

Президенту Российской Федерации

Б.Н.ЕЛЬЦИНУ

О неотложных мерах по защите населения и уменьшению ущерба народному хозяйству в связи с подъемом уровня Каспийского моря

Современное повышение уровня Каспийского моря (1978-1992 годы), последовавшее после продолжительного его снижения, вызывает серьезные экономические, социальные и экологические последствия. Главной причиной такого повышения по мнению ученых является изменение климатических и гидрометеорологических условий в пределах его бассейна и акватории. По расчетам научных организаций за указанный период среднегодовой приток воды в море увеличился почти на 30% при существенном снижении испарения с его поверхности.

Уровень моря к настоящему времени поднялся на 2,4 метра и приблизился к отметке минус 26,6 метра (в Балтийской системе высот). Специалисты считают, что подъем уровня будет продолжаться примерно до 2010 года. К этому времени он может достичь отметки минус 25 метров, после чего возможна непродолжительная стабилизация.

Имеют место также сезонные колебания уровня моря, связанные с паводками и ветровыми нагонами морских вод. Высота нагонов на отдельных участках достигает 2-3 метров.

В пределах российского побережья Каспийского моря затоплению и подтоплению подвержена территория площадью около 1 млн. гектаров. Стоимость основных фондов, попадающих в зону затопления при отметке уровня минус 25 метров, составляет более 1,1 млрд. рублей (здесь и далее в ценах 1991г.).

По расчетам совокупный ущерб народному хозяйству ежегодно будет равен не менее 1,6 млрд. рублей с учетом прямых убытков в промышленности, сельском хозяйстве, компенсационных и других затрат. За период до 2000 года он может достигнуть 40 млрд. рублей.

Сложившаяся ситуация требует принятия неотложных мер по защите населения, предотвращению затопления и подтопления городов, населенных пунктов, промышленных предприятий, месторождений нефти, других народнохозяйственных объектов и сельскохозяйственных угодий.

№03647

Комитет по водным ресурсам совместно с правительствами Калмыкии и Дагестана, администрацией Астраханской области, научными и проектными организациями подготовил технико-экономический доклад по защите побережья Каспийского моря.

На первом этапе (1993–1995 годы) предлагается осуществление первоочередных мероприятий по защите городов Махачкалы, Каспийска, Дербента, Лагани, поселков Сулак, Алазань и некоторых других населенных пунктов. На втором этапе (1996–2000 годы) должна быть осуществлена защита сельхозугодий и наиболее ценных земель. Намечается в качестве одного из вариантов строительство дороги-дамбы Астрахань–Махачкала, которая позволит кардинально решить вопросы защиты территорий не только от подъема уровня моря, но и от нагонных явлений.

Намечается также осуществить прогнозный анализ состояния Каспийского моря и разработать экологически и экономически обоснованные рекомендации по оптимальному решению социальных проблем, размещению и развитию производительных сил в условиях изменения уровня Каспийского моря. Учитывая, что в этом заинтересованы и другие прикаспийские государства, вносится предложение о разработке после соответствующего согласования межгосударственной целевой программы по защите прибрежной полосы Каспийского моря с участием России, Казахстана, Туркменистана, Азербайджана и Ирана.

Для координации деятельности министерств, ведомств и органов государственного управления на местах по решению вопросов защиты народнохозяйственных объектов и населенных пунктов в прибрежной полосе Каспийского моря на территории Российской Федерации распоряжением Правительства от 1.10.92г. № 1814-р создана правительственная комиссия по проблемам Каспийского моря.

Комиссия 16 октября с.г. на своем первом заседании рассмотрела основные положения технико-экономического доклада по защите побережья Каспийского моря и в основном с ними согласилась. Поручено доработать их с учетом высказанных замечаний, а также продолжить научные исследования, связанные с динамикой уровня Каспийского моря, с учетом всего комплекса влияющих на это причин, обратив особое внимание на подготовку долгосрочного прогноза.

Основные положения технико-экономического доклада рассмотрены также на совещании в Правительстве Российской Федерации 20 октября 1992г. с участием заинтересованных министерств и ведомств.

Учитывая важное экономическое и социальное значение своевременного принятия мер по решению комплекса проблем, связанных с подъемом уровня Каспийского моря, Правительством подготовлен и вносится на Ваше рассмотрение проект распоряжения Президента Российской Федерации о защите населения и уменьшении ущерба народному хозяйству Республики Дагестан, Республики Калмыкия и Астраханской области. Проектом предлагается:

1. Установление особого режима хозяйствования в зоне периодического затопления и подтопления земель. Это является принципиально важным, т.к. значительная часть экономических и социальных проблем возникла из-за того, что в этой зоне в период очередного понижения уровня моря, произошедшего в тридцатых-семидесятых годах текущего столетия, без должных обоснований были застроены территории в прошлом затопляемые морем. В то же время необходимых мероприятий по защите построенных объектов и населенных мест не проводилось. Установление особого режима хозяйствования в указанной зоне позволит в дальнейшем избежать этих ошибок, а при необходимости строительства здесь капитальных объектов - предусмотреть их должную защиту.

2. Разработка комплекса неотложных мер на 1993-1995 годы по предотвращению затопления и подтопления городов, населенных пунктов, производственных и непроизводственных объектов, сельскохозяйственных угодий и других ценных земель, расположенных в прибрежной полосе Каспийского моря. В настоящее время Миноэкономики России подготавливается проект постановления Правительства по данному вопросу с участием заинтересованных министерств, ведомств, правительств Дагестана и Калмыкии, администрации Астраханской области.

По расчетам Комитета по водным ресурсам стоимость указанных первоочередных работ составит около 500 млн.рублей (в ценах 1991 года). Их финансирование предполагается осуществить за счет средств федерального бюджета, бюджетов Дагестана, Калмыкии и Астраханской области, а также средств предприятий, организаций и внебюджетных фондов. Их долевое участие будет определяться в соответствии с проектами строительства конкретных сооружений.

От имени Правительства намечается определить государственный орган, ответственный в целом за выполнение научных, проектных и строительных работ по проблеме, связанной с подъемом уровня Каспия, а также координацию действий министерств, ведомств и

местных органов власти по этим вопросам. В качестве такого органа предлагается Комитет по водным ресурсам.


3. Усиление научного обоснования прогноза уровня Каспия, а также разрабатываемых и осуществляемых защитных мероприятий. В этих целях поручается определить головную научную организацию и привлечь для выполнения научных исследований ведущих ученых страны.

Данная мера имеет особое значение, т.к. в условиях переживаемого страной кризиса всесторонняя обоснованность принимаемых решений будет иметь принципиально важные экономические и политические последствия. Финансирование научных исследований предполагается осуществлять в основном за счет федерального бюджета.

4. Разработка федеральной целевой программы на 1996-2000 годы по решению социальных, экономических и экологических проблем, связанных с подъемом уровня Каспийского моря, в которую войдут мероприятия, предусмотренные вторым этапом комплекса мер, намеченных в технико-экономическом докладе.

5. Рассмотрение с участием правительств Казахстана, Азербайджана, Туркменистана и Ирана международных проблем, связанных с подъемом уровня Каспия, и координация усилий этих государств в изучении водного режима моря, ликвидации последствий, связанных с повышением его уровня, и защиты прибрежных территорий от затопления и подтопления.

Полагал бы целесообразным принять предлагаемый проект распоряжения, согласованный с заинтересованными министерствами, ведомствами, правительствами республик Дагестан и Калмыкия, администрацией Астраханской области.

 - В.Махарадзе

" 27" октября 1992 г.  
№ 2214п-П42



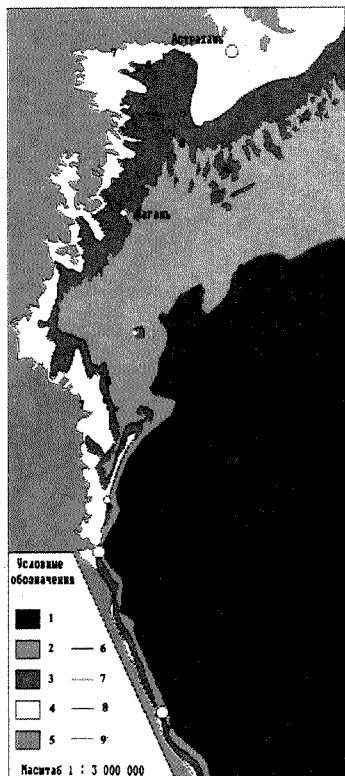


Рис. 4. Карта динамики побережья Каспийского моря в пределах Российской Федерации. Составители: Е.И.Игнатов, А.В.Никифоров, П.В.Петров, Г.А.Сафьянов.

1 — море; 2 — зона гидрогеологического затопления -30 м; 3 — зона прогнозируемого гидрогеологического затопления -25 м; 4 — зона прогнозируемого гидрогеологического затопления -20 м; 5 — суша; 6 — линия затопления -25 м; 7 — линия прогнозируемого затопления -20 м; 8 — современная береговая линия; 9 — древняя береговая линия дербентской стадии.

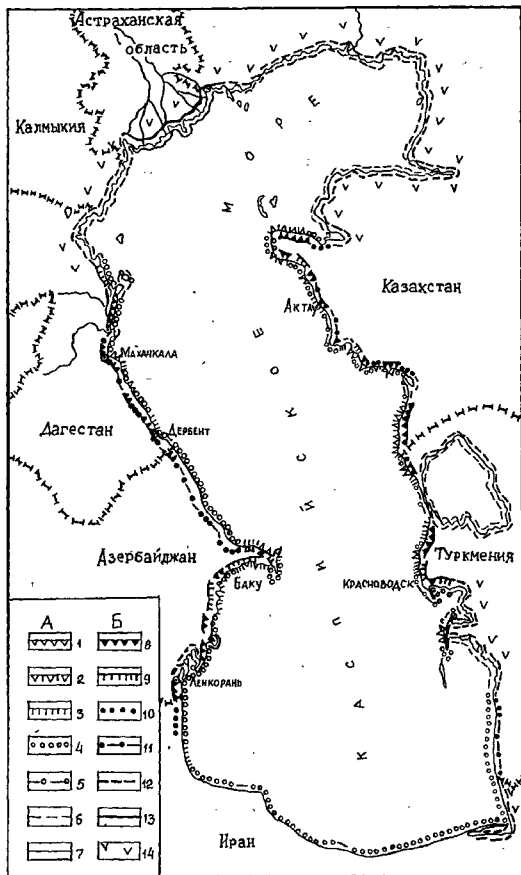


Рис. 3. Типы берегов Каспийского моря. Составители: Е.И.Игнатов, С.А.Лукьянова, Г.Д.Соловьева  
 А — регрессивный период, т.е. до 1977 г.: 1 — абразионные берега; 2 — абразионные с отмершим клифом; 3 — абразионно-аккумулятивные; 4 — аккумулятивные пляжевые; 5 — аккумулятивные лагунные; 6 — осушенные, сформированные ветровым нагоном; 7 — дельтовые;  
 Б — трансгрессивный период, т.е. после 1978 г.:  
 8 — абразионные; 9 — абразионно-аккумулятивные; 10 — аккумулятивные пляжевые;  
 11 — аккумулятивные лагунные; 12 — осушенные; 13 — дельтовые; 14 — район дельты затопления морем.

Рис. Изменение уровня Каспийского моря (по данным инструментальных наблюдений - с 1837 года)

