При строительстве крупных промышленных комплексов по ключевым отраслям промышленности целесообразно создавать отраслевые и межотраслевые концерны. Отраслевые концерны — объединения строительных организаций с целью централизации функций научно-технического и производственного развития, а также инвестиционной, финансовой, внешнеэкономической и иной деятельности, организации хозяйственного обслуживания предприятий. Межотраслевые концерны — объединения не только строительных организаций, но и промышленных предприятий, осуществляющих выпуск технологического оборудования для будущих строек (объектов), строительных машин и механизмов, средств механизации и т.д.

Для успешного осуществления социально-экономических преобразований в областях целесообразно создавать строительные комитеты при облисполкомах, которые замыкали бы на себя централизованно функции заказчика по строительной программе области.

Наиболее остро стоит вопрос обеспечения строек строительными материалами (особенно на периферии) в районах, удаленных от областных центров и мест расположения строительных баз. Это сдерживает жилищное строительство, реализацию социально-экономических

5. ~~11/8~~

программ, создает социальную напряженность. Местным Советам необходимо создать широкую сеть малых предприятий на периферии по производству нерудных строительных материалов (щебня, песка, гравия, бутового камня), а также стеновых материалов (кирпича, мелких и крупных блоков, стеновых панелей) из местного сырья и отходов промышленности.

При организации малых предприятий шире использовать Закон о собственности в части права собственника заключать с гражданами договоры об использовании их труда при осуществлении принадлежащего ему права собственности, а также о том, что в собственности членов семьи и других лиц, совместно ведущих трудовое хозяйство, могут находиться мастерская, другое малое предприятие.

КОНЦЕПЦИЯ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И РАЦИОНАЛЬНОГО
ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ

1. Необходим переход к качественно новой ступени общественного развития – экономически сбалансированному развитию, при котором интересы человека, производства и природы будут находиться в гармоническом единстве.

2. Создание мощных экологически специализированных предприятий (экопредприятий), в т.ч. на базе переработки, регенерации и утилизации разнообразных отходов и обеспечение их рентабельной работы – неотложная задача.

3. В связи с тем, что загрязнение и истощение природной среды подрывают сами возможности экономического развития и социальную стабильность, грозят гибелью людей, уже сейчас приоритет должны получить социальные показатели (прежде всего состояние здоровья населения). Одним из важнейших критериев эффективности экономики должна стать средняя продолжительность здоровой активной жизни людей.

4. Сейчас успех может дать лишь комплексный подход к природоохране, основанный на соединении ряда социально-политических, организационно-правовых, экономических, технических, учебно-воспитательных и прочих решений и мероприятий.

5. Опасность экологической катастрофы диктует необходимость скорейшего перехода от командно-административных, затратных, монополистических, природоразрушающих методов управления народным хозяйством, ориентированных в первую очередь на удовлетворение интересов аппарата ведомств, к новым конкурентным, рыночным, природосберегающим методам, направленных на реальное улучшение условий жизни и охраны здоровья настоящего и будущего поколений. Принцип приоритета экологии, развития и здоровья человека должен

реализоваться при проведении любой политической и экономической деятельности. Необходимо скорее ввести в практику принцип платности природопользования, для чего ускорить получение экологических оценок всех видов природных ресурсов.

6. Господствующий многие годы ведомственный принцип – минимум затрат на развитие производства и социальной сферы, должен быть заменен на принцип – минимум совокупного ущерба. Не прибыль любой ценой, должна стать мерилom эффективности хозяйствования, а интегральный показатель: прибыль минус совокупный ущерб.

В современных условиях взаимоотношения территории и предприятия должны быть основаны на взаимовыгодных хозяйственных условиях. В тоже время территория вправе требовать от министерств возвращение прежних долгов, которые следует направить в экологическую реконструкцию старых и грязных производств. Многолетняя беспощадная эксплуатация промышленного потенциала РСФСР для решения союзных программ и экономия со стороны ведомств и в целом государства на природоохране дает основание считать, что целевые госбюджетные ассигнования должны остаться пока основным источником финансирования программы экологизации промышленного производства. Дополнительным источником финансирования природоохранных мероприятий должны стать фонды развития предприятий, кредиты банков, а также региональные фонды охраны природы, формирующиеся в первую очередь за счет штрафов и компенсационных платежей, получаемых с предприятий, загрязняющих и разрушающих природу. Необходимо не только сократить финансирование природоразрушающих программ, но и снизить огромные непроизводительные расходы и потери во всех отраслях народного хозяйства.

7. Важнейшей задачей парламента России и его постоянной комиссии по экологии является разработка региональной экологической по-

литики и эффективного механизма ее реализации.

8. В 1990-1991 гг. необходимо провести государственную экологическую экспертизу ранее принятых программ мелиорации и химизации сельского хозяйства, развития атомной энергетики, металлургии, химической, микробиологической и прочих отраслей промышленности, осуществить экологическую паспортизацию опасных для здоровья и сохранения природы производств и объектов, по результатам которой разработать конкретные планы оздоровления экологической обстановки. Предусмотреть широкое использование интеллектуального и производственного потенциала оборонных отраслей, для чего предусмотреть в экологической программе специальный раздел "Конверсия - экологии".

О ПРОГРАММЕ ПЕРВООЧЕРЕДНЫХ МЕР ПО ВЫХОДУ
ИЗ ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО КРИЗИСА

94

НЗ

Непосредственными причинами происходящего кризиса являются низкая производительность труда и выпуск незаработанных бумажных денег. Усугубляет положение России неэквивалентный обмен с другими союзными республиками по заниженным внутренним ценам на поставляемые ею сырье, топливо-энергетические ресурсы и полуфабрикаты. Поэтому двумя главными условиями преодоления республикой финансово-экономического кризиса является обретение Россией полного суверенитета как основы установления сугубо равноправных экономических отношений со всеми союзными республиками, сокращение неоправданно высоких общегосударственных расходов, а также развязывание инициативы государственным предприятиям по преобразованию их в арендные, коллективные либо кооперативные предприятия.

Конкретные предложения, подлежащие включению в программу первоочередных мер по выходу России из жесткого финансово-экономического кризиса, таковы:

1. Важным источником финансовых средств могут стать поступления от продажи государственной собственности в акционерное владение коллективам предприятий. Продажа государственной собственности может осуществляться в несколько этапов, каждый длительностью в 2-3 года. На первом этапе от реализации части производственных фондов торговли, общественного питания, коммунального хозяйства и бытового обслуживания обосновано считать величину поступлений в 25-30 млрд.руб. В результате анализа первого этапа должны быть сделаны выводы о целесообразности разгосударствления части производственных фондов промышленности, сельского хозяйства, строительства.

2. Другим источником средств являются отходы добывающих и

2 123

обрабатывающих отраслей промышленности. В настоящее время их реальные запасы не известны, поэтому нужно передать право на их владение местным органам управления, провести их полную инвентаризацию и денежную оценку с учетом уровня мировых цен; разработать программы по утилизации отходов, их продаже за границу и т.д.

3. Сокращение военных расходов с 16% до уровня 6-7% от валового национального продукта РСФСР под контролем парламента республики. Сокращение военных расходов на 10 процентных пунктов означает дополнительное вовлечение в мирную экономику порядка 50-60 млрд.руб. Более точная оценка может быть дана в результате составления общереспубликанской программы конверсии, оценки необходимой суммы капитальных вложений и дополнительного продукта от высвобождения трудовых ресурсов и производственных мощностей.

4. Продажа жилья повышенного качества населению; жилье в привилегированных и престижных районах может предоставляться только за дополнительную плату. Ввести резко прогрессирующие ставки оплаты за излишнюю жилую площадь.

5. Разработать республиканскую программу ликвидации убыточности предприятий. В необходимых случаях прибегать к закрытию убыточных и мажоритарных предприятий или производств, в т.ч. в сельском хозяйстве.

6. Стимулирование создания сети коммерческих банков, значительное расширение видов кредитных, страховых и других банковских услуг с целью вовлечения свободных денежных средств населения в оборот. Из 170 млрд.руб. вкладов населения РСФСР в сбербанк дополнительными банковскими, страховыми и кредитными услугами (например, в Японии их более 150 видов) может быть вовлечено в оборот до 10-15 млрд.руб.

7. Переход к системе рыночных цен поэтапно, на основании тщательно взвешенной программы. Этапы перехода к рыночным ценам таковы:

первый этап - лимитирование части необходимых продуктов питания, одежды, обуви и др. товаров народного потребления широкого спроса и установления двойной шкалы цен: государственной и коммерческой (на продукцию, производимую сверх госзаказа). Могут также фиксироваться оптовые цены на наиболее необходимые средства производства, рост цен на которые нецелесообразен;

второй этап - по мере насыщения рынка товарами на них могут устанавливаться лишь лимитные (предельные) цены - по территориям страны;

третий этап - свободные цены, но с законодательным правом государства и местных Советов их лимитирования.

Запретить проводить централизованные изменения государственных преysкуранных цен органами исполнительной власти без санкции Верховных Советов СССР, РСФСР, местных Советов.

8. Разработка программы мер по борьбе с теневой экономикой. Эта программа может включать:

а) экономические меры по легализации "серого" сектора на основе развития частного предпринимательства;

б) борьба со спекуляцией:

- экономические меры;

- правовые меры;

в) усиление контрольного механизма (государственного - за прибылью, общественного - за качеством товаров, работой торговли, бытового обслуживания и т.п.); разработка законодательства об общественном контроле;

г) усиление борьбы с коррупцией и организованной преступностью, прежде всего в сфере управления;

97
4-125

д) изучение зарубежного опыта (Швеция, ФРГ и др.); качественная оценка и анализ динамики теневой экономики и др.

Цель: размер теневой экономики снизить на первом этапе до 5-6% ВВП республики.

9. Особое внимание правительству республики необходимо обратить на контроль за созданием налоговых инспекций, от эффективности работы которых во многом будет зависеть полнота поступлений налоговых сумм. Необходимо также создание сети независимых аудиторских фирм, которые могли бы проводить экспертизу, ревизии, контрольную деятельность, расчеты нормативов арендной платы. Аудиторские фирмы должны заменить крайне неэффективный ведомственный финансовый контроль.

10. С переходом к рыночным ценам, что, в сущности, будет означать первый реальный шаг перехода к рынку, нужен переход от карточной системы госнабовского распределения ресурсов к товарным биржам. Промежуточным звеном к ним являются аукционы по реализации средств производства, произведенных сверх госзаказа.

ЧЛЕНЫ ВРЕМЕННОГО КООРДИНАЦИОННОГО СОВЕТА
УРАЛЬСКОЙ АССОЦИАЦИИ УЧЕНЫХ

Избраны на Учредительной конференции 2 февраля 1990 г.

1. ИЛЫШЕВ Анатолий Михайлович - д.э.н., зав.сектором Института экономики, 23-09-09 д
2. ЕГОРОВ Юрий Вячеславович - проф. УПИ, 44-88-92 р
3. ЕМЛИН Эдуард Федорович - проф. Горный ин-т, 29-36-58 р
4. КУКОВСКИЙ Владимир Михайлович - проф. Университет, 22-34-02 д
5. ИВАНОВ Олег Константинович - к.г.м.н. Ин-т Геологии, 44-17-42 р
6. МЕНЬШЕНИН Владимир Васильевич - к.ф.н. Ин-т физики металлов, 44-41-40 р
7. НЕЧАЕВА Галина Андронниковна - к.ф.н. УПИ, 44-53-54 Председатель
8. ПЛОТНИКОВ Станислав Николаевич - к.б.н. Ин-т экологии
9. ПРОКОПЬЕВА Татьяна Леонидовна - к.т.н. ВУХИИ
10. ЧЕРНЫХ Валерий Владимирович - д.г.м.н. Ин-т Геологии, 44-00-80 р

Наука является не только производительной силой, но и важнейшим звеном культуры и фактором саморазвития человечества.

Реализация потенций науки предполагает свободный творческий поиск, равенство всех ученых перед лицом истины, честное соревнование талантов, соблюдение принципа интеллектуальной собственности и принципов нравственности.

Нас волнуют барьеры на пути превращения результатов фундаментальных исследований в конкретные блага человека, недостаточный уровень исследований, отрыв ученых фундаментальной науки от обучения студентов, экономическая зависимость фундаментальной науки от своей "эффективности", монополия кланов на "истину", финансирование, юридическая незащищенность научных работников, оторгнутость исследователей от средств, выделяемых на их исследования, нищенские условия оплаты труда.

1. Решение об организации науки в России должно принадлежать Всероссийскому съезду научных работников, представителей НИИ, ВУЗов, Творческих союзов, Союзов ученых, научных кооперативов и индивидуальных ученых и быть утверждено Верховным Советом России в виде "Закона об устройстве науки в России".

2. Фундаментальная наука может развиваться в любых формах (академические и ведомственные НИИ, ВУЗы, научные кооперативы, независимые группы, отдельные исследователи), имеющих равные права на существование и финансирование.

3. Финансирование фундаментальной науки определяется Верховным Советом России, а конкретизация бюджета по статьям и программам осуществляется самим научным сообществом, для чего создается Совет по науке России и Республиканский научный фонд. Адресатом финансирования является научная группа или отдельный исследователь, которые и распоряжаются предоставленными средствами. Финансирование на хозяйственной основе рассматривается как дополнительное.

Успеху программы будет способствовать создание общественных фондов, конкурентный отбор программ, гласность на всех этапах, объединение исследовательской деятельности с обучением и создание системы и процедуры независимой экспертизы.

4. Новое значение создается личностью, научным работником, который должен иметь высокий социальный статус, право выбора сферы приложения своих интересов, свободы публикации результатов исследования и право распоряжаться интеллектуальными плодами своего труда.

100
2-178

5. Наука должна быть самоорганизующей и самоуправляемой на всех уровнях с четким разделением научного и административного руководства, при этом основной целью последнего является обеспечение научного творчества. Наука должна быть максимально деполитизирована и деидеологизирована, представители от КПСС и ВЛКСМ выведены из Ученых и Специализированных советов, а политические и общественные характеристики отменены.

6. Ускорению научно-технического прогресса и вывода науки из-под административного контроля может способствовать организация некоммерческих независимых научных организаций, кооперативов, научных групп и индивидуальных ученых.

7. Создать равенство возможностей научных работников центра и периферии в отношении финансирования проектов, оплаты труда (категории НИИ), в доступе к научной информации и международным научным связям, к материально-техническому снабжению и научным конференциям.

8. Для воспрепятствования созданию научных мафий и монополизации науки сделать все административные должности выборными на альтернативной основе тайным голосованием, запретить занимать более двух административных должностей одновременно и сделать одноступенчатой защиту диссертаций с отменой ВАКа как ненужной бюрократической организации.

9. Необходимо решить главный вопрос - вопрос интеграции всей науки с высшим образованием. В результате этой интеграции наука и высшее образование должны достичь такого состояния, при котором новые научные результаты незамедлительно становятся знаниями готовящихся специалистов, а их идеи основой новых научных исследований.

Инициативная группа УрО АН СССР

ОБ ОРГАНИЗАЦИИ РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК

101
A. B. G.

Устав, структура и цели Российской АН (РАН) должны быть разработаны Советами ученых и альтернативными группами, обсуждены и приняты на Всероссийском совещании научных работников. Устав РАН утверждается Верховным Советом России.

1. Российская АН занимается обсуждением положения в науке, выявлением новых научных направлений и формулированием предложений и рекомендаций обществу, Верховному Совету, Совмину, Президенту и Совету по науке России. РАН является некоммерческой, неадминистративной научной общественной организацией ответственной только перед своей научной совестью.

2. Бывшие академические институты АН СССР, находящиеся на территории республики, переводятся в ранг независимых НИИ, занимающихся фундаментальной наукой в рамках Совета по науке России. Взаимоотношения между ними в республике и регионе определяются ими самостоятельно.

3. Российская АН состоит из выдающихся в своей области специалистов вне зависимости от должности, степени, ведомственной, национальной или партийной принадлежности. Количество вакансий не ограничивается.

4. Члены РАН выбираются тайным голосованием на альтернативной основе сообществом квалифицированных в данной области специалистов с докторскими степенями, работающих по близкой тематике.

5. Членство в РАН является почетным и не влечет особых финансовых и административных преимуществ по отношению к другим научным работникам.

6. Создание РАН не препятствует созданию академий автономных республик и автономных областей России.

Инициативная группа УрО АН СССР

РЕЗОЛЮЦИЯ

Учредительной конференции Уральского Ассоциации Ученых (УрАУ)

По мнению абсолютного большинства членов Учредительной конференции УрАУ в области организации науки в России необходимы следующие первоочередные меры:

1. Отмена политических характеристик на научных работников.
2. Демполитизация научных учреждений и вывод представителей от партийных и общественных организаций из Специализированных и Ученых Советов, научно-исследовательских институтов.
3. Перевод Союзной Академии наук в ранг Российской Академии наук.
4. Демократизация управления наукой. Научные работники должны сами выбирать Ученые Советы, Администрацию научных учреждений, Председателей Отделений и Президента Академии наук.
5. Звание действительного члена АН должно быть почетным, а выборы действительных членов АН должны производиться научными работниками с докторскими степенями соответствующей специальности.
6. Защита диссертаций должна быть одноступенчатой, а ВАК сформирован как ненужная бюрократическая надстройка.
7. Сроки управления научными учреждениями (НИИ), Отделениями АН и всей Академией наук должны быть ограничены двумя периодами по 2-3 года с целью воспрепятствования созданию научных мафий и торможения развития науки.
8. В системе Академии наук запретить занимать больше двух административных постов одновременно, чтобы воспрепятствовать монополизации науки.
9. Разработка процедуры независимой оценки научных программ и проектов с целью их финансирования.

Принята 2 февраля 1990 г.
на Учредительной конференции
УрАУ
г.Свердловск

991 N 07626