

К беседе с членами Правительства

- Особенно жарким в политическом плане будет октябрь. Начинает работать сессия ВС, депутаты после парламентских каникул рвутся в бой, подготовились к политическим баталиям. Готовы ли Правительство, министры к ним?

- Чебоксарское совещание показало, что такой готовности нет. Отсутствует четкая стратегическая и тактическая линия в проведении реформ на их нынешнем этапе.

- Недопустимо затянулось выполнение решений VI Съезда народных депутатов по реорганизации структуры Правительства. Только сейчас, через полгода подготовлены соответствующие предложения.

- Необходимость в этой встрече, в доверительном, откровенном разговоре о стиле, формах и методах работы Правительства назрела давно.

- Членам Правительства в корне надо изменить психологию, имея в виду заключение Федеративного договора, возможности, которые он дает для достижения наших целей. Удалось с заключением Федеративного договора остановить центробежные процессы, спасти Россию от развала, избежать острых

межнациональных конфликтов. Идет трудный, хрупкий процесс, который необходимо всемерно поддерживать и развивать в позитивном направлении. Однако многие члены Правительства встали на позиции жесткого централизма, по сути саботируют Федеративный договор.

Руководители республик в составе России - это наши единомышленники, наша опора. С ними нужно вести кропотливую, уважительную работу, а не конфронтировать. А их зачастую даже не приглашают на заседания Правительства. Подумать о создании совета руководителей республик, аналогично объединениям глав администраций.

- Установить взаимодействие с ВС РФ, уйти от конфронтационных позиций, действовать сообща на принципиальной основе в интересах народа.

- Не может быть стандартного подхода к разным республикам, решению их проблем. Каждая из них имеет принципиальные специфические особенности в экономике, истории, культуре, традициях.

3.

- Серьезную обеспокоенность вызывает отсутствие концепции стратегии и тактики действий России в рамках СНГ. До сих пор работа ведется бессистемно, зачастую упускаем инициативу, теряем время как в целом в рамках Содружества, так и в региональном плане и в двусторонних отношениях.

Слабо прорабатываются на предварительных этапах подготовки встреч руководителей государств - членов СНГ проекты документов, что приводит к длительным дискуссиям на заседаниях глав государств и правительств, зачастую по непринципиальным, второстепенным вопросам,

- В то же время - необоснованное увлечение ряда членов Правительства внешнеполитической деятельностью, которая не входит в круг их прямых обязанностей. В средствах массовой информации, в том числе зарубежной, вдруг появляются необдуманные, некомпетентные заявления кого-то из членов Правительства, после чего приходится их дезавуировать, извиняться, объяснять, что это его частное мнение, не отражающее позицию руководства России. Это подрывает авторитет государства, Президента и Правительства.

- Насколько обоснованны и необходимы зарубежные командировки, какова их эффективность с точки зрения интересов России.

- Больше внимания внутренним проблемам. Поездки членов Правительства в регионы. Знать положение дел на местах. Предвидеть развитие ситуации, реакцию людей. Вносить инициативные вопросы по результатам поездок на рассмотрение Правительства.

- При решении вопросов в Правительстве по проблемам территорий и регионов, отдельных предприятий и объединений люди сутками вынуждены простаивать в коридорах. Директора месяцами не могут пробиться к министрам. Зачастую вопросы не находят решения. Уходят с убеждением: решать вопросы в Правительстве бесполезно.

- Немало примеров, когда решение вопросов затягивается на месяцы, для которых достаточно недели. Полгода тянется подготовка проекта Указа о создании Центра по судостроению на базе "Севмашпредприятия", принципиально согласованного во время поездки в Северодвинск.

- Работа со средствами массовой информации. Нередко можно видеть на экране министра, разглагольствующего на темы, в которых он некомпетентен. Создается впечатление, что некоторые больше заняты поисками "места под солнцем", пытаются заигрывать с прессой, подкармливая её. Из многих публикаций видно, "чьи уши торчат", кто заинтересован в том, чтобы сформировать общественное мнение в нужном ему направлении.

- В то же время пропагандистское обеспечение реформы провалено. Речь не идет о создании какого-то идеологического отдела ЦК. Нужно доводить до людей, до каждого из них (вплоть до старушки в деревне) смысл и суть проводимых мероприятий. Этого нет.

- Приватизационные чеки, ваучеры. Вся Россия бурлит, множество самых различных домыслов, инсинуаций. Люди ничего практически не знают, даже министры толком не разобрались. От того, как пойдет процесс, как его воспримут люди, примут ли они его - зависит дальнейший ход реформ. Здесь провалиться недопустимо. Резко активизировать разъяснительную, пропагандистскую работу по ваучерам, чтобы каждому россиянину было ясно и понятно, что он получит, как может использовать, какие могут быть выгоды, а где он может потерять. Мы идем к рынку, а у населения рыночной психологии нет, она не воспитывается.

- Недопустимо медленно разворачиваются процессы подготовки кадров, повышения квалификации действующих работников. Отсутствует система в этом направлении. Правительство упускает этот вопрос. В то же время вокруг этого важного дела за государственный счет "кормятся" какие-то сомнительные организации, темные личности.

- Коррупция власти, о чем свидетельствует большое количество фактов. Я сам вынужден был подписать документы об освобождении от должностей ряда заместителей министров за действия, компрометирующие Правительство.

- Подсовывают на подпись неподготовленные, плохо отработанные документы, иногда противоречащие Конституции, действующему законодательству. В ряде случаев по этим причинам вынуждены отменять ранее принятые решения.

- Бездумная реорганизация различных комиссий, комитетов, советов при Правительстве, подгонка кресел под "своих людей" (в очередной раз попытка реанимировать, но уже под другой вывеской, комиссию по гуманитарной помощи).

- Раздутые штаты и оплачиваемые внештатные работники в правительственных структурах. Увлечение заграничными командировками.

- Не чувствуется роли ряда министерств и ведомств (Минэкономки - Нечаев А.А., Госкомнац - Тишков В.А. и др.).
Надо четко определить свои задачи и место каждому.

- В деятельности Правительства не реализуются коллегиальные начала.

Подготовка и проведение заседаний Правительства

- Недостаточный уровень культуры, в том числе при выступлениях, при обсуждении вопросов на заседаниях Правительства.

- Низкий уровень исполнительской дисциплины, несвоевременное выполнение данных на заседаниях поручений.

- Слабая проработка подготавливаемых для рассмотрения документов.

8.

- Материалы представляются, как правило, одним ведомством без согласования с другими заинтересованными министерствами.

- Нередко лишь на заседаниях Правительства Министры высказывают замечания принципиального характера по представленным документам из-за несвоевременного их направления членам Правительства для проработки.

- Время для обсуждения вопросов не оговаривается.

- До сих пор (с ноября прошлого года) не утвержден Регламент заседаний Правительства и Коллегии.

- В систему вошло представление проектов документов по обсуждаемым вопросам за сутки и меньше до заседания Правительства.

- Нередко проекты повесток заседаний формируются и рассылаются только за сутки до заседания.

- Не выдерживается ежемесячно утверждаемый перечень вопросов для рассмотрения на заседаниях Правительства и Коллегии.

- На заседания приглашаются руководители ведомств, не имеющих прямого отношения к обсуждаемым вопросам.

- Не приглашаются все члены Правительства, документы к заседаниям не направляются.

- Стычки, "разборки" между министрами на заседаниях при обсуждении вопросов. Причина: неподготовленность вопроса. Создается впечатление, что специально кто-то дожидается Президента, чтобы в его присутствии устроить "петушинные бои".

- Случаи снятия вопросов с обсуждения из-за неподготовленности.

- На заседания поступают документы за подписью заместителей министров.

- Представленные к заседанию справки являются тезисами, с которыми министры выступают.

- Нередко (особенно в последнее время) на заседания Правительства представляются объемные (больше 100 страниц) документы, не сопровождаемые аналитической запиской. Зачастую времени для их проработки членами Правительства нет (из-за позднего поступления только ночь).

При формировании Правительства было заявлено, что это команда единомышленников. Но на практике этого не получается пока. Много разногласий в тактике и формах работы, это очень заметно извне. Скоординированность действий по всем направлениям, единство в проведении заранее выработанной, согласованной (скорее всего, даже в спорах и дискуссиях) линии, компетентность и высочайший профессионализм.

Я высказался предельно откровенно и открыто. Приглашаю и вас к такому откровенному, доверительному разговору.

N 03834

К беседе с членами Правительства

- Необходимость в этой встрече, в доверительном, откровенном разговоре о стиле, формах и методах работы Правительства назрела давно. Откладывать её больше нельзя. Политическая обстановка требует этого.

- Особенно жарким в политическом плане - октябрь. Сессия Верховного Совета, депутаты после парламентских каникул рвутся в бой, подготовились к политическим баталиям. Готовы ли Правительство, министры к ним?

- Чебоксарское совещание показало, что такой готовности нет. Отсутствует четкая стратегическая и тактическая линия в проведении реформ на их нынешнем этапе.

- Недопустимо затянулось выполнение решений VI Съезда народных депутатов по реорганизации структуры Правительства. Только сейчас, через полгода подготовлены соответствующие предложения.

- Взаимодействие с Верховным Советом РФ. Уйти от конфронтационных позиций, действовать сообща на принципиальной основе в интересах народа. Согласованность действий представительной и исполнительной власти по всей вертикали. Четко разграничить функции.

- Федеративный договор: остановлены центробежные процессы, спасена Россия от развала, избежали острых межнациональных конфликтов. Трудный, хрупкий процесс. Поддерживать и развивать в позитивном направлении. Изменить психологию. Уйти с позиций жесткого централизма.

- Руководители республик в составе России - наши единомышленники, наша опора. Не конфронтация, а кропотливая, уважительная работа. А их зачастую даже не приглашают на заседания Правительства. Подумать о создании совета руководителей республик.

- Нет стандартов в подходах к разным республикам, решению их проблем. Принципиальные специфические особенности в экономике, истории, культуре, традициях.

- Отсутствие концепции стратегии и тактики действий России в рамках СНГ. Бессистемность в работе, упускаем инициативу, теряем время.

Слабая проработка документов: длительные дискуссии на заседаниях глав государств и правительств, зачастую по непринципиальным, второстепенным вопросам. Обеспечить международный уровень.

- В то же время - увлечение ряда членов Правительства внешнеполитической деятельностью, которая не входит в круг их прямых обязанностей. Необдуманные, некомпетентные заявления в средствах массовой информации; в том числе зарубежных, некоторых членов Правительства. Это подрывает авторитет государства, Президента и Правительства.

- Обоснованность и необходимость зарубежных командировок, их эффективность с точки зрения интересов России.

- Больше внимания внутренним проблемам. Поездки в регионы. Знать положение дел на местах. Предвидеть развитие ситуации, реакцию людей. Вносить инициативные вопросы по результатам поездок на рассмотрение Правительства.

- При решении вопросов в Правительстве по проблемам территорий и регионов, предприятий и объединений люди сутками вынуждены простаивать в коридорах. Директора месяцами не могут "пробиться" к министрам. Зачастую вопросы не находят решения. Уходят с убеждением: решать вопросы в Правительстве бесполезно.

- Нередко решение вопросов затягивается на месяцы, для которых достаточно недели. Полгода тянется подготовка проекта Указа о создании Центра по судостроению на базе "Севмашпредприятия", принципиально согласованного во время поездки в Северодвинск.

- Работа со средствами массовой информации. Нередко на экране министр, разглагольствующий на темы, в которых некомпетентен. Впечатление: кто-то очень занят поисками "места под солнцем", пытается заигрывать с прессой, подкармливая её. Из многих публикаций видно, "чьи уши торчат", кто заинтересован в том, чтобы сформировать общественное мнение в нужном ему направлении.

- В то же время пропагандистское обеспечение реформ провалено. Речь не о создании какого-то идеологического отдела ЦК. Доводить до людей, до каждого из них (вплоть до старушки в деревне) смысл и суть проводимой работы.

- Приватизационные чеки - ваучеры. Вся Россия бурлит, множество самых различных домыслов, инсинуаций. Люди ничего практически не знают, даже министры толком не разобрались. От того, как пойдет процесс приватизации, как его воспримут люди, примут ли они его - зависит дальнейший ход реформ. У населения рыночной психологии нет. Резко активизировать разъяснительную, пропагандистскую работу.

- Недопустимо медленно разворачиваются процессы подготовки кадров, повышения квалификации действующих работников. Отсутствует система. Правительство упускает этот вопрос. Вокруг этого дела за государственный счет "кормятся" какие-то сомнительные организации, темные личности.

- Раздутые штаты и оплачиваемые внештатные работники в правительственных структурах. Увлечение заграничными командировками.

- Коррупция власти. Освободили нескольких заместителей министров за компрометирующие поступки.

- Подсовывают на подпись неподготовленные, плохо отработанные документы, иногда противоречащие Конституции, Федеративному договору, действующему законодательству. Вынуждены из-за этого отменять ранее принятые решения.

- Чехарда с реорганизацией различных комиссий, комитетов, советов при Правительстве, подгонка кресел под "своих людей" (очередная попытка реанимировать комиссию по гуманитарной помощи).

- При формировании Правительства заявлено, что это команда единомышленников. На практике этого нет. Много разногласий в тактике и формах работы, это очень заметно извне. Скоординированность действий, единство в проведении заранее выработанной, согласованной линии, компетентность и высочайший профессионализм.

- Не реализуются коллегиальные начала в деятельности Правительства.

- Не чувствуется роли ряда министерств и ведомств (Минэкономики - Нечаев А.А., Госкомнац - Тишков В.А. и др.).
Надо четко определить свои задачи и место каждому.

Подготовка и проведение заседаний Правительства

- До сих пор (с ноября прошлого года) не утвержден Регламент заседаний Правительства и Коллегии.

- Не выдерживается утверждаемый перечень вопросов для рассмотрения на заседаниях Правительства и Коллегии.

7.

- Систематическое представление проектов документов по обсуждаемым вопросам за сутки и меньше до заседания. Нередко даже проекты повесток заседаний формируются и рассылаются только за сутки. В результате: нет аннотаций, экспертных заключений, проектов постановлений и других необходимых аналитических и справочных материалов (Приложение № I).

- Слабая проработка подготавливаемых для рассмотрения документов в аппарате Правительства.

- Материалы представляются, как правило, одним ведомством без согласования с другими заинтересованными министерствами, без визы курирующего заместителя Председателя Правительства, за подписью зам.министров, а не первых лиц.

- На заседания представляются объемные (больше 100 страниц) документы. Времени для их проработки членами Правительства нет (лишь в ночь перед заседанием 21 мая бывший министр В.М. Лопухин представил материалы по нефтегазовому комплексу).

- Снятие вопросов с обсуждения из-за неподготовленности:
"О мерах по выполнению заключенных межправительственных
соглашений со странами СНГ о взаимных поставках..."
(докладчик С.В.Анисимов), "О работе Госкомнаца по подготовке
концепции национальной политики в Российской Федерации"
(докладчик В.А.Тишков).

-Представленные к заседанию справки являются тезисами,
с которыми министры выступают.

- Не приглашаются на все заседания руководители республик
в составе Российской Федерации, материалы к заседаниям им
не направляются (приложение № 2).

- Приглашение большого количества руководителей комитетов,
ведомств и других структур, не имеющих непосредственного
отношения к вопросам (в среднем до 50 человек).

- Многие члены Правительства на заседаниях отмалчиваются,
не участвуют в обсуждении вопросов (приложение № 3).

9.

- Недостаточный уровень культуры при обсуждении вопросов на заседаниях Правительства.

- Стычки, "разборки" между министрами на заседаниях. Впечатление, что специально в присутствии Президента устраиваются "петушиные бои".

- Низкий уровень исполнительской дисциплины, несвоевременное выполнение данных на заседаниях поручений.

Я высказался предельно откровенно и открыто. Приглашаю и вас к такому откровенному, доверительному разговору.

02.OKT1995* 03801