

МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РСФСР

101434, Москва, ул. Ериоловой, 10-а



1

ВЕРХОВНЫЙ СУД
РСФСР

103289, Москва, пл. Куйбышева, д. 3/7

Оргкомитет по подготовке и проведению
Съезда судей Российской Федерации

Президенту РСФСР

Б. Н. Ельцину

Уважаемый Борис Николаевич!

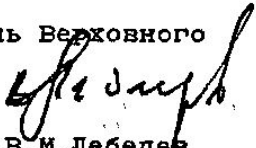
Сообщаем, что Съезд судей Российской Федерации, как это и было определено Президиумом Верховного Совета РСФСР, начнет свою работу 17 октября 1991 года в Парламентском центре РСФСР.

На Съезд прибывают руководители Верховных Судов и министерств юстиции суверенных республик и видные зарубежные юристы.

Делегаты Съезда - полномочные представители судей Российской Федерации ожидают Вашего участия в работе Съезда.

Сопредседатели Оргкомитета

Председатель Верховного
Суда РСФСР


В. М. Лебедев

Министр юстиции
РСФСР


Н. В. Федоров

14.10.1991

К 8113

арх-436
30.10.91

06 MAR 1997* 08413

К ВОЗМОЖНОМУ ВЫСТУПЛЕНИЮ ПРЕЗИДЕНТА
НА ВСЕРОССИЙСКОМ СЪЕЗДЕ СУДЕЙ

1. Необходимость судебной реформы, более того, неизбежность формирования новой для нашей страны, независимой судебной власти.

Наше общество с избытком наполнено противоречиями и конфликтами – межгосударственными, межгрупповыми, межличностными – территориальными, политическими, имущественными.

Наше общество беременно новыми экономическими отношениями, возникает частная, акционерная, корпоративная собственность. Апробированное средство ее защиты – суд.

Наше общество порождает новые классы и социальные группы с несовпадающими интересами – предпринимателей, кооператоров, фермеров, независимое рабочее движение, свободную интеллигенцию. Испытанное во многих странах средство их обеспечения и гармонизации – суд.

Наше общество формирует многопартийную систему, обретает свободу слова и печати, избавилось от цензуры. Единственно демократический институт защиты гласности и предотвращения от злоупотреблений ею – суд.

Наше общество и государство обретают цивилизованный механизм разделенных властей. Последняя инстанция в их споре друг с другом, согласно канонам конституционной государственности, – это суд.

Наше общество и страна переживают межнациональную и территориальную сегрегацию. Цивилизованный и бескровный путь разрешения споров – через суд.

Наше общество, сама человеческая среда обитания мафиизируется.

- 2 -

Возникли многочисленные кланы и группы, интересы которых носят криминальный характер. Преступление, правонарушение стало способом существования миллионов людей. Значит и поэтому, - для защиты общества, более того, для спасения его, - необходим законный и эффективно действующий суд.

На наших глазах, вместо угнетенного, замордованного властями и самим нашим бытом "советского человека", рождается раскрепощенный, стремящийся к независимости и личной свободе человек и гражданин, вступающий в спор с бюрократией, силящийся преодолеть положение и психологию государственного крепостного.

Опора личной экономической и политической свободы - доступный для каждого и равный для всех, нелицеприятный суд.

Страна стремится вернуться в мирохозяйственные связи, открыть границы, так сказать, вкусить от плодов цивилизации. И по этим основаниям необходим авторитетный для нас и иностранцев суд.

2. Признание и легитимация со стороны Президента независимости суда и судебной власти:

- а) эту независимость Президент признает и подтверждает как глава исполнительной власти. Тем самым все органы исполнительной власти, ее должностные лица обязываются неукоснительно признавать высшую юрисдикцию суда - в рамках его компетенции - при их коллизиях с гражданами, участниками хозяйственного оборота, с общественными объединениями, и, возможно, - друг с другом (т.е. внутри системы исполнительно-распорядительных органов);
- б) независимость суда Президент признает и подтверждает как участник законодательного процесса, т.е. как субъект права законодательной инициативы, как источник Указов (нормативных), как лицо, подписывающее законы и тем придающее им

41

юридическую силу;

- в) наконец, он признает и подтверждает независимость суда как глава государства, подающий пример всем госорганам, представителям власти, должностным лицам, депутатам.

3. В этом контексте Президент оглашает (или упоминает) Указы и Распоряжения, направленные на возвышение и упрочение места суда и органов юстиции, улучшение материального положения их работников, и т.п. (Прилагаю проект Указа "Об улучшении материального обеспечения работников судов, государственных нотариальных контор и органов юстиции".)

4. Подчеркивание места Минюста в разработке и проведении правовой политики Российского государства. (Прилагаю проект Указа "О дополнительных функциях Министерства юстиции РСФСР".)

Есть смысл сказать:

- 5. О политической ситуации в России и в бывшем СССР.
 - а) сложность обстановки;
 - б) эксцессы со стороны бывших Союзных Республик;
 - в) вариативность путей преодоления кризиса;

Все это - нормальный демократический процесс. Роль Президента как центра гармонизации различных идей и устремлений.



5

Проект

У К А З
ПРЕЗИДЕНТА РСФСР

О дополнительных функциях
Министерства юстиции РСФСР

В целях дальнейшего совершенствования системы обеспечения прав и свобод личности, укрепления демократических институтов

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Возложить на Министерство юстиции РСФСР:

- государственную регистрацию нормативных актов министерств и государственных комитетов РСФСР, затрагивающих права и законные интересы граждан или носящих межведомственный характер;

- заключение в пределах своей компетенции договоров и соглашений с соответствующими органами других государств, а также международными юридическими организациями о правовой помощи гражданам, предприятиям, учреждениям, организациям по гражданским, семейным, наследственным, уголовным делам.

2. Во исполнение постановления Верховного Совета РСФСР от 18 апреля 1991 года "О порядке введения в действие Закона РСФСР "О милиции":

создать при Министерстве юстиции РСФСР единую службу документирования населения, включающую органы ЗАГСа и паспортную службу;

образовать в системе Министерства юстиции РСФСР судебную милицию (маршальская служба).

3. Признать необходимой организацию при Министерстве юстиции РСФСР службы иммиграции и натурализации.

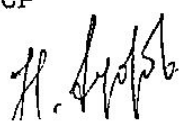
4. Совету Министров РСФСР до конца 1991 года:

- утвердить порядок государственной регистрации нормативных актов министерств и государственных комитетов РСФСР, затрагивающих права и законные интересы граждан или носящих межведомственный характер;

- рассмотреть вопрос о финансировании и материально-техническом обеспечении вновь создаваемых подразделений и служб, предусмотренных пунктами 1-3 настоящего Указа.

Президент РСФСР

Б.Н.Ельцин



У К А З

ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ СОВЕТСКОЙ ФЕДЕРАТИВНОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ
РЕСПУБЛИКИ

О реорганизации органов специальной юстиции

Учитывая, что деятельность органов специальной юстиции на территории Российской Федерации не предусмотрена Конституцией РСФСР, руководствуясь статьей 121⁵ Конституции РСФСР

П О С Т А Н О В Л Я Ю :

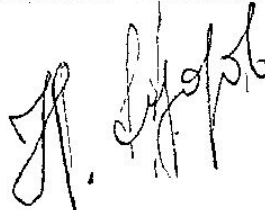
1. Преобразовать действующие на территории Российской Федерации постоянные сессии городских, областных, краевых судов, Верховных Судов республик, входящих в состав РСФСР, в суды общей компетенции, возложив организационное обеспечение деятельности этих судов на Министерство юстиции РСФСР.

2. Вывести из подчинения Прокуратуры СССР специальные органы прокуратуры, действующие на особо режимных объектах, расположенных на территории РСФСР, и передать их в ведение Генерального Прокурора РСФСР.

3. Вывести из подчинения МВД СССР специальные подразделения внутренних дел, действующие на особо режимных объектах, расположенных на территории РСФСР, и передать их в ведение Министерства внутренних дел РСФСР.

4. Статус юридических консультаций, входящих в состав межреспубликанской коллегии адвокатов, расположенных на территории РСФСР, привести в соответствие с "Положением об адвокатуре РСФСР".

5. Министерству юстиции РСФСР, с участием заинтересованных министерств и ведомств в месячный срок подготовить предложения о внесении в действующее законодательство изменений и дополнений, вытекающих из настоящего Указа.



У К А З

Президента Российской Советской Федеративной
Социалистической Республики

Об улучшении материального
обеспечения работников су-
дов, государственных нота-
риальных контор и органов
юстиции

В целях повышения эффективности деятельности судов, государственных нотариальных контор и органов юстиции, укомплектования их профессионально подготовленными работниками, закрепления кадров и в соответствии с постановлением Съезда народных депутатов Российской Советской Федеративной Социалистической Республики от 7 декабря 1990 г. № 403-1 "О мерах по стабилизации экономики и переходу к рыночным отношениям в РСФСР":

1. Установить с 1 октября 1991 года:

должностные оклады судей Верховных судов республик, в составе РСФСР, краевых, областных, Московского и Санкт-Петербургского городских судов, судов автономных областей и автономных округов, районных (городских) народных судов, государственных нотариусов государственных нотариальных контор в размерах, кратных минимальной заработной плате в РСФСР, согласно приложению № 1;

должностные оклады судебных исполнителей и работников аппаратов Верховных судов республик в составе РСФСР, краевых, областных, Московского и Санкт-Петербургского городских судов, судов автономных областей и автономных округов, районных (городских) народных судов и государственных нотариальных контор согласно приложению № 2.

2. Установить с 1 января 1992 года:

доплату к должностным окладам судей за квалификационные классы согласно приложению № 3;

доплату за выслугу лет работникам судов, государственных нотариальных контор и органов юстиции, имеющим квалификационные классы или классные чины, согласно приложению № 4. Сроки и порядок доплаты за выслугу лет определяются Министерством юстиции РСФСР.

3. Установить для судей необлагаемый подоходным налогом минимум заработной платы 350 рублей в месяц.

4. Выплачивать судьям, выбывающим из состава суда в связи с уходом на пенсию или в случаях неспособности по состоянию здоровья длительное время выполнять свои обязанности, выходное пособие в размере годового жалования (должностного оклада).

5. Предоставить право руководителям органов юстиции, судов и государственных нотариальных контор:

утверждать структуру и штаты органов юстиции, судов и государственных нотариальных контор исходя из установленного фонда заработной платы (оплаты труда), руководствуясь схемой должностных окладов;

устанавливать доплаты работникам органов юстиции, государственных нотариальных контор, аппарата судов за совмещение профессий (должностей), расширение зон обслуживания или увеличение объема выполняемых работ, в том числе выполнение обязанностей временно отсутствующих работников в размере до 50 процентов должностного оклада (ставки) по основной работе;

6. Разрешить Министерству юстиции РСФСР осуществлять страхование судей и судебных исполнителей за счет средств, выделяемых на эти цели из республиканского бюджета РСФСР.

7. Предоставить судебным исполнителям право бесплатного проезда на всех видах общественного транспорта (кроме такси) городского, пригородного и местного сообщения в пределах обслуживаемого района, города при выполнении ими служебных обязанностей по предъявлении служебного удостоверения.

Министерству финансов РСФСР совместно с Министерством юстиции РСФСР и Министерством транспорта РСФСР определить порядок возмещения расходов транспортным организациям.

8. Установить, что начиная с 1 января 1992 года форменная одежда судебным исполнителям выдается бесплатно.

9. Министерству юстиции РСФСР совместно с Министерством труда РСФСР разработать и утвердить в первом полугодии 1992 года типовые нормативы нагрузки работников судов и государственных нотариальных контор.

Ю. Совету Министров РСФСР:

рассмотреть вопрос о приведении штатной численности судов и государственных нотариальных контор в соответствие с нормативами служебной нагрузки;

внести до I января 1992 года предложения об увеличении продолжительности ежегодных очередных отпусков судьям;

подготовить предложения о выделении судьям и государственным нотариусам долгосрочного кредита на приобретение домов (квартир) и строительство индивидуальных жилых домов на льготных условиях;

предусматривать с годовыми планами выделение Министерству юстиции РСФСР в 1992-1995 годах централизованных государственных капитальных вложений, финансируемых из республиканского бюджета РСФСР, обеспеченных лимитами подрядных работ и материальными ресурсами в объеме, необходимом для сооружения не менее 90 зданий судов в год и на строительство квартир для работников судов, органов и учреждений юстиции общей площадью согласно приложению № 5. Советам Министров республик в составе РСФСР, исполкомам краевых, областных, окружных Советов народных депутатов, мэриям г.г. Москвы и Санкт-Петербурга, обеспечивать включение в планы проектных и строительных организаций разработку проектно-сметной документации и строительство зданий судов в пределах объемов капитальных вложений, передаваемых Министерством юстиции РСФСР на указанные цели;

решить вопрос об обеспечении судов и учреждений юстиции РСФСР основными видами продукции материально-технического назначения (легковые и грузовые автомобили, микроавтобусы, мебель канцелярская, машинки пишущие и счетно-вычислительные, бумага, дома сборные деревянные) в объемах, необходимых для их нормальной деятельности;

обеспечить изготовление на подведомственных Министерству внутренних дел РСФСР предприятиях типовой мебели для залов судебных заседаний в 1992-1995 годах по 700 комплектов ежегодно.

II. Совету Министров РСФСР предусматривать выделение Министерству юстиции РСФСР ассигнований на осуществление мероприятий, вытекающих из настоящего Указа.

Президент РСФСР

Б.Ельцин

Москва, Кремль,
" " _____ 199 г.
№ _____

9.10.9I JM

Приложение № I

к Указу Президента РСФСР

от "___" _____ 1991 г.

РАЗМЕРЫ

должностных окладов судей Верховных судов республик в составе РСФСР, краевых, областных, Московского и Санкт-Петербургского городских судов, судов автономных областей и автономных округов, районных (городских) народных судов и государственных нотариальных контор, кратных минимальной заработной плате в РСФСР

Наименование должности	Верховные суды республик в составе РСФСР, краевые, областные, Московский и Санкт-Петербургский городские суды, суды автономных областей и автономных округов					Районные (городские) народные суды		Государственные нотариальные конторы				
	г. Москва и г. Санкт-Петербург	Вне группы	I гр.	2 гр.	3 гр. суды автономных округов	г. Москва, г. Санкт-Петербург	Другие суды	Наименование должности	Первые госуд. нотконторы г. Москва и г. Санкт-Петербурга	Первые госуд. нотконторы столиц республик в составе РСФСР, краевых, областных, окружных центров	Госуд. нотконторы и другие города, районы и насел. пунктов	Госуд. нотконторы
Председатель	12	10	9,8	9,5	9,2	7,5-8,1	6,7-7,5	Старший государственный нотариус	6,2-6,7	5,6-6,2	4,7-5,3	
Первый заместитель председателя	10,0	9,4	9,2	8,9	8,3	-	-	Заместитель старшего государственного нотариуса	5,3-5,8	4,7-5,3	-	
Заместитель председателя	9,4	8,9	8,6	8,3	7,8	6,9-7,5	6,3-6,9	Государственный нотариус	4,4-5,0	4,2-4,4	3,6-3,9	
Председатель судебной коллегии	8,9	8,3	8,1	7,8	7,5	-	-					

10
-3,9

Член суда, народный судья	7,8	7,5	7,2	6,9	6,9	6,4	6,1
Судья по админи- стративному и исполнительному производству	-	-	-	-	-	5,6	5,0

Приложение № 2

ДОЛЖНОСТНЫЕ ОКЛАДЫ

работников аппаратов и судебных исполнителей
судов и государственных нотариальных контор

(рублей)

Наименование должностей	Верховные суды республик в составе РСФСР, краевые, областные, Московский и Санкт-Петербургский городские суды, суды автономных областей и округов, Первые государственные нотариальные конторы	Другие суды и государственные нотариальные конторы
Заведующие: канцелярией, архивом; старший судебный исполнитель; бухгалтер; переводчик	400-450	300-400
Старшие: инспектор, статистик; заведующие: машинописным, копировально-множительным бюро; судебный исполнитель, секретарь судебной коллегии, секретарь суда, бухгалтер	350-400	300-350
Инспектор, статистик; заведующие: экспедицией, хозяйством, складом; кассир, комендант; делопроизводитель, архивариус, экспедитор	250-300	200-250
Стенографистка I категории	350-450	350-450
Стенографистка II категории, секретарь-стенографистка, машинистка I категории	300-400	300-400
Машинистка II категории, секретарь-машинистка	250-350	250-350
Секретарь руководителя	200-250	200-250

Примечание: Размеры должностных окладов начальника приемной, старшего консультанта, помощника председателя суда, главного, старшего (на правах главного) бухгалтера, консультанта устанавливаются в следующих размерах:

Верховные суды республик в составе РСФСР, краевые, областные и равные им суды				
	г.Москва и г.Санкт- Петербург	вне груп- пы	I группа	II-III груп- пы, округа
Начальник приемной, старший консультант, помощник председателя суда, главный, старший (на правах главного) бухгалтер	750- 850	700-800	650-750	600-650
Консультант	650-750	600-700	550-650	500-600

Районные (городские) народные суды		
	г.Москва, г.Санкт- Петербург	Другие суды
Помощник председателя суда	550-600	500-550
Консультант	450-500	400-450

Государственные нотариальные конторы			
	Первые госнотконторы г.Москвы и Санкт-Пе- тербурга	Первые госнот- конторы столиц республик в составе РСФСР, краевых, облас- тных и окружных центров	Госнотконто- ры в других городах, районах и населенных пунктах
Консультант	400-450	350-400	350-400

РАЗМЕР ДОПЛАТЫ
к должностным окладам судей за квалификационные
классы

	!	Размеры доплаты (в руб. в месяц)
Судья высшего квалификационного класса		300
Судья первого квалификационного класса		250
Судья второго квалификационного класса		200
Судья третьего квалификационного класса		150
Судья четвертого квалификационного класса		120
Судья пятого квалификационного класса		100

Приложение № 4
к Указу Президента РСФСР
от " " " " 1991 г.

РАЗМЕРЫ ДОПЛАТЫ
за выслугу лет работникам судов,
государственных нотариальных
контор и органов юстиции, имеющим
квалификационные классы и классные
чины

При стаже работы	!	Размер ежегодной доплаты (в должностных окладах)
Свыше 2 лет		1,0
Свыше 5 лет		2,0
Свыше 10 лет		3,0
Свыше 15 лет		3,5
Свыше 20 лет		4,0

16

Приложение № 5
к Указу Президента РФ
от " " " 1991 г.

Общая площадь квартир, подлежащих
строительству в 1992-2000 гг. за
счет централизованных государст-
венных капитальных вложений для
работников судов, органов и учреж-
дений юстиции Российской Федерации

Годы	Общая площадь (в тыс. кв. м)
1992	31,8
1993	76,5
1994	54,2
1995	54,2
1996	53,0
1997	50,0
1998	48,0
1999	46,0
2000	40,4

Итого: 454,1

РАСПОРЯЖЕНИЕ

Президента Российской Советской Федеративной
Социалистической Республики

В целях улучшения материального обеспечения работников судов и нотариальных контор, в соответствии с Постановлением Съезда народных депутатов РСФСР от 7 декабря 1990 года № 403-1,

1. Совету Министров РСФСР:

- рассмотреть вопрос о повышении материального обеспечения судей и государственных нотариусов РСФСР, имея в виду установление заработной платы председателей Верховных судов республик, входящих в состав РСФСР, краевых, областных, окружных, городских, районных судов на уровне заработной платы руководителей органов исполнительной власти соответствующих территорий;

- определить заработную плату остальных судей и работников нотариальных контор применительно к установленному уровню заработной платы председателей соответствующих судов.

2. Повышение заработной платы работникам судов и государственных нотариальных контор установить с 1 октября 1991 года.

Президент

Б.Н.Ельцин

№

15 октября 1991 г.

8413/174 + 15p

ДЕЛЕГАТУ
СЪЕЗДА СУДЕИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Москва
1991

Содержание

	стр.
1. Программа работы Съезда	3
2. Вопросы для обсуждения на секционных заседаниях	4-6
3. Состав делегатов Съезда	7-8
4. Основные показатели развития судебной системы в РСФСР	9
5. Предложения по концепции судебной реформы	10-17
6. Проект Закона РСФСР "Об ответственности за неуважение к суду"	18-20
7. Проект Постановления Верховного Совета РСФСР "О квалификационных классах судей судов Российской Федерации"	21-24
8. Проект Постановления Президиума ВС РСФСР "О внесении изменений и дополнений в Положение о порядке выборов и организации деятельности квалификационных коллегий судей судов РСФСР"	25-26
9. Проект ЦК профсоюза работников госучреждений "Положение о профессиональной ассоциации (объединении) работников правоохранительных органов России"	27-33

П Р О Г Р А М М А
работы Съезда судей Российской Федерации

Место проведения Съезда – Парламентский Центр Президиума Верховного Совета РСФСР (г.Москва, Цветной бульвар, 2)

17 октября

Пленарное заседание с 10 до 18 часов

Открытие Съезда.

Доклады Председателя Верховного Суда РСФСР и Министра юстиции РСФСР.

Выступления делегатов Съезда.

18 октября

Работа секций с 9 до 13 часов

На заседаниях секций обсуждаются проблемы судебной реформы:

1. Судостроительство и судопроизводство.
2. Статус судьи в РСФСР.
3. Самоуправление судей.

Пленарное заседание с 15 до 18 часов

Выступления делегатов и гостей Съезда.

Подведение итогов работы секций и принятие документов Съезда.

Закрытие Съезда.

Вопросы для обсуждения
делегатами Съезда на
секционных заседаниях
18 октября 1991 г.

Первая секция
(большой конференц-зал)

СУДОУСТРОЙСТВО И СУДОПРОИЗВОДСТВО

1. Принципиальные изменения судопроизводства. Состязательность процесса. Кассационный и апелляционный суд.
2. Структура судебных органов. Межрайонные суды и мировые судьи.
3. Формы участия народа в осуществлении правосудия. Суд присяжных. Изжил ли себя институт народных заседателей?
4. Суд и прокуратура. Суд и предварительное следствие.
5. Верховный Суд и формирование судебной практики.
Право и прецедент.
6. Этапы осуществления судебной реформы. Что нужно и можно сделать в первую очередь, что является безотлагательным.

Вторая секция

(зал № I)

СТАТУС СУДЬИ В РСФСР

1. Формальные требования к кандидату в судьи (возраст, стаж работы и т.п.).
2. Профессиональная подготовка к судебной деятельности, ее наиболее эффективные формы.
3. Наделение судебными полномочиями. Следует ли совсем отказываться от избрания судей?
4. Аттестация судей: форма проведения и гарантии объективности. Критерии профессиональной пригодности.
5. Квалификационные классы – за и против. Как стимулировать работу судьи нац. повышением своей квалификации. (Обсуждение проекта Положения).
6. Судья и политическая деятельность. Может ли судья быть вне политики? Быть ли судьей народным депутатом?
7. Ответственность за неуважение к суду (обсуждение проекта закона).
8. Материальные гарантии независимости судей.

Третья секция

(зал № 2)

САМОУПРАВЛЕНИЕ СУДЕЙ

1. Судейское самоуправление – каким ему быть, направления и пределы его развития.

2. Суд и органы юстиции: проблема взаимоотношений, пути и способы ее решения. (Результаты анкетирования председателей судов).

3. Квалификационные коллегии судей – плюсы и минусы их работы. Расширение полномочий (обсуждение проекта Указа).

4. Советы председателей судов – нужны ли они и почему. Взаимоотношения с квалификационной коллегией.

5. Всероссийские съезды судей – надо ли их проводить регулярно, нужен ли постоянно действующий орган съезда и если да, то каким ему быть.

6. Судьи и профсоюз (обсуждение проекта ЦК профсоюза работников госучреждений).

Примечание: 1. Предложенные вопросы не являются исчерпывающими.

2. Независимо от профиля секции на ее заседании обсуждаются и общие документы Съезда.

С С С Т А В
делегатов Съезда судей Российской Федерации

Проведено конференций судей	84	
На них избрано делегатов	556	
по полу:		
мужчин	386	69,4
женщин	170	30,6
по возрасту:		
до 35 лет	60	10,8
36-40 лет	110	19,8
41-45 лет	154	27,7
46-50 лет	58	10,4
51-55 лет	116	20,9
56-60 лет	33	5,9
старше 60 лет	25	4,5
по должности:		
народные судьи	92	16,6
зам. председателей нарсудов	21	3,8
председатели народных судов	318	57,2
итого из народных судов	431	77,5
члены вышестоящих судов	56	10,1
зам. председателей судов	28	5,0
председатели вышестоящих судов	41	7,4
по стажу судебной работы:		
до 3 лет	13	2,3
до 5 лет	49	8,6
6-10 лет	137	24,6
11-15 лет	154	27,7
16-20 лет	68	15,8
21-25 лет	61	11,0
26-30 лет	34	6,1
свыше 30 лет	20	3,6

имеют квалификационные классы:

высший	I	Н.Ю.Сергеева
первый	25	4,7
второй	282	50,7
третий	169	30,4
четвертый	60	10,8
пятый	19	3,4

избраны в квалификационные коллегии
судей:

председателями	24	4,3
зам. председателей	21	3,8
членами кв. коллегий	156	28,1
Итого	201	36,2

Имеют почетное звание

"Заслуженный юрист РСФСР"	56	10,1
---------------------------	----	------

Основные показатели
развития судебной системы в РСФСР

I. Штатная численность

	1980г.	1987г.	1991г.	1991 г. в % к 1980г. к 1987г.	
Районные (городские) народные суды					
всего работников	28633	33170	40695	142,1	122,7
в т.ч. судей	5880	7573	8862	150,7	117,0
Вышестоящие суды (без Верховного Суда РСФСР)					
всего работников	3325	3660	4409	132,6	120,5
в т.ч. судей	1525	1828	2085	136,7	114,1

2. Финансирование

	1980г.	1987г.	1991г. (в преж- них ценах)	1991г. к 1980г.	% к 1987г.
Расходы всего	74472	97280	406549	5,5 раза	4,2 раза
в том числе:					
Заработная плата (тыс.руб.)	57136	69175	235000	4,1 раза	3,4 раза
Канцелярские и хозяй- ствен.расходы (тыс.руб.)	10420	17149	35900	3,4 раза	2,1 разе
Расходы на командиров- ки и служебные разъез- ды (тыс.руб.)	1048	1280	3290	3,1 раза	2,6 раза
Приобретение оборудо- вания и инвентаря (тыс.руб.)	1059	1475	58650	55,4 раза	39,8раза
Капитальный ремонт (тыс.руб.)	453	960	9740	21,5 раза	10,2раза

3. Поставки транспортных средств,
оргтехники и мебели в центра-
лизованном порядке (единиц)

	1980г.	1987г.	9 мес. 1991 г.
Автомобили	15	73	170
Копировально-множительные аппараты	25	1	1010
Телефаксы	-	-	190
Компьютеры	-	-	138
Типовая мебель (компл.)	187	-	315

ПРЕДЛОЖЕНИЯ
по концепции судебной реформы

Рабочая группа Оргкомитета по подготовке Съезда судей Российской Федерации вносит для обсуждения следующие предложения по содержанию и порядку проведения судебной реформы.

I. Место суда в структуре
государственной власти

Суд есть орган осуществления судебной власти — самостоятельной и равнозначной власти законодательной и исполнительной. Участвуя вместе с другими государственными органами в выполнении общей задачи — формировании правового государства — суд стоит вне системы правоохранительных органов (прокуратуры, внутренних дел, юстиции, госбезопасности) и тем более не является "органом борьбы с преступностью". Участие суда в любых структурах исполнительной власти ("комитеты по борьбе с преступностью" и т.п.) противоречит его природе и не допускается. Его функции определяются законом и не могут ни ущемляться, ни подлежать расширительному толкованию.

Оценка деятельности судов по результатам рассмотрения конкретных дел должна быть исключена.

2. Судебное производство

Оргкомитет считает непеременимыми условиями судебной реформы:

I. Упразднение следственного суда и построение гражданского и уголовного судопроизводства на принципе состязательности процесса. Принцип состязательности означает освобождение суда от обязанности сбора по делу доказательств. Обязанность их сбора и представления суду возлагается на стороны: истца и ответчика, обвинителя (адвоката — представителя физического лица, милицейского чина, прокурора) и защиту. Ответственность за полноту представления доказательств несет сторона. Суд обязан тщательно исследовать, оценить представленные доказательства и применить материальный закон. При этом суд вправе истребовать доказательства по своей инициативе. Принцип состязательности исключает институт до следования по уголовным делам. Предварительное следствие строится также на принципах состязательности и судебного контроля за его ходом.

По всем гражданским делам суд выносит резолютивную часть решения, изготавливая полное решение только по требованию сторон.

2. Упразднение ревизионного суда (каковым в настоящее время является суд кассационной и надзорной инстанции) с восстановлением кассационного суда как высшей судебной инстанции по пересмотру всту-

павших в законную силу судебных решений, ограниченной в своих правах основаниями и сроками пересмотра. Таким основанием для нее являются допущенные нижестоящим судом грубые нарушения форм судебного производства либо неправильное применение норм материального права. Пересмотр ограничен определенным сроком по всем гражданским делам и определенным сроком в сторону ухудшения положения оправданного или осужденного по уголовным делам. В случае удовлетворения жалобы кассационная инстанция отменяет судебное решение с направлением дела на новое судебное рассмотрение. В кассационной инстанции выносятся только резолютивная часть определения.

3. Восстановление апелляционных судов, обеспечивающих возможность разрешения дел по существу в двух судебных инстанциях.

При этом апелляционная инстанция не отменяет судебных решений с направлением дел на новое рассмотрение (расследование), а принимает решение по существу, самостоятельно, исследуя доказательства, как проверенные судом первой инстанции, так и представленные дополнительно.

Дела, рассмотренные судом присяжных в апелляционном порядке, не пересматриваются.

4. Предусмотреть четкое разграничение апелляционного и кассационного производства.

Апелляционное производство отличается от кассационного тем, что первое служит для пересмотра по существу как незаконных, так и несправедливых с точки зрения фактических обстоятельств дела решений (вопросы права и факта), а кассационное производство служит для отмены с направлением на новое рассмотрение в суд первой инстанции решений, принятых с нарушением процессуального или материального закона (только вопросы права).

5. Перечисленные изменения судопроизводства Оргкомитет считает основополагающими в судебной реформе.

Оргкомитет считает недопустимым принятие законов о судостроительстве Российской Федерации в отрыве от законов о судопроизводстве.

3. Структура судебных органов

Структура судебных органов является четырехзвенной:

мировые судьи, рассматривающие единолично гражданские, административные и уголовные дела, максимальная мера наказания по которым возможна в виде лишения свободы не свыше 3 лет;

межрайонные (окружные) суды, рассматривающие коллегиально уголовные и гражданские дела по первой инстанции и являющиеся

апелляционной инстанцией по отношению к судебным постановлениям, принятым мировыми судьями;

республиканские (высшие суды республик в составе РСФСР), областные и равные им суды, рассматривающие коллегиально уголовные и гражданские дела по первой инстанции, являющиеся апелляционной инстанцией по отношению к межрайонным (окружным) судам и мировым судьям. Республиканский суд может иметь наименование и статус, отличные от областных судов, но полномочия в части судебного разбирательства у них одинаковы. Республики в составе РСФСР могут иметь и другие формы построения судебной системы с учетом истории и национальных традиций.

Верховный Суд Российской Федерации, являющийся апелляционной и кассационной инстанцией по отношению к республиканским, областным судам, а также кассационной инстанцией по делам, рассматриваемым самими Верховным Судом по первой инстанции. Пленум Верховного Суда, состоящий из судей Верховного Суда и председателей республиканских, областных судов, сохраняет право давать разъяснения по вопросам применения законодательства, которые не являются обязательными.

Апелляционные и кассационные инстанции судов именуются палатами. Они могут (но не обязательно) состоять из уголовных и гражданских коллегий.

Президиумы судов как судебная инстанция упраздняются.

4. Принципы коллегиального рассмотрения дел

I. Народ участвует в осуществлении правосудия.

Полагаем возможным и необходимым введение суда присяжных для рассмотрения по первой инстанции гражданских дел по требованию сторон, уголовных дел по требованию обвиняемого, а также всех уголовных дел, по которым предусмотрена возможность применения смертной казни.

Суд присяжных вводится по мере создания для этого необходимых условий. На первом этапе судом присяжных в Верховном Суде РСФСР, в Верховных Судах республик в составе РСФСР, областных, окружных, Московском и С.-Петербургском городских судах подлежат рассмотрению уголовные дела, по которым возможно применение смертной казни, и дела, относящиеся к их компетенции.

В действующей форме – институт народных заседателей упраздняется. Республики в составе РСФСР могут установить другие формы участия народа в осуществлении правосудия.

Коллегиальное рассмотрение дел по первой инстанции, а также в апелляционной и кассационной инстанциях осуществляется в составе не менее трех судей (профессионалов).

5. Наделение судебными полномочиями и освобождение судьи от его полномочий

Судьей может быть лицо с высшим юридическим образованием, достигшее 25-летнего возраста, не подвергавшееся мерам уголовного наказания, не имеющее противопоказаний для этой работы по состоянию здоровья, прошедшее профессиональную подготовку и получившее положительное заключение судейской коллегии по результатам сдачи квалификационного экзамена. Для судей вышестоящего суда необходимо, как правило, трехлетний стаж работы в качестве судьи.

Мировые судьи назначаются Министрами юстиции республик в составе РСФСР, начальниками управлений (отделов) юстиции в областях.

Судьи Верховного Суда Российской Федерации избираются Верховным Советом по представлению Президента РСФСР.

Судьи судов республик в составе РСФСР наделяются полномочиями в порядке, установленном Конституциями республик.

Все остальные судьи назначаются Президентом РСФСР по представлению Председателя Верховного Суда РСФСР.

Полномочия судьи прекращаются по достижении им 65-летнего возраста.

Досрочное лишение судьи полномочий возможно:

- по собственному желанию;
- по состоянию здоровья, препятствующему продолжению работы, если это подтверждено медицинским заключением;
- за совершение преступления.

Против собственного желания судья может быть отстранен от работы только по судебному решению.

Для осуществления принципа несменяемости судей необходима серьезная подготовительная работа по следующим направлениям:

выработка, апробация и внедрение системы объективных оценок пригодности к судебной работе;

законодательное закрепление института помощников судей, обладающих определенными процессуальными полномочиями, как одной из

форм профессиональной подготовки к занятию должности судьи. Первые назначаемые судьи проходят испытательный срок в два года.

Обязательна аттестация работающих судей перед назначением их пожизненными полномочиями до достижения предельного возраста.

Предлагается уже сейчас начать постепенный переход к назначению Президентом тех работающих судей, профессионализм и личные качества которых не могут быть поставлены под сомнение.

6. Оплата труда и иные вопросы

Оплата труда судьи является одной из важнейших гарантий его независимости и должна соответствовать его высокому социальному положению в обществе.

Заработная плата судьи состоит из должностного оклада, доплаты за квалификационный класс и доплаты за выслугу лет.

Ограничения в индексации доходов на заработную плату судьи не распространяются.

Судья за выполнение обязанностей временно отсутствующего судьи получает доплату в размере до 50% должностного оклада этого судьи.

Основной трудовой отпуск устанавливается продолжительностью 45 рабочих дней, не считая времени на бесплатный проезд к месту отдыха и обратно. К отпуску выплачивается пособие в размере двух месячных окладов.

При досрочном освобождении судьи по состоянию здоровья ему выплачивается пособие из расчета годовой заработной платы. Если заболевание непосредственно связано с работой и судье устанавливается инвалидность, то на весь период инвалидности ему назначается пенсия в размере средней заработной платы.

В случае гибели судьи при исполнении служебных обязанностей его семье выплачивается пособие в размере 10-кратного заработка.

Судья имеет право на отставку при наличии не менее 10-летнего стажа судебной работы, независимо от возраста, с назначением ему пожизненного содержания, исходя из его средней заработной платы пропорционально отработанному времени.

При выходе в отставку со стажем работы не менее 20-ти лет судье выплачивается пожизненное содержание в размере его заработка к моменту выхода в отставку.

Судья обеспечивается в течение 6 месяцев с момента избрания жилой площадью из централизованных фондов в виде благоустроенной

квартиры или отдельного дома. Она имеет право на дополнительную жилую площадь 20 кв. м. в виде отдельной комнаты для устройства кабинета.

7. Вопросы самоуправления

Принципиальной является необходимость расширения судейского самоуправления. На демократических основах судьи сами могут и должны решать многие вопросы своей внутренней жизни.

Органами такого самоуправления могут стать региональные конференции судей и их коллегии (совет председателей судов, коллегия судей, совет судей), которые за короткий срок подтвердили свою жизнеспособность и обладают большими потенциальными возможностями. В частности, такие коллегии могли бы быть наделены правом (дополнительно к тем, которые сейчас имеют квалификационные коллегии):

выступать в защиту прав и законных интересов судей, требовать ответ от любого государственного органа, должностного лица по поводу своего обращения к ним;

обращаться за судебной защитой интересов судей, их чести и достоинства;

принимать окончательное решение о присвоении судье квалификационного класса;

давать заключение о возможности утверждения (назначения) судьи председателем суда или его заместителем;

возбуждать вопрос об отзыве судьи (наряду с Министром юстиции и Председателем Верховного Суда);

разрешать споры, возникшие между судьями (при отсутствии оснований для возбуждения дисциплинарного производства);

представлять судью по своей инициативе к государственным наградам и присвоению почетных званий.

Высшим органом самоуправления судей в России признать Съезд судей, созываемый один раз в 5 лет.

8. Суды и органы юстиции

Последовательное осуществление принципа разделения властей предполагает полную независимость судов от органов юстиции. Основными функциями органов юстиции должны быть:

— вся сфера деятельности, связанная с исполнением судебных решений, исходя из того, что судебные исполнители должны быть не при судах, а в структуре органов юстиции;

— организационное обеспечение потребностей судей в повышении квалификации по их заявкам;

— материально-техническое обеспечение судов.

Вариант: Полномочия органов юстиции должны быть расширены за счет представления права назначения мировых судей, но формы реализации этих полномочий следует максимально конкретизировать, чтобы не допускать расширительное их толкование и тем самым объективно исключить возможность вмешательства в судебную деятельность. В перспективе возможна передача некоторых функций органов юстиции, но не вышестоящим судам, а органам самоуправления судей.

9. Членство судьи в политических партиях и участие в Советах народных депутатов

В законе о статусе судей должно быть закреплено, что деятельность организационных структур любых политических партий в судебных органах воспрещается.

Закрепить в Конституции, что судьи всех судов не могут состоять в политических партиях и принимать участие в политической деятельности.

Судья не может являться народным депутатом Советов всех уровней (избираться в состав представительных органов).

10. Суды и профсоюзы

Состоя в профсоюзе работников госучреждений, судьи и другие работники судов находятся на положении рядовых государственных служащих, не получают от своего профсоюза ощутимой поддержки в удовлетворении элементарных потребностей. Появилась тенденция перехода судей в другие профсоюзы, в т.ч. кооператоров, поиски "спонсоров", что в конечном итоге может привести к подкупу судей.

Необходимо создание отдельного профсоюза судебных работников. Важнейшими задачами этого профсоюза должны быть:

— укрепление авторитета суда; защита интересов судебных работников;

— охрана труда; выработка нормативов оптимальной нагрузки;

— обеспечение условий отдыха и санаторно-курортного лечения;

— создание фонда материальной помощи работникам суда, находящимся на пенсии.

Вариант: В силу малочисленности отдельного профсоюза судебных работников его финансовые возможности будут ограничены. Целесообразно создание в рамках профсоюза работников госучреждений Ассоциации работников суда, прокуратуры и органов юстиции.

II. Первоочередные меры судебной работы (1992-1993 годы)

1. Верховным Советом РСФСР продлеваются до июля 1997 года полномочия судей, избранных в июне 1987 года.

2. Не позже 1 января 1992 года значительно повышается оплата труда судей, им устанавливаются льготы, вводится в действие механизм их правовой и социальной защищенности.

3. В законодательном порядке устанавливается единоличное рассмотрение судьей определенных категорий уголовных и гражданских дел с внесенным изменением в ст. 166 Конституции.

Остальные дела рассматриваются по-прежнему в составе судьи и двух народных заседателей.

Вводится суд присяжных для рассмотрения дел, по которым возможно применение смертной казни.

4. Вносятся изменения в процессуальное законодательство, направленные на осуществление в полной мере принципа состязательности процесса, упразднение такой стадии процесса, как предание суду, разумное упрощение судопроизводства, не ущемляющее права сторон, ограничение оснований для обжалования и опротестования в надзорном порядке и т.п.

5. Принимается Закон о статусе судей в РСФСР, а также новая редакция Закона о судоустройстве в соответствии с действующими законодательными актами и с учетом складывающейся практики организации деятельности судов.

6. Разрабатывается и внедряется система оценки подготовленности кандидата к судебной работе и соответствия судьи занимаемой должности.

7. Законодательно расширяются полномочия судейских коллегий в интересах развития практики самоуправления. Прорабатываются условия для передачи некоторых функций органов юстиции судейским коллегиям.

8. Продолжается работа над концепцией судебной реформы, ее теоретическим обоснованием и моделированием, апробируются элементы будущей судебной системы.

Оргкомитет рекомендует I-му Съезду судей Российской Федерации образовать постоянно действующий орган по контролю за реализацией решений Съезда.

ЗАКОН

Российской Советской Федеративной
Социалистической Республики

Об ответственности за неуважение к суду

Статья 1. Вмешательство в разрешение судебных дел

Воздействие в какой бы то ни было форме на судей или народных заседателей с целью воспрепятствования всестороннему, полному и объективному рассмотрению конкретного дела либо добиться вынесения незаконного судебного решения -

наказывается исправительными работами на срок до одного года или штрафом от трехсот до одной тысячи рублей.

Те же действия, совершенные с использованием служебного положения -

наказываются лишением свободы на срок до трех лет или исправительными работами на срок до двух лет, или штрафом от одной до пяти тысяч рублей.

Статья 2. Угроза по отношению к судье или народному заседателю

Угроза убийством, насилием или уничтожением имущества по отношению к судье или народному заседателю, а равно к их близким родственникам в связи с деятельностью судьи или народного заседателя по осуществлению правосудия -

наказывается лишением свободы на срок до двух лет или исправительными работами на тот же срок.

Статья 3. Проявление неуважения к суду

Неуважение к суду, выразившееся в злостном уклонении от явки в суд свидетеля, потерпевшего, ответчика, -

наказывается штрафом до пятисот рублей.

Неподчинение указанных лиц и иных граждан распоряжению председательствующего в судебном заседании или нарушение порядка во время судебного заседания, а равно совершение кем бы то ни было действий, свидетельствующих о явном неуважении к суду или установленным в суде правилам, -

влекут наложение штрафа в размере до пятисот рублей или административный арест сроком от 3 до 15 суток.

Статья 4. Оскорбление судьи или народного заседателя

Оскорбление судьи или народного заседателя в связи с их деятельностью по осуществлению правосудия —

влечет исправительные работы на срок до двух месяцев, наложение штрафа до тысячи рублей или административный арест от 3 до 15 суток.

Статья 5. Воспрепятствование явке в суд народного заседателя

Воспрепятствование должностным лицом под каким бы то ни было предлогом явке в суд народного заседателя для выполнения возложенных на него обязанностей —

влечет наложение штрафа в размере от пятисот до тысячи рублей.

Статья 6. Непринятие мер по частному определению (постановлению) суда или представлению судьи

Оставление должностным лицом без рассмотрения частного определения (постановления) суда или представления судьи либо непринятие мер к устранению указанных в них нарушений закона, а равно несвоевременный ответ на частное определение (постановление) или представление —

влекут наложение штрафа в размере до пятисот рублей.

Статья 7. Неисполнение судебного решения

Умышленное неисполнение должностным лицом решения, приговора, определения или постановления суда либо воспрепятствование их исполнению —

наказывается штрафом до трех тысяч рублей.

Уплата штрафа не освобождает должностное лицо от исполнения решения, приговора, определения, постановления суда.

Статья 8. Порядок привлечения к ответственности за неуважение к суду

Привлечение к уголовной ответственности за преступления, предусмотренные статьями 1 и 2 настоящего Закона производится

в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством РСФСР.

Взыскания за правонарушения, предусмотренные статьями 3 и 4 настоящего Закона, если они совершены в ходе судебного заседания, налагаются по устному или письменному определению суда в порядке, установленном статьями 261, 263 УПК РСФСР или 97, 98, 149 ГПК РСФСР или по постановлению судьи при единоличном рассмотрении дела.

Взыскания за правонарушения, предусмотренные статьями 3 и 4, совершенные вне судебного заседания, налагаются судьей непосредственно на месте проступка по постановлению судьи.

Взыскания за правонарушения, предусмотренные статьями 5-7 настоящего Закона, налагаются судьей в присутствии должностного лица, совершившего эти правонарушения.

В случае уклонения должностного лица от вызова к судье для рассмотрения вменяемого ему правонарушения он может быть подвергнут приводу через органы милиции.

При наличии достоверных сведений о получении должностным лицом извещения о явке в суд, взыскание может быть наложено и в его отсутствие.

Взыскания, предусмотренные статьями 5-7 настоящего Закона, могут быть наложены не позднее трех месяцев со дня совершения правонарушения.

Статья 9. Обжалование постановления по делу об административном правонарушении

Обжалование постановлений по делам об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 3 и 4 настоящего Закона, осуществляются по нормам УПК и ГПК РСФСР.

Обжалование постановлений по делам об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 5-7 настоящего Закона, осуществляется в 10-дневный срок председателю вышестоящего суда, постановление которого является окончательным.

Подача жалобы не приостанавливает исполнение постановления судьи.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
ВЕРХОВНОГО СОВЕТА РСФСР

О квалификационных классах судей судов
Российской Федерации

1. Утвердить Положение о квалификационных классах судей судов Российской Федерации (прилагается).

2. Установить, что судьи судов Российской Федерации, которым квалификационные классы присвоены в соответствии с постановлением Верховного Совета СССР от 2 ноября 1989 года № 727-1 "Об установлении для судей судов Союза ССР и союзных республик квалификационных классов", состоят в этих классах и повторной аттестации не подлежат.

3. Размеры доплат к должностным окладам судьям, имеющим квалификационные классы, устанавливаются Советом Министров РСФСР.

Председатель Верховного
Совета РСФСР

Проект

УТВЕРЖДЕНО

Постановлением Верховного
Совета РСФСР от _____ 1991г.

№ _____

П О Л О Ж Е Н И Е

о квалификационных классах судей
судов Российской Федерации

1. Настоящее Положение определяет порядок присвоения квалификационных классов судьям Верховного Суда РСФСР, Верховных Судов республик в составе РСФСР, краевых, областных, городских судов, суда автономной области, судов автономных округов, районных (городских) народных судов.

2. Вводятся шесть квалификационных классов:

Высший квалификационный класс		
Первый	—"	—"
Второй	—"	—"
Третий	—"	—"
Четвертый	—"	—"
Пятый	—"	—"

3. Присвоение квалификационных классов производится по результатам аттестации с учетом уровня профессиональных знаний судьи, его деловых и личных качеств, стажа работы судьей и вне зависимости от занимаемой должности.

4. Необходимый стаж работы судьей составляет:

для присвоения четвертого квалификационного класса — не менее трех лет;

для присвоения третьего квалификационного класса — свыше пяти лет;

для присвоения второго квалификационного класса — свыше десяти лет;

для присвоения первого и высшего квалификационного классов — свыше пятнадцати лет.

5. Сроки пребывания в каждом квалификационном классе устанавливаются:

в пятый — три года;

в четвертом, третьем и втором — пять лет.

Сроки пребывания в первом и высшем квалификационных классах не устанавливаются.

6. Первичный квалификационный класс присваивается судье после шести месяцев с начала его работы судьей.

7. Высококвалифицированные судьям допускается присвоение более высокого квалификационного класса независимо от стажа работы и сроков пребывания в присвоенном квалификационном классе.

8. Квалификационные классы присваиваются:

пятый, четвертый, третий и второй — квалификационными коллегиями судей;

первый и высший — Президентом РСФСР на основании заключения квалификационной коллегии судей Верховного Суда РСФСР.

9. Присвоение квалификационных классов производится:

членам Верховных Судов республик в составе РСФСР, краевых, областных судов, судов автономной области и автономных округов, председателям, заместителям председателей и народным судьям районных (городских) народных судов — квалификационными коллегиями судей республик в составе РСФСР, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга, автономной области и автономных округов;

судьям Верховного Суда РСФСР, председателям и заместителям председателей Верховных Судов республик в составе РСФСР, краевых, областных, городских судов, судов автономной области и автономных округов — квалификационной коллегией судей Верховного Суда РСФСР.

10. Представления о присвоении судьям пятого, четвертого, третьего и второго квалификационных классов вносят в квалификационные коллегии председатели судов, в которых работают эти судьи, а в отношении самих председателей судов и их заместителей — председатели вышестоящих судов.

11. Право возбуждения вопроса о присвоении судье первого и высшего квалификационного класса принадлежит Председателю Верховного Суда РСФСР, который после получения заключения квалификационной коллегии судей Верховного Суда РСФСР вносит представление Президенту РСФСР.

12. Порядок присвоения квалификационных классов Председателю Верховного Суда РСФСР и его заместителям устанавливается Президентом РСФСР.

13. Решение коллегии о присвоении квалификационного класса может быть обжаловано судьей в квалификационную коллегию судей Верховного Суда РСФСР.

Решение квалификационной коллегии судей Верховного Суда РСФСР по вопросам присвоения квалификационных классов обжалованию не подлежит, но может быть пересмотрено по представлению Председателя Верховного Суда РСФСР.

14. Решение коллегии о присвоении квалификационного класса вводится в действие:

для народных судей - приказом руководителя соответствующего органа юстиции;

для судей Верховных Судов республик в составе РСФСР, краевых, областных, городских судов, суда автономной области и судов автономных округов - приказом Министра юстиции РСФСР;

для судей Верховного Суда РСФСР - приказом Председателя Верховного Суда РСФСР.

15. По результатам аттестации судья может быть понижен в квалификационном классе, но не более, чем на два класса ниже того, который ему присвоен.

16. Судьи, которым присвоены квалификационные классы, состоят в них пожизненно. Лишение судьи квалификационного класса возможно только в случае состоявшегося его отзыва в установленном законом порядке путем издания приказа должностными лицами, указанными в статье 14 настоящего Положения.

17. Судьям, имеющим квалификационные классы, устанавливаются доплаты к должностным окладам со дня принятия решения о присвоении класса.

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

Презициума Верховного Совета РСФСР

О внесении изменений и дополнений в Положение
о порядке выборов и организации деятельности
квалификационных коллегий судей судов РСФСР

Внести в Положение о порядке выборов и организации деятельности квалификационных коллегий судей судов РСФСР, утвержденное Указом Презициума Верховного Совета РСФСР от 6 декабря 1989 года № 13219-ХІ, следующие изменения и дополнения:

1. Дополнить статью 6 о полномочиях квалификационной коллегии судей Верховного Суда РСФСР абзацем следующего содержания:

"дает заключение о возможности выдвижения кандидатов в председатели и заместители председателей Верховных Судов республик в составе РСФСР, краевых, областных, городских судов, суда автономной области и судов автономных округов".

2. Дополнить последний абзац статьи 6 словами: "а также жалобы по вопросам присвоения квалификационных классов".

3. Статью 7 изложить в следующей редакции:

"7. Квалификационные коллегии судей республик в составе РСФСР, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга, автономной области, автономных округов:

проводят квалификационный экзамен кандидатов, впервые выдвигаемых в судьи, и дают заключение о подготовленности их к судебной работе;

дают заключение о возможности утверждения (назначения) судьи председателем народного суда или его заместителем;

дают заключение о возможности выдвижения народного судьи в члены вышестоящего суда кроме Верховного Суда РСФСР;

проводят квалификационную аттестацию народных судей и членов Верховных Судов республик в составе РСФСР, краевых, областных, городских судов, суда автономной области и судов автономных округов;

присваивают судьям пятый, четвертый, третий и второй квалификационные классы;

рассматривают вопрос о дисциплинарной ответственности судей;

дают заключение по вопросу об отзыве судьи или сами возбуждают

вопрос об отзыве;

по представлению органа юстиции или председателя суда, при отсутствии оснований для возбуждения дисциплинарного производства, рассматривают жалобы на судей и принимают к ним меры общественного воздействия;

дают заключение о возможности представления судьи к государственным наградам и присвоению почетного звания;

по просьбе судьи и по своей инициативе выступают в защиту его прав и законных интересов, чести и достоинства".

4. Статью 10 изложить в следующей редакции:

"10. Решения квалификационной коллегии, кроме вопросов, связанных с отзывом судьи, привлечением к дисциплинарной ответственности, присвоением квалификационного класса и понижением в квалификационном классе, обжалованию не подлежат, но могут быть пересмотрены коллегией, вынесшей решение, по представлению Министра юстиции РСФСР, Председателя Верховного Суда РСФСР или их заместителей".

Председатель Верховного
Совета РСФСР

П О Л О Ж Е Н И Е
о профессиональной ассоциации (объединении)
работников правоохранительных органов России

Проект предложен ЦК профсоюза
работников государственных
учреждений РСФСР

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ.

1.1 Профессиональная Ассоциация (объединение) работников правоохранительных органов является Всероссийским, добровольным, общественным, неправительственным, профессиональным объединением, созданным на основе общих и взаимно согласованных принципов коллективов работников Суда, Прокуратуры, Арбитража, органов Юстиции, студентов учебных заведений этих систем.

1.2 В соответствии с п. 8 Устава профсоюза работников государственных учреждений ассоциация (объединение) является коллективным членом профессионального союза, действует в соответствии с его Уставом, ее учредителем является Центральный комитет профсоюза.

1.3 Целями профессиональной ассоциации (объединения) являются:

- защита профессиональных прав и интересов работников правоохранительных органов республики в учреждениях законодательной, исполнительной, государственной власти и управления;

- создание наиболее благоприятных условий для высокоэффективного, творческого труда работников;

- дальнейшее развитие и совершенствование судебно-правовой практики;

- совершенствование процессов подготовки кадров, стажировки молодых специалистов;

- развитие внутренних и международных связей;

1.4 Для реализации своих целей профессиональная ассоциация (объединение) ее отделения, выборные органы:

- вырабатывают приоритетные направления решения наиболее важных отраслевых проблем по обеспечению профессиональных интересов работников, представляют их для реализации ЦК профсоюза, профсоюзным органам на местах;

- изучают, анализируют и пропагандируют передовые методы труда, способствуют внедрению их в правозащитную деятельность, учебный процесс;

- анализируют предложения работников, изучают их обоснованность и вырабатывают квалифицированные заключения;

- подготавливают предложения к соглашениям, коллективным договорам между ЦК профсоюза, выборными профсоюзными органами на местах с руководителями правоохранительных органов и участвуют в переговорах по поставленным вопросам;

- изучают состояние социальной защищенности работников, организуют региональные, Всероссийские научно-практические конференции, совещания, семинары по проблемам правозащитной работы, решению социальных вопросов;

– издадут информационные, научные, рекламные материалы по различным вопросам деятельности Ассоциации, используют в этих целях возможности отраслевой печати, ЦК профсоюза.

2. ОСНОВНЫЕ ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ПРИНЦИПЫ.

2.1 Основными организационными принципами являются:

- добровольность объединения первичных профсоюзных организаций в ассоциацию и свободного выхода из нее;
- равные права и обязанности членских организаций;
- самостоятельность в организационном устройстве и определении приоритетных направлений деятельности ассоциации (объединения);
- выборность всех постоянно действующих органов, с правом отзыва и замены;
- коллегиальность в выработке решений, персональная ответственность за их реализацию и регулярная отчетность перед членами ассоциации;

3. ЧЛЕНСТВО В ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ АССОЦИАЦИИ (ОБЪЕДИНЕНИИ).

3.1 Ассоциация (объединение) состоит из коллективных членов.

3.2 Членами ассоциации (объединения) являются трудовые, студенческие, ученические коллективы, а также их профсоюзные организации:

- Верховного, республиканских, краевых, областных, народных судов;
- нотариальных контор, отделов и управлений юстиции, учреждений судмедэкспертизы;
- прокуратур;
- учреждений Госарбитража;
- училищ, техникумов, учебных центров.

3.3 Прием в члены ассоциации (объединения) производится на основании решения трудовых коллективов, первичных профсоюзных организаций, выборным органом республиканского, краевого, областного отделения профессиональной ассоциации (объединения) работников правоохранительных органов России.

3.4 Выход из ассоциации (объединения) производится по заявлению трудового коллектива, профсоюзной организации, принятого не менее 2/3 списочного состава. Решение о признании выхода принимается выборным органом соответствующего объединения не позже 2 месяцев со дня подачи заявления.

3.5 Членская организация может быть исключена из ассоциации (объединения) за систематическое нарушение настоящего Положения, Устава профсоюза работников госучреждений РСФСР или осуществление деятельности противоречащей целям ассоциации (объединения) решением конференции, не менее 3/4 голосов ее участников.

4. ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ ЧЛЕНОВ АССОЦИАЦИИ (ОБЪЕДИНЕНИЯ).

4.1 Членские организации ассоциации (объединения) имеют право:

- представлять свои организации и членов профсоюза в органах ассоциации и профсоюза работников госучреждений РСФСР, делегировать в их состав своих представителей, отзывать и заменять их;

- участвовать через своих представителей в выработке общих позиций, задач и тактики действий ассоциации и профсоюза, разработке проектов, программ, их обсуждении и осуществлении;

- вносить через ЦК профсоюза на рассмотрение отраслевых руководящих органов вопросы, требующие безотлагательного решения;

- обращаться в органы ассоциации (объединения), профсоюза работников госучреждений по любым вопросам деятельности, получать соответствующую помощь и поддержку, информацию о их работе;

- вносить предложения в ЦК профсоюза о принятии мер воздействия к руководителям, проявляющим в делах бюрократизм и волокиту, умаляющим профессиональные интересы трудящихся.

4.2 Членские организации ассоциации (объединения) обязаны:

- строго руководствоваться настоящим Положением и Уставом профсоюза работников госучреждений РСФСР;

- поддерживать и пропагандировать деятельность ассоциации (объединения), профсоюза работников государственных учреждений и их выборных органов;

- уплачивать членские взносы в установленные сроки и размерах.

5. СТРУКТУРА, ВЫБОРНЫЕ И РАБОЧИЕ ОРГАНЫ АССОЦИАЦИИ (ОБЪЕДИНЕНИЯ).

5.1 Структурными звеньями ассоциации (объединения) является:

- трудовой коллектив, профсоюзная организация;

- республиканское (в составе РСФСР), краевое, областное отделение;

Возможны объединения на уровне города, района. Решение о них принимают первичные организации.

5.2 Высшими органами ассоциации (объединения) являются соответствующая Всероссийская, республиканская, краевая, областная конференция представителей или собрания трудовых коллективов. Собрания и конференции созываются решением выборных органов по мере необходимости, но не реже одного раза в год, Всероссийская – один раз в пять лет.

Внеочередное собрание, конференция могут быть созваны по требованию не менее 1/3 членом трудового коллектива или членских организаций.

5.3 Собрание, конференция считаются правомочными, если в них участвует не менее 2/3 членом трудового коллектива, делегатов конференции. Решение считается принятым, если за него проголосовало не менее 2/3 участников собрания, конференции.

5.4 Всероссийская конференция ассоциации (объединения):

- утверждает Положения о профессиональной ассоциации (объединении), ревизионной комиссии, пересматривает и изменяет их;

- утверждает решения о членстве ассоциации (объединения);

- избирает Президента ассоциации (объединения), формирует Совет и ревизионную комиссию;

- делегирует представителей в состав ЦК профсоюза работников госучреждений РСФСР;

- заслушивает отчет Совета и Ревизионной комиссии, вырабатывает общую платформу, определяет задачи и приоритетные направления деятельности ассоциации (объединения);

- утверждает основные принципы формирования бюджета на отчетный период, рассматривает отчет об исполнении бюджета;

5.5 Республиканская, краевая, областная конференция ассоциации (объединения):

- утверждает решения о членстве Ассоциации;

- формирует Совет и ревизионную комиссию;

- делегирует представителей в состав республиканских, краевых, областных органов профсоюза работников госучреждений;

- заслушивает отчет Совета и ревизионной комиссии, вырабатывает программу, определяет задачи и приоритетные направления их деятельности;

- утверждает бюджет на отчетный период, рассматривает отчет об исполнении бюджета;

- избирает делегатов на Всероссийскую конференцию, делегирует представителей в Совет и Ревизионную комиссию ассоциации (объединения).

5.6 **Собрание членов первичной организации ассоциации (объединения):**

- формирует Совет и ревизионную комиссию, вырабатывает программу их действий;
- заслушивает отчет Совета и ревизионной комиссии, определяет задачи и основные направления их деятельности;
- утверждает смету расходов на отчетный период, и отчет об исполнении сметы;
- избирает делегатов на республиканскую, краевую, областную конференцию, делегирует представителей в Совет и Ревизионную комиссию отделений ассоциации (объединения).

Формы взаимодействия первичных организаций с районными и городскими комитетами профсоюза работников госучреждений строятся на договорной основе или путем взаимного обмена решениями выборных органов.

5.7 **Советы ассоциации (объединения) на всех уровнях, строят свою работу в соответствии целями и основными направлениями, определенными Положением ассоциации (объединения) и Уставом профсоюза работников госучреждений РСФСР:**

- представляет интересы членов ассоциации (объединения) в профсоюзных органах;
- готовит материалы о принятии в члены и об исключении из ассоциации (объединения);
- вырабатывают позиции по решению текущих вопросов;
- осуществляют контроль за решениями собраний, конференций;
- заслушивают отчеты руководителей Советов, рабочих групп;
- созывают собрания, конференции, определяет порядок своей работы.

5.8 **Советы ассоциации (объединения) избираются на сроки полномочий соответствующих профсоюзных органов. Их численный состав определяется собранием, конференцией. Заседания советов созываются по мере необходимости, но не реже одного раза в полгода.**

Решение Совета считается принятым, если за него проголосовало не менее 2/3 его членов.

5.9 **Ревизионные комиссии ассоциации (объединения) контролирует выполнение Положения ассоциации (объединения), решений конференций, исполнение бюджета. Заседания комиссии проводятся по мере необходимости.**

Члены ревизионных комиссий принимают участие в работе советов с правом совещательного голоса.

6. ФИНАНСОВЫЕ СРЕДСТВА И ИМУЩЕСТВО АССОЦИАЦИИ (ОБЪЕДИНЕНИЯ).

6.1 Ассоциация (объединение) владеет денежными средствами, необходимыми для выполнения уставных задач.

6.2 Финансовые средства ассоциации (объединения) состоят из:

- отчисления от членских профсоюзных взносов, в размерах установленных договорами с соответствующими профсоюзными органами;

- поступлений от реализации программ и проектов ассоциаций (объединения), спонсоров;

- поступлений от организаций и отдельных лиц в виде денежных средств, материальных и культурных ценностей;

- прибыли от посреднических операций, договорной, хозяйственной и коммерческой деятельности.

6.3 Ассоциация (объединение) образует уставной, страховой и другие фонды, расходует их по утвержденным Советом Положениям.

6.4 Для осуществления финансовой деятельности организации ассоциации (объединения) могут привлекать средства правоохранительных органов, приобретать акции, другие ценные бумаги, осуществлять хозяйственную, коммерческую деятельность, создавать совместные предприятия в стране и за рубежом.

7. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

7.1 Право на внесение изменений и поправок в настоящее Положение принадлежит Всероссийской конференции профессиональной ассоциации (объединения) работников правоохранительных органов. В исключительных случаях изменения и поправки может внести Совет ассоциации (объединения) с последующим рассмотрением их на Всероссийской конференции.

7.2 Деятельность ассоциации (объединения) работников правоохранительных органов России может быть прекращена по решению Всероссийской конференции.

В случае прекращения деятельности ассоциации (объединения) ее средства и имущество используются на цели, определенные конференцией.

κ 8413