

Д О К Л А Д
ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВЕРХОВНОМУ СОВЕТУ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

"ОБ ОБЕСПЕЧЕНИИ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ"

Введение

Переход от тоталитарного режима к демократическому правовому государству как наиболее эффективной и надежной форме существования и развития общества в современных условиях неминуемо влечет за собой не только реорганизацию всех структур государственной власти и управления, но и пересмотр приоритетов целей и деятельности и механизмов достижения этих целей.

Основной целью бывшего СССР провозглашалось построение на основе уже созданного "развитого социализма" нового "коммунистического" общества. Фактически же страна с 1917 года жила в условиях госкапитализма, принося в жертву "светлому будущему" интересы живущих. Жизнь, здоровье, права, свободы и собственность отдельных граждан, духовные и материальные ценности общества в целом подчинялись даже не интересам государства и государственности, а потребностям, и прежде всего личным, совокупного капиталиста в лице созданной в стране государственно-бюрократической системы власти и управления.

Именно эта система, попирая все и всячески так называемые "законы социализма" не только присваивала себе львиную долю прибавочного продукта промышленного, сельскохозяйственного и интеллектуального труда наемных рабочих, крестьян, служащих и интеллигенции "эпохи социализма", но и ухитрялась удерживать последних от массовых проявлений протеста с помощью с ног на голову перевернутой, фальсифицированной идеологии. И Маркса и Форда в то время читали так, как хотели читать, как было удобно и выгодно для осуществления своей "политической линии" правящей без всякого на то юридического права партийно-государственной олигархии.

Мы жили, до и продолжаем до сегодняшнего дня жить, в стране парадоксов, извращенных категорий, понятий и их определений. Российская Федерация представляла собой "государство рабочих и крестьян". Собственность на средства производства была не только "социалистической", но и "всенародной". Каждый был "хозяйном необъятной Родины своей". Об этом мы слагали даже песни. И вдруг в одночасье обнажилась горькая правда, что право на владение этой

N 04250

2.

собственностью "общенародной" и даже право на независимое распоряжение ею у этого "хозяина Родины" напрочь отсутствует. В Российской Федерации право владения собственностью на средства производства, как констатируют в "Независимой газете" академик Петраков, а в "Аргументах и фактах" директор центра "Микрохирургии глаза" Святослав Федоров, принадлежит оказывается не рабочим и служащим, а органам государственной власти и управления, госаппарату. Делиться же этой собственностью с гражданами своей страны, т.е. разгосударствливать эту собственность, госаппарат "не желают". И сегодня, в частности, Святослав Федоров со страниц печати просит Российский парламент, Российское правительство, наконец Президента Российской Федерации Христа ради отдать эту собственность гражданам России.

Всё это означает, что рабочие и служащие государственных предприятий, организаций и учреждений в Российской Федерации являются наемными рабочими и служащими и к распределению прибылей, получаемых на государственных предприятиях, т.е. к расширенному воспроизводству в силу действующей в Российской Федерации Конституции не допущены. Их удел — это право наемных труженников на простое воспроизводство и не более. И об этом надо говорить прямо и откровенно, хотя это и многим из нас не совсем лицеприятно слушать.

Механизм же распределения прибылей, распределения дефицитных промышленных, продовольственных товаров и прочих социальных благ в условиях безраздельного монопольного хозяйствования в экономике страны системы госкапитализма был скрыт от глаз граждан, да и до сих пор остается в тени структур аппарата управления всех уровней государственных финансов, снабжения, сельскохозяйственного и промышленного производства.

Налицо полная экономическая, а значит политическая и правовая, вплоть до беззакония включительно, незащищенность прав и свобод наемного рабочего, служащего. Нередко имели место случаи применения и вооруженного насилия государственных структур для удержания человека труда, гражданина в зависимости от воли госкапитализма и нанятого им аппарата управления, государственного чиновника на производстве и в быту.

3.

В существующих ныне демократических правовых государствах вся политика направлена, в первую очередь, на благо ныне живущего поколения, обеспечение потребностей и законных интересов человека и общества. Граждане через различные установленные законом формы независимого распоряжения средствами производства и формы владения продуктами физического и умственного труда работоспособных членов общества получают непосредственный доступ к собственности на средства производства, к процедуре распределения прибылей и к самим прибылям.

Наиболее прогрессивной в настоящее время в мире формой пользования работоспособной частью общества собственностью на средства производства в промышленности и сельском хозяйстве является передача трудовым коллективам или отдельным производителям в результате разгосударствления на правах независимого распоряжения в виде аренды предприятий, техники, земли. При этом аренда на землю может быть пожизненная с правом передачи права аренды по наследству.

В качестве же наиболее прогрессивной формы участия граждан в управлении собственностью фактически во всех развитых странах мирового сообщества и работоспособной частью общества и пенсионерами и молодежью используется такая форма как акционирование, выпуск и продажа трудовым коллективам акций на стоимость основных фондов промышленных, сельскохозяйственных и иных общественно полезных предприятий. Арендаторы - члены трудовых коллективов, в первую очередь рабочие и служащие предприятий, выпустивших акции, а также все другие граждане, в том числе и иностранные, на законных основаниях, приобретая акции, акционируя конкретное предприятие, по итогам его работы за год получают в денежном выражении свою долю в прибылях трудового коллектива в соответствии с количеством купленных ими ценных бумаг.

Приобретая акции на свои личные, трудовые сбережения или на взятые в банке в кредит деньги, граждане сами делают выбор, принимают важнейшее экономическое решение: жить ли конкретному предприятию, существовать ли конкретному трудовому коллективу. А если жить и развиваться, то на собраниях членов акционерных обществ в тесном контакте с администрацией предприятий держатели

4.

акций решают как, за счет чего и в каком направлении совершенствовать производство, повышать его эффективность и другие вопросы жизни и развития трудового коллектива.

Действуя на основе единых для всей территории страны законов, развитая сеть акционерных обществ, граждане-акционеры в промышленности, сельском хозяйстве, строительстве, на транспорте и предприятиях связи оказывают своим личным участием всегда нужную, своевременную финансовую поддержку предприятиям и организациям, и, в свою очередь, обеспечивают собственные потребности, свои законные интересы и общества в целом. Во имя достижения этой и других позитивных целей существования и развития общества осуществляется комплексное планирование деятельности демократического, правового государства в области внешней и внутренней политики.

Основой такого планирования является механизм формирования и реализации доктрины безопасности страны, призванной обеспечить защиту интересов страны от внешних и внутренних угроз за счет избранной и принятой в качестве официальной стратегии безопасности страны, т.е. реальных политических, экономических, военных, научно-технических и иных возможностей государства, а также рационального использования природных ресурсов, нравственного и духовного потенциала народа.

На базе накопленного к настоящему времени в данной области отечественного и зарубежного опыта комплексного планирования Советом безопасности созданы основы построения доктрины безопасности Российской Федерации и разработана соответствующая нормативная база. При этом необходимо отметить, что несмотря на определенную схожесть в подходах, каждое государство имеет свою, отвечающую особенностям страны, доктрину безопасности.

Имеющиеся отечественные разработки проблем безопасности, относятся, главным образом, к сфере военной безопасности государства, направленной на противодействие внешним угрозам. Вопросы наличия внутренних угроз, механизм их устранения или хотя бы уменьшения, практически не рассматривался.

В силу сказанного, в основу разработки доктрины безопасности Российской Федерации был положен принцип "всеобъемлющей безопасности", отражающий идею защищенности жизненно важных

интересов всех элементов общественной структуры: личности, общества, государства от всевозможных угроз внутреннего и внешнего характера.

Доктрина содержит основные взгляды на проблемы безопасности Российской Федерации, механизмы формирования в интересах обеспечения безопасности внутренней и внешней политики государства и способы ее реализации в деятельности законодательной, исполнительной и судебной властей.

І. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

І.І. Механизм комплексного планирования деятельности органов государственной власти и управления Российской Федерации по обеспечению жизненно важных интересов личности, общества и государства

В основе комплексного планирования деятельности органов государственной власти и управления Российской Федерации лежит учет интересов граждан, общества и государства, составляющих в совокупности жизненно важные интересы Российской Федерации.

Формулирование интересов осуществляется исходя из объективных потребностей граждан, общества и государства с учетом факторов, связанных с особенностями развития процессов как внутри Российской Федерации, так и в целом в мире.

Интересы Российской Федерации объявляются Президентом Российской Федерации в виде критериев и программных целевых установок по стабильному существованию и развитию общества и отдельных граждан, проживающих в границах Федерации и за ее рубежами.

На основе определенных и официально закрепленных жизненно важных интересов Российской Федерации и с учетом существующих угроз, законодательной и исполнительной властью Российской Федерации определяются цели безопасности России, а для их достижения — стратегия безопасности.

В стратегии безопасности на основе анализа факторов и угроз, влияющих на возможность достижения Российской Федерацией своих жизненно важных интересов, вырабатывается политика, как система мер и взглядов о путях и способах защиты этих интересов в любой точке земного шара, где они присутствуют. Стратегия безопасности служит основой для комплексного планирования деятельности всех государственных структур. Один из возможных вариантов такого планирования заключается в разработке согласованных программ в политической, социально-экономической, военной, научно-технической, нравственно-духовной и гуманитарной сферах. Совокупность этих программ представляет собой Стратегический план Президента Российской Федерации.

1.2. Основные понятия и определения

Предметная область деятельности органов государственной власти и управления в сфере обеспечения безопасности Российской Федерации содержит ряд категорий, понятия и определения которых носят обязательный характер при разработке и реализации Стратегического плана Президента. В настоящее время к этим понятиям можно отнести следующие.

Безопасность Российской Федерации - состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества, государства от внутренних и внешних угроз.

Субъект безопасности Российской Федерации - государство в лице законодательной, исполнительной и судебной властей.

Объект безопасности Российской Федерации - личность, природные ресурсы, источники и продукты жизнедеятельности общества, его духовный и нравственный потенциал, суверенитет, территориальная целостность, конституционный строй и государственная система управления.

Жизненно важные интересы Российской Федерации - всё значимое, нужное для Федерации, в основе которого лежат осознанные потребности существования и развития личности, общества и государства.

Доктрина безопасности Российской Федерации – совокупность официально принятых взглядов о путях, средствах и способах защиты жизненно важных интересов Федерации от внешних и внутренних угроз.

Система безопасности Российской Федерации – совокупность законодательных актов и созданных на их основе органов, институтов и механизмов их взаимодействия с целью обеспечения безопасности Федерации.

Система обеспечения безопасности Российской Федерации – составная часть системы безопасности, включающая органы исполнительной власти, а также силы и средства, предназначенные для предотвращения угроз и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций.

Внутренняя безопасность Российской Федерации – означает защищенность жизненно важных интересов Федерации от угроз и опасностей, исходящих от внутренних процессов и явлений.

Внешняя безопасность Российской Федерации – означает защищенность жизненно важных интересов Федерации от угроз и опасностей, исходящих от внешних процессов и явлений.

Безопасность государства Российской Федерации включает защиту государственных институтов её суверенитета, территориальной целостности и природных ресурсов, нерушимости её государственной границы, конституционного строя и системы управления Федерацией.

Безопасность общества в Российской Федерации включает в себя охрану конституционно гарантированных прав, свобод и законных интересов всех разрешенных и действующих в соответствии с Законом общественных объединений, защиту их интересов, включая и имущественные, на всей территории Федерации и за её рубежами.

Безопасность личности в Российской Федерации включает в себя борьбу с преступностью, охрану общественного порядка, защиту записанных в Декларации прав и свобод человека, принятой парламентом Российской Федерации, включая его жизнь и здоровье, охрану всех видов его личной собственности.

8.

Безопасность информации в Российской Федерации включает в себя государственную защиту государственных, общественных и личных банков данных, средств обработки и передачи информации.

Фактор, влияющий на возможность достижения Российской Федерацией своих жизненно важных интересов, понимается как причина, движущая сила процесса, явления, определяющая его характер или отдельные черты.

Угроза, влияющая на возможность достижения Российской Федерацией своих жизненно важных интересов - это потенциальная возможность реализации опасности для Федерации. Она возникает в результате действия отдельных факторов или их совокупности.

Угроза безопасности государственности Российской Федерации - это потенциальная возможность такого развития событий, которое будет создавать опасность существованию Федерации как государства, его политической и экономической независимости.

Угроза безопасности экономики Российской Федерации - заключается в возможности развала ключевых звеньев экономики, системы её управления, необратимого технологического отставания, неконтролируемого иностранного инвестирования, научного и социального регресса, дезинтеграции общества.

Угроза безопасности общества в Российской Федерации - перспектива такого развития событий, при котором не будет обеспечена защита прав, свобод и законных интересов общественных объединений от преступных и иных противоправных посягательств.

Угроза безопасности личности в Российской Федерации - это потенциальная возможность такого развития событий, при котором будет создана опасность для жизни, здоровья, прав, свобод, реализации законных интересов и для личной собственности человека.

Угроза экологии в Российской Федерации - разрушение среды обитания общества, в том числе растительного и животного мира в результате неконтролируемых и (или) непродуманных действий личности, общества и органов государственной власти и управления.

Угроза войной Российской Федерации - обострение межгосударственных отношений у Федерации с одним, двумя или несколькими государствами мирового сообщества.

9.

Чрезвычайная для Российской Федерации ситуация - реализованная угроза, устранение последствий которой невозможно без применения специальных мер органов государственной власти и управления Федерации.

II. СИСТЕМА БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

2.1. Основные элементы и функции системы безопасности Российской Федерации

Состояние готовности Российской Федерации к защите своих жизненно важных интересов достигается за счет создания в Федерации системы безопасности.

Систему безопасности Российской Федерации образуют существующие и вновь формируемые в случае необходимости структуры органов законодательной, исполнительной и судебной властей, государственные, общественные и иные организации и объединения, граждане, принимающие участие в обеспечении безопасности в соответствии с законом, а также законодательство, регламентирующее отношения в сфере безопасности.

К основным функциям системы безопасности относятся:

выявление и прогнозирование внутренних и внешних угроз жизненно важным интересам Российской Федерации, осуществление комплекса оперативных и долговременных мер по их предупреждению и нейтрализации;

создание и поддержание в готовности сил и средств обеспечения безопасности Российской Федерации;

управление силами и средствами обеспечения безопасности Российской Федерации в повседневных условиях и при чрезвычайных ситуациях;

осуществление системы мер по восстановлению нормального функционирования объектов безопасности в регионах Российской Федерации, пострадавших в результате возникновения чрезвычайной ситуации;

участие в мероприятиях по обеспечению безопасности за пределами Российской Федерации в соответствии с международными договорами и соглашениями, заключенными или признанными Российской Федерацией.

2.2. Разграничение полномочий органов власти в системе безопасности Российской Федерации

Обеспечение безопасности личности, общества и государства в Российской Федерации осуществляется на основе разграничения полномочий органов законодательной, исполнительной и судебной властей в данной сфере.

Так, органы законодательной власти в сфере безопасности:

осуществляют законодательное регулирование деятельности всех государственных и общественных структур в области безопасности;

рассматривают и утверждают доктрины безопасности Российской Федерации, финансового обеспечения деятельности государственных и общественных структур в области безопасности.

Органы исполнительной власти в сфере безопасности:

выявляют и прогнозируют жизненно важные интересы Российской Федерации;

оценивают состояние безопасности Российской Федерации, прогнозируют её динамику, разрабатывают, обеспечивают и реализуют внутреннюю и внешнюю политику Российской Федерации в целях защиты её жизненно важных интересов;

осуществляют комплексное планирование и реализацию программ деятельности исполнительных структур в целях обеспечения защиты жизненно важных интересов Российской Федерации в условиях действия возникающих и прогнозируемых угроз;

создают, развивают и оснащают, готовят и поддерживают в достаточной степени готовности к действиям силы и средства системы обеспечения безопасности Российской Федерации, в том числе для реализации правового режима чрезвычайного и военного положения;

II.

участвуют в мероприятиях по обеспечению безопасности Содружества Независимых Государств в соответствии с договорными обязательствами;

выполняют соответствующие международные обязательства в сфере безопасности.

Органы судебной власти в сфере безопасности:

осуществляют надзор за соблюдением законности органами исполнительной власти;

осуществляют правосудие по делам о преступлениях, посягающих на безопасность отдельных граждан, общества и органы государственной власти и управления, а также создающих угрозы природной среде и ресурсам, обеспечивающим жизнедеятельность общества.

2.3. Принципы построения и требования к системе безопасности Российской Федерации

Принципами построения системы безопасности Российской Федерации являются:

а) в части построения структуры системы безопасности:

комплексный охват структурой системы безопасности всех сфер деятельности органов государственной власти и управления, которые в соответствии с законом обязаны заниматься обеспечением безопасности Российской Федерации;

построение структуры системы безопасности в виде трех взаимосвязанных иерархических структур в сфере законодательной, исполнительной и судебной власти;

сочетание централизованного управления силами и средствами системы обеспечения безопасности с непосредственным их подчинением только центральным органам исполнительной власти и возможности децентрализованного управления частью этих сил и средств со стороны органов исполнительной власти промежуточных и нижних уровней системы.

б) в части функционирования системы безопасности:

приоритетность направлений деятельности органов системы безопасности, связанных с прогнозом возможных угроз жизненно важным интересам Российской Федерации и их заблаговременной нейтрализации и использованием для предотвращения угроз несиловых методов;

12.

недопустимость нарушения прав человека в интересах безопасности Российской Федерации;

обеспечение внешней безопасности Российской Федерации на основе принципов коллективной безопасности, невмешательства во внутренние дела других государств и соблюдения норм международного права;

обеспечение безопасности граждан и сохранности всех форм собственности Российской Федерации, находящейся за её пределами, в соответствии с нормами международного права, а также специальными соглашениями и договорами;

строгая регламентация деятельности всех органов системы безопасности соответствующими законами Российской Федерации;

открытость и гласность деятельности органов системы безопасности, максимально возможный доступ к информации по вопросам обеспечения безопасности для всех граждан Российской Федерации и иностранных граждан.

Основные требования к системе безопасности Российской Федерации:

оперативность функционирования системы, её упреждающее реагирование на потенциальные и реальные угрозы и чрезвычайные для Российской Федерации ситуации;

исключение возможности несанкционированного или противозаконного применения сил и средств обеспечения безопасности Российской Федерации;

возможность адаптации системы безопасности Российской Федерации к изменению обстановки внутри Федерации и во вне;

надежность и устойчивость функционирования системы безопасности Российской Федерации.

III. СТРУКТУРА, ЗАДАЧИ И ПОРЯДОК ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ СИСТЕМЫ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

3.1. Органы системы безопасности и их задачи

Законодательная, исполнительная и судебная власти Российской Федерации в системе безопасности имеют иерархическую трехуровневую структуру, подразделяемую на центральный, региональный (территориальный) и местный уровни. Структура органов исполнительной власти включает также в свой состав силы и средства обеспечения безопасности.

К центральному уровню системы безопасности относятся Верховный Совет Российской Федерации, Совет безопасности и Конституционный суд Российской Федерации, а также Правительство Российской Федерации, с подчиненными ему министерствами и ведомствами, Верховный суд, Арбитражный суд и Прокуратура Российской Федерации.

Основным органом, обеспечивающим законодательную основу безопасности Российской Федерации, является Верховный Совет Российской Федерации.

Конституционным органом системы обеспечения безопасности является Совет безопасности Российской Федерации, подчиненный, согласно Закону "О безопасности", непосредственно Президенту Российской Федерации, одновременно являющемуся Председателем Совета безопасности.

Совет безопасности Российской Федерации призван обеспечить действенное участие органов управления всех уровней в определении источников внешней и внутренней опасности и организации защиты жизненно важных интересов Российской Федерации, осуществлять анализ и коллегиальное рассмотрение текущих и перспективных вопросов обеспечения безопасности, выработать по ним предложения и соответствующие решения.

Решения Совета безопасности Российской Федерации по вопросам обеспечения безопасности после их утверждения Председателем Совета безопасности и оформления указами Президента Российской Федерации являются обязательными к исполнению на всей территории

Российской Федерации, реализуются соответствующими министерствами и ведомствами, которые несут полную ответственность за их своевременное исполнение в строгом соответствии с действующим законодательством.

Основными задачами Совета безопасности являются:

определение жизненно важных интересов личности, общества и государства и выявление внутренних и внешних угроз объектам безопасности;

разработка основных направлений стратегии обеспечения безопасности Российской Федерации и организация подготовки федеральных программ её обеспечения;

подготовка рекомендаций Президенту Российской Федерации для принятия решений по вопросам внутренней и внешней политики в области обеспечения безопасности личности, общества и государства;

подготовка оперативных решений по предотвращению чрезвычайных ситуаций, которые могут повлечь существенные социально-политические, экономические, военные, экологические и иные последствия, и по организации их ликвидации;

подготовка предложений Президенту Российской Федерации о введении, продлении или отмене чрезвычайного положения;

разработка предложений по координации деятельности органов исполнительной власти в процессе реализации принятых решений в области обеспечения безопасности и оценка их эффективности;

совершенствование системы обеспечения безопасности путем разработки предложений по реформированию существующих либо созданию новых органов, обеспечивающих безопасность личности, общества и государства.

Высшим органом судебной власти в вопросах безопасности Российской Федерации является Конституционный суд Российской Федерации, который осуществляет контроль за соответствием принимаемых органами системы безопасности законодательных и нормативных актов Конституции Российской Федерации.

Задачей Прокуратуры Российской Федерации является надзор за точным и единообразным исполнением законодательных актов в вопросах обеспечения безопасности.

Задачей Верховного суда Российской Федерации является осуществление правосудия по делам о преступлениях, посягающих на безопасность Российской Федерации, судебная защита граждан и юридических лиц.

Основными задачами Правительства Российской Федерации и подчиненных ему министерств и ведомств являются:

разработка и реализация государственных планов и комплексных программ, затрагивающих безопасность Федерации;

реализация мероприятий по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, экологических бедствий и катастроф, определение необходимых для этого ресурсов и государственных резервов;

определение объема ущерба, нанесенного экономике Федерации в чрезвычайных ситуациях и в ходе их ликвидации;

контроль за разработкой и осуществлением мероприятий по обеспечению безопасности Федерации;

организация и проведение в министерствах и ведомствах в рамках сфер их деятельности анализа угроз безопасности Российской Федерации, разработка мер по ликвидации этих угроз и представление соответствующих предложений в Совет безопасности.

На региональном (территориальном) уровне к органам системы безопасности относятся Верховные Советы республик, входящих в Российскую Федерацию, краевые, областные Советы, региональные органы исполнительной и судебной властей.

Верховные Советы республик, входящих в Российскую Федерацию, определяют законодательную основу обеспечения безопасности на уровне субъектов Федерации, не противоречащую законодательной основе безопасности Российской Федерации в целом.

Органы исполнительной власти реализуют положения государственных планов и комплексных программ, принимают меры по предупреждению и своевременному реагированию на возникновение кризисных

ситуаций, разрабатывают и реализуют меры по обеспечению безопасности на региональном уровне.

Надзор за исполнением законодательных актов и правосудие по делам о преступлениях, посягающих на безопасность, осуществляют суды и органы прокуратуры соответствующих республик, краев и областей.

На местном уровне к органам системы безопасности относятся местные Советы народных депутатов, органы исполнительной власти (администрации, исполкомы и т.д.), районные (городские) суды и органы прокуратуры. Их задачи в пределах их компетенции аналогичны задачам соответствующих органов системы безопасности регионального уровня.

Силы и средства обеспечения безопасности Российской Федерации включают в себя: Вооруженные Силы, федеральные органы безопасности, органы внутренних дел, внешней разведки, обеспечения безопасности органов законодательной, исполнительной, судебной властей и их высших должностных лиц, налоговой службы; службы ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, формирования гражданской обороны; пограничные войска, внутренние войска; органы, обеспечивающие безопасное ведение работ в промышленности, энергетике, на транспорте и в сельском хозяйстве; службы обеспечения безопасности средств связи и информации, таможни, природоохранные органы, органы охраны здоровья населения и другие государственные органы обеспечения безопасности, действующие в данной сфере на основании законодательства.

3.2. Функционирование системы обеспечения безопасности

Система обеспечения безопасности Российской Федерации одновременно функционирует по следующим основным направлениям:

перспективное комплексное планирование политики по защите жизненно важных интересов Федерации;

реализация комплексных программ, планов и текущих мероприятий в области безопасности Российской Федерации;

разработка и реализация экстренных мер, направленных на ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций, угрожающих безопасности Российской Федерации.

Перспективное планирование организует Совет безопасности Российской Федерации.

Совет безопасности осуществляет анализ текущей обстановки в стране и во всем мире, выявляет факторы, определяющие тенденции развития этой обстановки, оценивает существующие, реальные и прогнозирует возможные, потенциальные угрозы жизненно важным интересам страны, разрабатывает предложения по их предотвращению и нейтрализации. Эта информация используется как для принятия решений по текущим вопросам, так и для разработки доклада Президента Российской Федерации по доктрине безопасности, который после утверждения Верховным Советом является основой Стратегического плана Президента.

Верховный Совет определяет, при необходимости, программу законотворческой деятельности, обеспечивающей выполнение Стратегического плана Президента Российской Федерации. Правительство Российской Федерации организует разработку программ деятельности структур исполнительной власти в политической, экономической, экологической, военной, научно-технической и гуманитарной сферах. Верховный Совет Российской Федерации рассматривает и утверждает предложения по финансированию программ Стратегического плана Президента.

Реализация комплексных программ, планов и текущих мероприятий в области безопасности координируется и контролируется Советом безопасности как через Правительство, так и непосредственно через министерства и ведомства Российской Федерации, сфера деятельности которых непосредственно связана с вопросами обеспечения безопасности, а также через соответствующие структуры исполнительной власти регионального и местного уровня. Совет безопасности осуществляет анализ хода выполнения программ, прогнозирует и оценивает возникающие угрозы безопасности, вырабатывает и организует исполнение мер по ликвидации этих угроз.

Реализация экстренных мер, направленных на преодоление чрезвычайных ситуаций. При возникновении чрезвычайных ситуаций, затрагивающих жизненные интересы Российской Федерации, Совет безопасности осуществляет принятие оперативных решений по ликвидации их последствий и координирует использование сил и средств соответствующих министерств и ведомств. В остальных случаях выработку и реализацию экстренных мер с использованием всех необходимых сил и средств осуществляет Правительство Российской Федерации, а также в рамках своих полномочий правительства и администрации республик, краев и областей.

IV. АНАЛИЗ СОСТОЯНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

4.1. Жизненно важные интересы и цели Российской Федерации

Жизненно важные интересы и цели Российской Федерации подразделяются на постоянные и временные, обусловленные конкретно складывающейся обстановкой.

К постоянным жизненно важным интересам и целям Российской Федерации относятся:

- сохранение конституционного строя и суверенитета Федерации;
- развитие демократических институтов для обеспечения политических свобод граждан, общественных объединений Российской Федерации и соблюдения их прав;
- обеспечение безопасности пребывания граждан Российской Федерации за рубежом;
- развитие отношений с другими государствами на принципах международного права, недопущения конфронтации в международных, межреспубликанских и межнациональных отношениях с соблюдением интересов Российской Федерации;
- недопущение применения военной силы для разрешения возникающих противоречий с другими государствами, поддержание Российской Федерацией способности к отражению нападения и нанесению поражения агрессору;

обеспечение стабильности развития экономики и повышения научно-технического потенциала Федерации;

поддержание нормальных экологических условий жизнедеятельности общества.

Временные интересы Российской Федерации обусловлены, в первую очередь, особенностями современного этапа развития нашего общества. Его суть заключается в переходе от репрессивных методов управления Федерацией к демократическим, цивилизованным методам управления государством, от экономики монопольно царствующего в Российской Федерации и присваивающего себе создаваемую наемными рабочими и служащими прибавочную стоимость государственного капитализма, к экономике, основанной на многообразии форм собственности и уничтожающей частную форму присвоения результатов наемного труда. Эту экономику должны составлять три основных сектора: 1) сектор, где собственность на средства производства принадлежит государству, - это госсектор не приносящих прибыль, но очень нужных для всех граждан Федерации отраслей промышленного и иного производства и обслуживания, включая оборону, транспорт, здравоохранение, почту, очистные сооружения, и т.п.; 2) сектор, где собственность на средства производства принадлежит трудовым коллективам, - это негосударственный сектор приносящих прибыль отраслей экономики, требующий коллективного приложения сил; 3) сектор, где собственность на средства производства принадлежит отдельным гражданам, - это негосударственный сектор приносящих прибыль производств и занятий, где возможен индивидуальный труд. Эта экономика должна прежде всего дать каждому работоспособному гражданину Российской Федерации в форме аренды во всех трех секторах право на независимое распоряжение всей собственностью на средства производства Российской Федерации, включая промышленные предприятия, землю (на землю закрепить законом пожизненную аренду с правом наследования), её недра, водные ресурсы, леса, информацию о технологических производственных процессах, изобретениях и научных открытиях. Всему же населению Федерации, и работоспособному и неработоспособному, поголовно от младенцев до глубоких стариков эта новая экономическая политика должна обеспечить через создание акционерных обществ, акционирование дающих прибыль предприятий и приобретение гражданами акций на основные фонды

этих предприятий прямой доступ, приобщение этих граждан – обладателей акций к управлению экономикой Федерации и механизму распределения прибылей и соответственно к самим прибылям в виде процента, отчисляемого от годовой прибыли этих предприятий и производств в промышленности, сельском хозяйстве и других отраслях с учетом стоимости (продажной цены) акции.

Опыт наиболее развитых стран, построенных как и Россия по федеративному принципу, показывает, что стабильность развития такого общества обеспечивается при условии значительной децентрализации системы государственного управления. В то время как для нашего общества всегда была характерна высокая степень её централизации.

Таким образом, в переходный период должны быть осуществлены: монополизация экономики, устранение наемного труда путем разгосударствления и приватизации трудовыми коллективами средств производства в форме аренды; прямой через акционерные общества доступ всех граждан Федерации к управлению экономикой и распределению прибыли, определенная в связи с этим децентрализация управления Российской Федерации и развитие демократических институтов общества.

Основными жизненными интересами Российской Федерации в этот переходный период являются:

недопущение распада Российской Федерации на отдельные независимые государства, сохранение её территориальной целостности;

сохранение оборонного, экономического и научно-технического потенциала Российской Федерации;

предотвращение спада жизненного уровня до критического наименее социально защищенных слоев населения Федерации.

4.2. Основные факторы, определяющие угрозы безопасности Российской Федерации

Вся совокупность факторов, влияющих на безопасность, может быть разделена на внешние факторы, оказывающие влияние на внешнюю безопасность, и внутренние факторы, оказывающие влияние на внутреннюю безопасность Российской Федерации.

Факторы, определяющие угрозы внешней безопасности Российской Федерации:

возникновение противоречий между Российской Федерацией и вновь образованными независимыми государствами;

создание в независимых государствах, ранее входивших в состав СССР, собственных вооруженных сил и дезинтеграция Вооруженных Сил бывшего СССР, необходимость поиска этими независимыми государствами новых подходов к решению вопросов управления Стратегическими Силами и сохранения единого военно-стратегического пространства в рамках Содружества Независимых Государств;

стремление США к дальнейшему упрочению своей роли единственного военно-политического лидера на мировой арене, сохранение Соединенными Штатами тенденций в развитии качественного превосходства в современных видах вооружения и военной техники, оснащение Соединенными Штатами Америки этим вооружением своих союзников;

усиление влияния наиболее развитых государств на внутривнутриполитическую обстановку в Российской Федерации, сохранение их стремления к поддержанию своей военной мощи на уровне, позволяющем проводить по отношению к государствам, входившим в состав бывшего СССР, политику силового давления;

рост экономической и военной мощи государств третьего мира, возможность появления у некоторых из них ядерного оружия, вероятная перспектива обострения противоречий между государствами третьего мира и наиболее развитыми государствами, в том числе в ближайшем будущем и с Российской Федерацией;

возможность обострения территориальных разногласий Российской Федерации с сопредельными государствами, а также с ранее входившими в состав бывшего СССР;

22.

осложнение условий для поддержания равноправных и взаимовыгодных отношений с другими государствами из-за сложной внутриполитической обстановки в Российской Федерации, проблемы взыскания внешних долгов с государств третьего мира;

глобальные экологические проблемы, природные, природнотехногенные катастрофы, экологические бедствия и катастрофы регионального и глобального масштабов.

Основные факторы, определяющие угрозы внутренней безопасности Российской Федерации:

незавершенность формирования новых структур исполнительной власти Российской Федерации, чрезмерная централизация власти Правительства Российской Федерации; нарушение принципов федерализма, предусматривающих значительную децентрализацию системы государственного управления с предоставлением больших прав органам управления республик, краев и областей, что создает предпосылки для углубления процессов суверенизации, попыток выхода этих административно-территориальных образований из состава Российской Федерации;

дезорганизация государственного сектора экономики, отсутствие его реконструкции, а тем более недостаточное развитие новых экономических структур;

рост напряженности в международных отношениях, эскалация национального противостояния и дестабилизация обстановки в Российской Федерации;

обострение социальных проблем, рост безработицы и преступности;

отсутствие новой Конституции и соответствующего пакета законов, обеспечивающих возможность дальнейшего движения и развития общества по пути демократизации политической, экономической и общественной жизни;

нерешенность Российской Федерацией проблем экономической и финансовой самостоятельности;

обострение топливно-энергетических проблем;

истощение природных ресурсов и повсеместное ухудшение экономической обстановки, приводящее к снижению продолжительности жизни, ухудшению состояния здоровья населения и генетической деградации будущих поколений, возникновение зон экологических бедствий и катастроф;

ухудшение естественных природных условий жизни и деятельности малочисленных народов на территории Российской Федерации, тенденция к деградации национальных традиций и культуры;

возрастание риска техногенных катастроф, связанных со значительным износом производственного оборудования, широкомасштабным использованием экологически несовершенных технологий в промышленности, сельском хозяйстве, энергетике и на транспорте;

деградация возобновляемых природных ресурсов;

угроза резкого антропогенного воздействия на природу Российской Федерации в результате ускоренного перехода к рынку, происходящего без должного контроля за хозяйственной деятельностью со стороны органов государственной власти и управления;

переоценка и смещение акцентов в области культурного, нравственного и духовного развития общества в Российской Федерации.

Анализ основных факторов, влияющих на безопасность, показывает, что в переходный для Российской Федерации период наибольшую угрозу для Федерации представляют те из них, которые обусловлены распадом бывшего СССР и внутренними проблемами Российской Федерации.

Перспектива перехода от монополюльно царствующего в Российской Федерации государственного капитализма к новой общественно-экономической формации, обеспечивающей всему трудоспособному населению Федерации непосредственный доступ к собственности на средства производства широко используя возможности прежде всего аренды (а на землю - пожизненной аренды с правом наследования), а всем гражданам Российской Федерации в целом независимо от возраста и состояния здоровья через возможности акционерных общественных участие в управлении экономикой и распределении прибылей промышленных, сельскохозяйственных и иных приносящих прибыль предприя-

тий, и присущей абсолютному большинству стран мира, устраняет самое острое противоречие XX века – противоречие между двумя полярно-противоположными политическими системами. В результате исчезает один из основных факторов, приводивших к угрозе применения военной силы.

Анализ основных факторов, влияющих на внешнюю безопасность Российской Федерации, показывает, что хотя военная опасность сохраняется, военная угроза практически отсутствует.

При этом необходимо учитывать, что:

угроза для Российской Федерации мировой ядерной и обычной войны, и широкомасштабных военных конфликтов сведена к минимуму;

в условиях многополярного мира создание против Российской Федерации коалиции ведущих государств маловероятно;

возникновение войны, если и возможно, то только в одном из регионов Российской Федерации.

Таким образом, для текущего момента характерны:

угроза территориальной целостности и государственной независимости Российской Федерации;

угроза развала экономики Российской Федерации, необратимого технического отставания, социального регресса, нравственной и духовной деградации и дезинтеграции общества;

угроза разрушения среды обитания общества, создания неприемлемых экологических условий для нормальной жизнедеятельности человека в Российской Федерации;

угроза возникновения военных конфликтов Российской Федерации с государствами, ранее входившими в состав бывшего СССР, и рядом сопредельных государств при сохраняющейся военной опасности со стороны наиболее развитых государств.

4.3. Состояние безопасности Российской Федерации

Анализ состояния безопасности Российской Федерации позволяет сделать вывод о том, что в настоящее время защищенность жизненно важных интересов Федерации в значительной степени не обеспечивается. Основной причиной этого является незавершенность формирования системы государственного управления. Недостаточно обоснована её структура и уровень централизации управления структурами законодательной, исполнительной и судебной властей Российской Федерации.

Неоправданно сдерживаются процессы передачи части функций управления Российской Федерации на уровень составляющих её республик, краев, областей и местного самоуправления. Тем самым нарушаются основные принципы построения федеративного демократического государства, предусматривающие передачу федеральными органами власти и управления России значительного объема функций управления органам власти регионального и местного уровня. Это создает условия для проявления национального и территориального автономизма, стимулирует стремление республик, а в перспективе и экономических регионов к суверенизации, создает предпосылки для их выхода из состава Российской Федерации и угрожает её государственной целостности.

В структуре федеральной власти отсутствуют органы, занимающиеся обоснованием основных направлений внутренней и внешней политики Российской Федерации, подготовкой проектов решений по стратегическим вопросам. Недостаточно координируется и контролируется исполнение решений Президента. В то же время Правительство Российской Федерации образует органы с недопустимой для демократического федеративного государства концентрацией власти, не имеющие необходимых противовесов.

Имевшие место попытки подчинить одному должностному лицу аппарата управления всю государственно-правовую сферу в условиях единого Министерства безопасности и внутренних дел были чреваты созданием, при определенных условиях, опасности для президентской власти. Увеличение полномочий аппарата Правительства при незаконном формировании структур президентской власти может привести к диктату аппаратных структур Правительства, их давлению на Пре-

зидента Российской Федерации, к ограничению и подмене его реальной власти.

Следствием перегруженности федерального правительства теми функциями, которые в федеративном государстве должны решаться органами власти местного самоуправления республик, краев и областей, является то, что ряд главных задач, таких как сохранение эффективного государственного сектора экономики, оборонного потенциала, защита наименее обеспеченных слоев населения, должным образом не решаются. Продолжается дезорганизация оборонной промышленности. Отсутствуют проработки по вопросам военной политики, доктрины и военного строительства. Все это ведет фактически к подрыву обороноспособности Российской Федерации. Не предусмотрен даже временный оборонный бюджет Федерации для поддержания боеготовности вооруженных сил, особенно ракетных комплексов РВСН и ракетных подводных лодок (отсутствуют средства для замены ракетных комплексов и головных частей, выработавших гарантийный срок, а также для проведения в ходе плановых регламентов доработок вооружения и военной техники, что создает угрозу для экологической и ядерной безопасности).

Излишняя централизация власти на уровне федерального правительства нашла свое отражение в Основных положениях программы приватизации государственных и муниципальных предприятий в Российской Федерации на 1992 год. Правительства и администрации республик, краев, областей, автономной области и автономных округов практически лишены прав в решении вопроса приватизации. Это не только создает предпосылки к обострению противоречий между федеральным правительством и органами власти республик, краев, областей, автономной области и автономных округов, но и приводит к сохранению и формированию новых монопольных образований, но уже не государственных, а находящихся в руках различного рода коммерческих и, в том числе, криминальных структур.

Принятое Верховным Советом Российской Федерации налоговое законодательство во многом лишает правительства и администрации республик, краев и областей возможности формирования собственной налоговой политики, бюджета и обеспечения социальной защиты граждан с учетом специфики каждого региона. В результате этого уже

встречающиеся ошибки в налоговой политике носят общероссийский характер. Создаются предпосылки для решения Правительством Российской Федерации экономических проблем Федерации за счет наименее защищенных социальных групп населения, что дискредитирует политику Правительства и Президента России как главы этого правительства.

Нарастают темпы социального расслоения общества. Расширяется социальная база для роста различных видов преступности, развития движений и политических сил популистского, националистического и фашистского толка. Так как безопасность личности, общества и государства должным образом не обеспечивается, возникает угроза быстрого его скатывания в стихию массовых забастовок, погромов, разгула преступности, углубления политического и экономического кризиса.

В целом можно сделать вывод, что одной из основных причин низкой эффективности безопасности Российской Федерации и стабильности внутривластной обстановки в переходный период является недостаточное развитие структур президентской власти и нарушение принципов федерализма при создании и определении порядка функционирования системы государственного управления.

Переходный период требует формирования и укрепления органов президентской власти, обеспечения независимости Президента Российской Федерации от аппаратных структур Правительства. Эти органы, и прежде всего Совет безопасности Российской Федерации, должны обеспечить возможность обоснования и выработки рекомендаций Президенту по основным направлениям внутренней и внешней политики Российской Федерации, координации и контроля деятельности федерального правительства, а также правительств и администраций республик, краев и областей по выполнению решений Президента.

Одновременно необходимо принятие решений по реализации принципов федерализма, предусматривающих:

дальнейшее правовое закрепление распределения полномочий, с одной стороны, между федеральными властями и республиками, входящими в состав Российской Федерации, с другой — между республиками, входящими в состав Федерации, и местными органами самоуправления;

четкое разграничение финансово-экономических отношений между Правительством Российской Федерации и властями республик, краев и областей и местными органами самоуправления;

построение эффективной системы связи между правительственными органами разных уровней и её юридическая регламентация.

У. ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ОСНОВНЫМ НАПРАВЛЕНИЯМ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНА ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

5.1. В политической программе

Основная цель политической программы – разработка Правительством Российской Федерации комплекса мер и механизма их реализации, которые бы позволили создать условия, обеспечивающие благоприятную внешнеполитическую обстановку (исключающую возникновение военных угроз и способствующую быстрому выходу Российской Федерации из кризиса), а также условия для дальнейшего развития демократии и укрепления политической стабильности общества в России. Достижение этой цели должно обеспечиваться решением комплекса частных задач, к основным из которых можно отнести:

повышение политической роли Российской Федерации в мире, активное участие её в международных организациях, признание Россией международных правовых актов и норм;

непосредственное участие Российской Федерации в решении вопросов разоружения государств мирового сообщества, урегулирования международных конфликтов;

активизация Российской Федерацией двухсторонних политических конфликтов со всеми государствами мира;

создание Российской Федерацией совместно с государствами Восточной Европы и с государствами, ранее входившими в состав бывшего СССР, единого экономического и военно-стратегического пространства, заключение с ними соответствующих мирных договоров;

активное участие Российской Федерации в развитии Содружества Независимых Государств и формировании структур консультативно-координационных органов Содружества;

разработка программы, обеспечивающей своевременное предотвращение каких бы то ни было попыток эскалации национального противостояния и дестабилизации обстановки как внутри Российской Федерации, так и вне её;

завершение разработки и принятие Конституции Российской Федерации, а также пакета законов, обеспечивающих функционирование системы безопасности в целом;

формирование структур Совета безопасности Российской Федерации в лице его межведомственных комиссий и аппарата;

завершение формирования структур исполнительной власти системы обеспечения безопасности Российской Федерации;

укрепление в центре и на местах структур федеральных органов безопасности и внутренних дел Российской Федерации, обеспечивающих борьбу с коррупцией и организованной преступностью с целью недопущения дальнейшего их развития и объединения с международной мафией;

заключение Российской Федерацией межгосударственного экологического договора и двусторонних региональных соглашений по обеспечению экологической безопасности;

законодательное разграничение полномочий исполнительных органов власти Российской Федерации в центре и на местах для исключения попыток решения текущих социальных задач за счет разрушения природы;

завершение разработки экологического законодательства Российской Федерации, включая акты об охране природы и компенсации ущерба здоровью населения в результате ухудшения состояния окружающей среды, а также закона Российской Федерации о ядерной и радиационной безопасности;

формирование государственной экологодемографической политики защиты этнических меньшинств Российской Федерации, а также лиц, отселяемых из зон экологического бедствия;

выполнение международных экологических обязательств бывшего СССР, затрагивающих интересы Российской Федерации, и участие в структуре международной экологической безопасности;

определение основных доктринальных направлений, которые должны быть учтены в военной и экономической программах Стратегического плана Президента Российской Федерации.

5.2. В экономической программе

Основная цель экономической программы - разработка комплекса мер и механизма их реализации, которые позволили бы создать Российской Федерации условия для стабилизации функционирования государственного сектора экономики и ускоренного развития новых экономических структур, выходу Федерации из экономического кризиса в целом.

Достижение этой цели должно обеспечиваться решением комплекса частных задач, к основным из которых относятся:

стабилизация развития государственного сектора экономики Российской Федерации и её интеграция с экономикой других государств, входящих в состав Содружества Независимых Государств;

приватизация государственной собственности; создание благоприятных условий для развития многоукладной экономики, и прежде всего непосредственного доступа всего работоспособного населения Федерации к собственности на средства производства через возможности широкого использования арендных отношений, а всех поголовно граждан Российской Федерации к управлению экономикой, распределению прибылей через возможности акционерных обществ;

создание антимонопольного законодательства Российской Федерации;

всесторонняя поддержка развития производства продукции в Российской Федерации по перспективным технологиям;

разработка комплекса мер, обеспечивающих привлечение иностранных инвестиций в развитие российской экономики;

организация и проведение конверсии предприятий оборонной промышленности Российской Федерации с одновременным стимулированием разработки новых технологий и производства новых вооружений и военной техники для Федерации;

разработка комплекса мер, обеспечивающих стимулирование внедрения в гражданских отраслях промышленности Российской Федерации новых технологий, разработанных на оборонных предприятиях;

решение проблем топливно-энергетического комплекса Российской Федерации;

проведение земельной реформы, стимулирование развития фермерских хозяйств и многоукладного сельского хозяйства в Российской Федерации;

создание налоговой системы, одновременно стимулирующей производство и обеспечивающей социальную защиту наименее обеспеченных слоев населения Российской Федерации;

совершенствование структуры внешней торговли Российской Федерации, уменьшение доли сырья в общем объеме экспорта ее товаров;

создание режима наибольшего благоприятствования для ввоза в Российскую Федерацию товаров повышенного спроса и средств производства, базирующихся на новых, экологически чистых технологиях;

создание системы экономического стимулирования разработки и внедрения энергосберегающих технологий в промышленности и сельском хозяйстве Российской Федерации, широкого использования вторичных ресурсов;

введение экономически обоснованной платы (налога) за использование природных ресурсов и земли Российской Федерации;

введение в Российской Федерации практики декларирования предпринимателями предельных экологических, энерго- и ресурсоемких параметров предприятий;

установление локальных и региональных квот и лимитов на загрязнение окружающей среды в Российской Федерации; —

ликвидация последствий экологических катастроф в Российской Федерации.

5.3. В военной программе

Из анализа факторов, влияющих на возможность возникновения военной угрозы, следует, что в области обороны Российской Федерации необходимо реализовать следующие мероприятия.

Для нейтрализации продолжающейся в соответствии с объявленной США и странами НАТО политики силового давления, обеспечивать поддержание Российской Федерацией военно-стратегического паритета с США в области ядерных вооружений.

Для исключения предпосылок к применению военной силы при возникновении территориальных разногласий, а также противоречий в отношениях Российской Федерации с развитыми и странами "третьего мира" создать условия для обеспечения своевременного развертывания группировок войск Федерации в районах возможных военных конфликтов и эффективного управления ими в кризисных ситуациях.

После 2000 года в целях противодействия возможным попыткам США в любом регионе мира добиваться односторонне выгодных условий, а также для равноправного участия в союзе с США и другими странами мирового сообщества в предотвращении или разрешении военных конфликтов, вооруженные силы Российской Федерации должны быть способны создавать и развертывать группировки войск в любых регионах мира с обеспечением их эффективного управления, в том числе и в составе коалиционных сил.

Исходя из изложенного, основная цель военной программы Российской Федерации – разработка и обоснование военной политики и направлений военного строительства, порядка создания Вооруженных Сил Российской Федерации и их интеграции в состав объединенных Вооруженных Сил без снижения боевой и мобилизационной готовности имеющихся группировок войск при минимальных экономических затратах и с обеспечением социальной защиты военнослужащих.

Достижение этой цели должно обеспечиваться решением комплекса частных задач, к основным из которых можно отнести:

формирование Министерства обороны Российской Федерации, разработка военной доктрины и реализация её положений, активное участие в формировании управленческих структур объединенных Вооруженных Сил Содружества Независимых Государств;

решение вопросов о постепенной ликвидации и частичной передислокации ядерных вооружений с территорий бывших республик СССР, о статусе объектов, обеспечивающих боеготовность Стратегических Сил, но расположенных не на территории Российской Федерации (СПРН, СККП и др.);

обеспечение строго централизованного управления Стратегическими Силами;

неотложное решение вопросов материального обеспечения, социальной и правовой защиты военнослужащих и членов их семей, ветеранов Вооруженных Сил и войны;

формирование военного бюджета Российской Федерации и определение порядка контроля военных расходов;

решение вопросов организации разработки, производства, продажи и закупок вооружения и военной техники для Вооруженных Сил Российской Федерации;

уточнение программы НИОКР по оборонным вопросам с целью приоритетного финансирования работ, обеспечивающих внедрение в перспективные образцы вооружения и военной техники Вооруженных Сил Российской Федерации новых технологий, ликвидация отставания Вооруженных Сил Российской Федерации в уровне разработки и внедрения информационных систем;

решение совместно с командованием Стратегических Сил Содружества Независимых Государств вопросов поддержания военно-стратегического паритета с США в условиях дальнейшего сокращения Стратегических наступательных вооружений (СНВ);

участие в переговорах по сокращению вооруженных сил и вооружений;

решение вопросов организации военной науки и подготовки военных кадров для Вооруженных Сил Российской Федерации;

разработка вопросов предотвращения войны и военных конфликтов политическими методами;

расширение военного сотрудничества Российской Федерации со странами Восточной Европы и установление военных связей с Европейскими странами НАТО и США;

разработка комплекса мер экологической безопасности при уничтожении химического и ядерного оружия.

5.4. В научно-технической программе

Основная цель научно-технической программы - разработка комплекса мер и механизма их реализации, которые позволили бы Российской Федерации создать условия, обеспечивающие устойчивое развитие науки и техники в течение всего переходного периода, сохранение интеллектуального потенциала Федерации, эффективное использование достижений науки и техники для недопущения дальнейшего отставания в области разработки и использования новых технологий.

Достижение этой цели должно обеспечиваться решением комплекса частных задач, к основным из которых относятся:

совершенствование системы организации и управления научной деятельностью с целью расширения фундаментальных исследований и централизация планирования НИР в Российской Федерации, недопущения свертывания фундаментальных исследований из-за трудностей и финансирования;

разработка комплекса мер, стимулирующих внедрение научных достижений в новые технологии;

разработка мер по привлечению зарубежных фирм для финансирования перспективных разработок, а также целевых грантов в Российской Федерации;

расширение научных связей Российской Федерации с развитыми государствами и практики проведения совместных с ними фундаментальных и прикладных научных исследований, обмена научно-технической информацией и лицензиями, стандартизация и унификация разработки образцов техники;

принятие мер по централизации, стандартизации, унификации и стимулированию разработки информационной инфраструктуры в Российской Федерации;

обеспечение защиты авторских прав и информационной безопасности в Российской Федерации;

развитие научных исследований в области обеспечения экологической безопасности Российской Федерации.

5.5. В гуманитарной программе

Основная цель гуманитарной программы – разработка комплекса мер и механизма их реализации, которые бы позволили Российской Федерации создать условия, обеспечивающие улучшение охраны здоровья населения и материально-технической базы здравоохранения, укрепление единства всех наций и народов Российской Федерации, подъем культурного, общеобразовательного, нравственного и духовного уровня народа, восстановление нормальной, с точки зрения экологии, среды обитания.

Достижение этой цели должно обеспечиваться решением комплекса частных задач, к основным из которых относятся:

разработка комплекса мер, в том числе в области налоговой системы, стимулирующих не только государственное финансирование Российской Федерации, но и финансирование частными лицами и различного рода коммерческими структурами деятельности организаций сферы культуры, искусства, а также благотворительной деятельности;

изменение принципов финансирования подготовки специалистов Российской Федерации с высшим и средне-техническим образованием, системы формирования научных кадров, переквалификации кадров, в том числе безработных и увольняемых из Вооруженных Сил, формирование механизмов, стимулирующих привлечение для этих целей средств государственных и коммерческих предприятий и организаций, а также частных лиц;

создание системы социального обеспечения всех слоев населения Российской Федерации, защиты прав и личных свобод граждан России, в том числе проживающих за рубежом;

разработка законодательных актов, обеспечивающих социальную защиту беженцев в Российскую Федерацию из других государств, а также финансовые и иные компенсации со стороны этих государств;

осуществление действенных мер по профилактике заболеваний, полному и повсеместному удовлетворению потребностей населения Российской Федерации в высококвалифицированной медицинской и лекарственной помощи в условиях формирования и развития различных форм собственности в здравоохранении и рынка медицинских услуг;

создание в Российской Федерации условий для здорового образа жизни, формирование высокого нравственного и духовного уровня народа;

создание государственных и общественных структур, обеспечивающих Российской Федерации оперативную ликвидацию последствий стихийных бедствий, экологических и иных катастроф как на территории Федерации, так и за рубежом;

создание единой системы мониторинга качества природной среды и здоровья населения Российской Федерации на основе объединения существующих систем наблюдения;

формирование Государственного экологического фонда Российской Федерации;

обеспечение экологической, ядерной, радиационной и химической безопасности, защиты населения Российской Федерации и биоресурсов для его жизнеобеспечения.

Приведенный перечень задач, которые должны быть отражены в политической, экономической, военной, научно-технической и гуманитарной программах, составляющих Стратегический план Президента, не исчерпывают весь круг вопросов, а лишь акцентируют внимание на основных из них. Также не исчерпывается перечисленными и перечень программ, которые могут входить в Стратегический план Президента.

Заключение

Настоящая концепция Доктрины безопасности Российской Федерации является первым опытом разработки теоретических подходов и основных направлений обеспечения безопасности Федерации. Она явилась результатом обобщения практики планирования и реализации стратегии национальной безопасности США, Японии и стран Западной

Европы с преломлением их к политическим, экономическим и социальным особенностям России.

В теоретической части концепции Доктрины содержатся основные принципы построения системы безопасности Российской Федерации, механизмы формирования внутренней и внешней политики в области безопасности и реализации их в практической деятельности Федерации.

Прикладная часть концепции Доктрины разработана применительно к переходному периоду в жизни общества Российской Федерации. По мере изменений во внутренней и внешней обстановке будет изменяться направленность и содержание Стратегического плана Президента.

В дальнейшем, с накоплением опыта практической работы в области безопасности, появятся необходимые условия для дальнейшего развития и совершенствования Доктрины безопасности Российской Федерации.

2011011995* 04250
04250

не для печати

К вопросу о военной доктрине Российской Федерации

Проект

ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ ВОЕННОЙ ДОКТРИНЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Военная доктрина Российской Федерации представляет собой систему официально принятых взглядов на использование и применение военной силы для защиты суверенитета, территориальной целостности и других жизненно важных интересов общества и государства, а также на военное строительство.

Она определяется с учетом основных положений Концепции безопасности Российской Федерации и приоритетных направлений военной политики государства.

Реализация доктринальных установок осуществляется всеми органами государственной власти и управления, органами местного самоуправления посредством мер политического, экономического, правового и военного характера, направленных на укрепление обороны страны, международной стабильности, предотвращение вооружённых конфликтов и войн, а в случае необходимости - вооруженной защитой населения, территориальной целостности, суверенитета страны и других жизненно важных интересов.

**СЕКРЕТАРИАТ
ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Б. Н. ЕЛЬЦИНА**

МОСКВА

I. ПОЛИТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ВОЕННОЙ ДОКТРИНЫ

1.1. Отношение Российской Федерации к применению военной силы, вооруженным конфликтам и войнам

На современном этапе развития международной обстановки, в условиях преодоления конфронтации, основанной на идеологическом противостоянии, развития партнерства и всестороннего сотрудничества, укрепления доверия в военной области, сбалансированного сокращения как ядерных, так и обычных сил и средств наиболее развитыми государствами и других позитивных тенденций в сфере военной безопасности, на ведущее место в обеспечении жизненно важных интересов выдвигаются средства политико-дипломатического, правового, финансово-экономического и научно-технического характера. Возрастает эффективность коллективного противодействия агрессору со стороны мирового сообщества.

В современных условиях вооруженные конфликты и войны могут привести к катастрофическим последствиям не только для вовлеченных в них стран и народов, но и для всего мира.

Учитывая это, Российская Федерация:

не относится ни к одному государству, как к своему противнику;

придерживается принципов мирного сосуществования, мирного урегулирования международных споров, уважения суверенитета, территориальной целостности государств, невмешательства в их внутренние дела и нерушимости государственных границ;

отвергает применение военной силы или угрозу силой как способ достижения агрессивных политических, экономических и других целей;

применит военную силу лишь в ответ на агрессию извне или действия, связанные с применением средств вооруженного насилия и угрожающие жизненно важным интересам личности, общества и государства;

гарантирует неприменение ядерного оружия против других государств, не имеющих такого оружия, не представляющих своей территории для его размещения другим государствам и готова подтвердить

**СЕКРЕТАРИАТ
ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Б. Н. ЕЛЬЦИНА**

МОСКВА

обязательство не применять ядерное оружие первой, если другие ядерные державы возьмут на себя аналогичные обязательства;

выступает за дальнейшее развитие международно-правовых норм, разработку и принятие всеми странами комплекса невоенных мер по предупреждению вооруженных конфликтов и войн.

Однако Российская Федерация учитывает, что в условиях отказа со стороны ряда государств принять на себя обязательство никогда не применять первыми военную силу, политические, дипломатические, экономические и другие мирные усилия по предотвращению войн и вооруженных конфликтов могут быть эффективными лишь в том случае, если они опираются на необходимую военную мощь.

Кроме того, нельзя не учитывать, что на современном этапе развития обстановки в Российской Федерации имеют место и внутренние угрозы безопасности личности, общества и государства, связанные с усилением тенденции использования средств вооруженного насилия со стороны отдельных националистических и сепаратистских движений, ростом организованной преступности, распространением оружия и наркотиков.

Для обеспечения своей безопасности и защиты жизненно важных интересов личности, общества и государства Российская Федерация будет использовать все имеющиеся у нее возможности, включая военную силу, отдавая приоритет политико-дипломатическим, правовым и другим мирным средствам.

В связи с этим Российская Федерация считает правомерным использование и применение своей военной сил в целях:

обеспечения сдерживания потенциальных агрессоров от развязывания любых войн, в первую очередь крупномасштабных (мировых) ядерной и обычной войн;

защиты независимости, суверенитета и территориальной целостности страны и других жизненно важных интересов, в случае совершения агрессии извне против Российской Федерации и ее союзников

проведения миротворческих операций для поддержания или восстановления мира по решению Совета Безопасности ООН или других структур коллективной безопасности, если это соответствует интересам Российской Федерации;

**СЕКРЕТАРИАТ
ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Б. Н. ЕЛЬЦИНА**

МОСКВА

пресечения вооруженных конфликтов, инцидентов и иных действий с использованием средств вооруженного насилия на государственной границе или внутри Российской Федерации, угрожающих ее конституционному строю, территориальной целостности, другим жизненно важным интересам общества и российских граждан.

1.2. Возможные причины военных конфликтов и источники военной опасности

Главной причиной вооруженных конфликтов и войн является сохранение стремления к применению военной силы для разрешения социально-политических, экономических, территориальных, религиозных, национально-этнических и других противоречий. Особую опасность вызывает возможность их дальнейшей эскалации или возникновения новых вооруженных конфликтов, непосредственно затрагивающих безопасность и интересы Российской Федерации.

Основными факторами, определяющими сохранение военной опасности извне для Российской Федерации являются или могут стать:

стремление некоторых государств (коалиций государств) к установлению своего диктата в мире или в отдельных регионах и их приверженность разрешению конфликтных ситуаций военными средствами;

сохранение или создание группировок вооруженных сил государств (коалиций государств), превышающих их оборонные потребности, в регионах, граничащих с Российской Федерацией и ее союзниками;

предъявление другими государствами территориальных претензий и дискриминационных требований к Российской Федерации и ее союзникам;

попытки ряда государств вмешаться во внутренние дела Российской Федерации и дестабилизировать ее внутреннюю обстановку;

распространение оружия массового поражения, средств его доставки и новейших технологий военного производства в сочетании с попытками отдельных стран использовать их в интересах реализации своих военно-политических целей;

**СЕКРЕТАРИАТ
ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Б. Н. ЕЛЬЦИНА**

МОСКВА

расширение угрозы международного терроризма, в том числе с использованием ядерного оружия и других видов оружия массового поражения;

массовые нарушения общепризнанных прав и свобод человека в отдельных странах.

В качестве источников непосредственной военной угрозы Российская Федерация будет рассматривать:

действия других стран, препятствующие функционированию российских систем предупреждения о ракетном нападении и боевого управления вооруженными силами;

наращивание группировок войск (сил) у ее границ до пределов, нарушающих сложившееся равновесие сил;

ввод иностранных войск на территории сопредельных государств, если это не связано с восстановлением мира и поддержанием стабильности по решению Совета безопасности ООН или регионального органа коллективной безопасности при согласии Российской Федерацией.

Основными внутренними угрозами российскому обществу и государству, для противодействия которым может быть использована военная сила, являются:

возможность использования средств вооруженного насилия со стороны отдельных националистических и сепаратистских движений в действиях, дестабилизирующих внутреннюю обстановку в Российской Федерации и угрожающих ее территориальной целостности;

попытки насильственного свержения существующего конституционного строя, дезорганизации функционирования органов государственной власти и управления;

создание незаконных вооруженных формирований;

рост масштабов организованной преступности, контрабандной деятельности, терроризма и наркобизнеса, их сращивание с международными преступными структурами;

неконтролируемое распространение оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и других средств осуществления диверсионных и террористических акций.

**СЕКРЕТАРИАТ
ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Б. Н. ЕЛЬЦИНА**

МОСКВА

1.3. Политические средства и принципы обеспечения военной безопасности Российской Федерации.

В целях поддержания стабильности межгосударственных отношений, обеспечения военных аспектов национальной и международной безопасности и предотвращения военных конфликтов Российская Федерация будет добиваться:

свертывания гонки вооружений на Земле и недопущения развертывания средств вооруженной борьбы в космосе;

сокращения ядерных вооружений до минимального уровня, обеспечивающего сдерживание потенциального агрессора;

полного уничтожения химического, биологического оружия и средств его производства;

недопущения экспорта (передачи) материалов и технологий, способствующих созданию и распространению любых видов оружия массового уничтожения и средств его доставки;

установления жесткого контроля над распространением оружия и военной техники в потенциально опасных регионах;

поэтапного сокращения всеми государствами мирового сообщества своих вооруженных сил до уровня минимальной достаточности для обороны;

взаимной открытости и предсказуемости военной деятельности и взаимного осуществления действенных мер укрепления доверия и контроля;

трансформации существующих военно-политических союзов в структуры коллективной безопасности.

Политика Российской Федерации в области сокращения и ограничения средств вооруженной борьбы, как важный элемент международной безопасности, строится на принципах:

обеспечения национальной безопасности без ущерба безопасности других стран;

поддержания стратегической стабильности в регионах, прилегающих к границам Российской Федерации, союзных ей стран, и в мире в целом;

**СЕКРЕТАРИАТ
ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Б. Н. ЕЛЬЦИНА**

МОСКВА

соответствия объема планируемых к сокращению средств вооруженной борьбы экономическим и техническим возможностям государства по реализации планов их сокращения.

Особое внимание уделяется практическому выполнению уже подписанных договоров.

Российская Федерация будет сотрудничать в деле укрепления национальной и международной стабильности и безопасности, предотвращения вооруженных конфликтов и войн путем координации предпринимаемых усилий:

внутри Содружества независимых государств - с его участниками при решении проблем коллективной обороны, согласования военной политики и оборонного строительства. Это направление сотрудничества для Российской Федерации является приоритетным;

на региональном уровне - со странами-участницами СБСЕ, а также другими государствами и военно-политическими структурами в прилегающих регионах через использование имеющихся и формирование новых систем коллективной безопасности;

в глобальном масштабе - со всеми государствами-членами Организации Объединенных Наций - на основе норм международного права, прежде всего через участие в работе Совета Безопасности ООН.

Российская Федерация рассматривает в качестве своих партнеров в деле предотвращения войны, а также в возможных действиях по поддержанию мира и обеспечению безопасности все государства, чья политика не наносит ущерба национальным интересам Российской Федерации и не противоречит Уставу и принципам ООН.

1.4 Политические цели использования военной силы, задачи и порядок применения Вооруженных Сил и других войск.

Главной политической целью Российской Федерации, для достижения которой может быть использована военная сила является сохранение государственности, суверенитета и территориальной целостности страны, а также защита других жизненно важных интересов

**СЕКРЕТАРИАТ
ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Б. Н. ЕЛЬЦИНА**

МОСКВА

общества и государства, если угроза им связана с применением средств вооруженного насилия.

Обеспечение сдерживания потенциальных агрессоров от развязывания любых войн является важнейшей целью государственной политики Российской Федерации, в достижении которой важная роль принадлежит Вооруженным Силам. Это обусловливается наличием в их составе Стратегических ядерных сил и соответствующих группировок сил общего назначения.

В целях обеспечения сдерживания потенциальных агрессоров от любых войн и вооруженных конфликтов, направленных против Российской Федерации, на ее **Вооруженные Силы возлагаются следующие задачи:**

своевременное вскрытие, совместно с силами и средствами Министерства иностранных дел РФ, Министерства безопасности РФ, Службы внешней разведки, Министерства внутренних дел, готовящегося вооруженного нападения или угрожающего интересам страны развития ситуации и предупреждения о нем высшего руководства государства;

поддержание состава и состояния стратегических ядерных сил на уровне, обеспечивающем нанесение требуемого ущерба агрессору в любых условиях обстановки;

сохранение боевого потенциала группировок мирного времени войск (сил) общего назначения на уровне, обеспечивающем надежное отражение агрессии локального (регионального) масштаба;

сохранение минимально необходимых возможностей для стратегического развертывания Вооруженных Сил в случае перерастания вооруженных конфликтов и локальных (региональных) войн в крупномасштабную войну;

надежная охрана государственной границы в воздушном пространстве и в подводной среде.

При оказании содействия Вооруженным Силам в решении задачи сдерживания любых войн и вооруженных конфликтов:

Пограничные войска:

охраняют государственную границу на суше, море, реках, озерах и иных водоемах, а также в пунктах пропуска через нее;

не допускают противоправного изменения ее прохождения;

**СЕКРЕТАРИАТ
ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Б. Н. ЕЛЬЦИНА**

МОСКВА

обеспечивают совместно с заинтересованными государственными ведомствами и учреждениями соблюдение юридическими и физическими лицами режимов, установленных на государственной границе;

защищают на государственной границе иные жизненно важные интересы личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз.

Внутренние войска осуществляют охрану важных государственных объектов и пресекают возможные диверсии и террористические акты на них.

В целях защиты независимости, суверенитета и территориальной целостности страны и других жизненно важных интересов в случае совершения агрессии извне против Российской Федерации, когда угроза им связана с применением средств вооруженного насилия, на Вооруженные Силы возлагаются задачи:

оперативной нейтрализации ограниченных вооруженных конфликтов; при развязывании против Российской Федерации локальных войн или войн более широкого масштаба - отражения ударов средств воздушно-космического нападения противника и защиты от них мирного населения РФ, основных административно-политических, промышленных центров, военных и других стратегически важных объектов государства;

нанесения поражения противнику, удержания важнейших районов территории страны и создания предпосылок для прекращения военных действий на возможно более ранней стадии и заключения справедливого и прочного мира на условиях не ущемляющих интересы безопасности Российской Федерации.

Органы внутренних дел и внутренние войска МВД РФ будут содействовать Вооруженным Силам в нанесении поражения агрессору, выполняя задачи по:

обеспечению охраны общественного порядка и поддержанию правового режима чрезвычайного или военного положения в зоне примыкающей к театру военных действий (в районе конфликта);

охране и обороне наиболее важных государственных объектов и коммуникаций в тылу действующей армии;

ведению борьбы с диверсионно-разведывательными группами и десантами противника вблизи охраняемых объектов.

**СЕКРЕТАРИАТ
ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Б. Н. ЕЛЬЦИНА**

МОСКВА

Пограничные войска в угрожаемый период или с началом агрессии выполняют следующие задачи:

усиление охраны государственной границы; ведение разведки в интересах первых операций объединений Вооруженных Сил;

борьба с агентурой, диверсионно-разведывательными группами и бандформированиями противника в пограничной полосе или зоне ответственности Пограничных войск;

пресечение вооруженных и иных провокаций противника на государственной границе;

совместное с войсками прикрытия участие в обеспечении выдвижения соединений и частей первого эшелона группировок Вооруженных Сил и занятия ими районов оперативного предназначения.

Кроме того силы и средства Пограничных войск могут привлекаться для выполнения разведывательных и других задач в тылу противника, а также усиления охраны тыла и коммуникаций Вооруженных Сил.

При проведении миротворческих операций для поддержания или восстановления мира, по решению Совета безопасности ООН или других структур коллективной безопасности, на части и подразделения Вооруженных Сил, выделенные в состав миротворческих сил могут возлагаться следующие основные задачи:

разъединение вооруженных группировок конфликтующих сторон;

обеспечение доставки гуманитарной помощи гражданскому населению и его эвакуации из зоны конфликта;

блокирование района конфликта с целью обеспечения выполнения санкций принятых международным сообществом.

Решение этих, и возможно, других задач должно быть направлено на создание условий, обеспечивающих политическое урегулирование вооруженного конфликта.

При проведении миротворческих операций в сопредельных с Российской Федерацией регионах Пограничные войска, органы внутренних дел и внутренние войска МВД РФ могут выполнять задачи по обеспечению прохода и возвращения миротворческих сил в районы конфликтов.

В предупреждении и пресечении вооруженных конфликтов и инцидентов, иных насильственных действий с применением военной

**СЕКРЕТАРИАТ
ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Б. Н. ЕЛЬЦИНА**

МОСКВА

силы на государственной границе и внутри Российской Федерации, угрожающих ее конституционному строю, территориальной целостности, другим жизненно важным интересам общества и российских граждан ведущая роль принадлежит органам внутренних дел, внутренним войскам МВД РФ и органам государственной безопасности. На них возлагается решение следующих основных задач:

обеспечение охраны общественного порядка и поддержание правового режима чрезвычайного положения в районе конфликта;

локализация и блокирование района конфликта; пресечение вооруженных столкновений и разъединение противоборствующих сторон;

проведение мероприятий по разоружению и ликвидации незаконных вооруженных формирований и изъятию оружия у населения в районе конфликта;

усиление охраны общественного порядка и безопасности в районах, примыкающих к району конфликта.

Только при нехватке сил и средств указанных министерств и ведомств к прекращению вооруженных конфликтов и инцидентов угрожающих конституционному строю и территориальной целостности Российской Федерации могут привлекаться отдельные соединения и части Вооруженных Сил. Они могут оказывать содействие органам безопасности, внутренних дел и внутренним войскам МВД РФ в решении следующих задач:

разъединение противоборствующих сторон;

блокирование района конфликта; проведение мероприятий по разоружению незаконных вооруженных формирований.

Кроме того, военно-транспортная авиация может принимать участие в решении задачи оперативной переброски необходимых сил и средств для усиления действующих группировок и их бесперебойному материально-техническому снабжению.

Пограничные войска решают задачу по предотвращению распространения вооруженных конфликтов и инцидентов на российскую территорию и за ее пределы посредством охраны государственной границы.

Другими задачами Вооруженных Сил могут быть: содействие пограничным и внутренним войскам в охране и защите государственной

**СЕКРЕТАРИАТ
ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Б. Н. ЕЛЬЦИНА**

МОСКВА

границы Российской Федерации, морских коммуникаций, важных государственных объектов и экономических зон, в борьбе с терроризмом, наркобизнесом и пиратством.

Силы и средства Вооруженных Сил и других войск могут привлекаться для оказания помощи населению при ликвидации последствий аварий, катастроф и стихийных бедствий.

Во всех случаях применение Вооруженных Сил и других войск Российской Федерации осуществляется в порядке определенном Конституцией и действующим законодательством или по постановлению Верховного Совета Российской Федерации.

* *

*

Официальное принятие и открытое изложение политических основ военной доктрины Российской Федерации будут способствовать пониманию целей и намерений РФ в области обеспечения безопасности и защиты жизненно важных интересов личности, общества и государства.

Настоящие основные положения являются документом переходного периода. По мере изменения политической и военно-стратегической обстановки в мире и в Российской Федерации, становления и развития государства их содержание будет соответствующим образом уточняться.

082014

**СЕКРЕТАРИАТ
ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Б. Н. ЕЛЬЦИНА**

МОСКВА

Богомол
Владимир Ивлев
296-33-21.
(

164

Не для печати
Снятие копий запрещается

Проект

ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ ВОЕННОЙ ДОКТРИНЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Военная доктрина Российской Федерации представляет собой систему официально принятых в государстве взглядов на войны, вооруженные конфликты и их предотвращение, использование военной силы для защиты суверенитета, территориальной целостности и других жизненно важных интересов личности, общества и государства, а также на военное строительство и подготовку страны к обороне.

Она определяется с учетом основных положений Конституции Российской Федерации, действующего законодательства в области обороны и безопасности устойчивых тенденций развития военно-политической обстановки в мире, а также приоритетных направлений военной политики государства.

Военная доктрина является составной частью Концепции безопасности Российской Федерации. В связи с этим в ней раскрываются положения, касающиеся противодействия как внешним, так и внутренним угрозам военной безопасности государства.

Реализация доктринальных установок осуществляется всеми органами государственной власти и управления, посредством мер политического, экономического, правового и военного характера, направленных на укрепление обороны страны, международной стабильности, предотвращение вооруженных конфликтов и войн, а в случае необходимости - вооруженной защитой населения, территориальной целостности, суверенитета страны и других жизненно важных интересов.

* Военная сила включает Вооруженные Силы Российской Федерации, Пограничные войска, внутренние войска Министерства безопасности Российской Федерации, войска правительственной связи, железнодорожные войска Российской Федерации, войска гражданской обороны, созданные государством в установленном законодательством порядке.

I. ПОЛИТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ВОЕННОЙ ДОКТРИНЫ

1.1. Отношение Российской Федерации к использованию военной силы, вооруженным конфликтам и войнам

На современном этапе развития международной обстановки, в условиях преодоления конфронтации, основанной на идеологическом противостоянии, развития партнерства и всестороннего сотрудничества, укрепления доверия в военной области, сокращения как ядерных, так и обычных сил и средств вооруженной борьбы наиболее мощными в военном отношении государствами и других позитивных тенденций в сфере военной безопасности, на ведущее место в обеспечении жизненно важных интересов выдвигаются средства политико-дипломатического, правового, финансово-экономического и научно-технического характера. Возрастает значение коллективного противодействия агрессору со стороны мирового сообщества.

Исходя из этого, Российская Федерация:

придерживается принципов мирного урегулирования международных споров, уважения суверенитета, территориальной целостности государств, невмешательства в их внутренние дела и нерушимости государственных границ;

не относится ни к одному государству, как к своему противнику; не применит военную силу против любого другого государства, кроме как в интересах обороны в случае нападения на нее, ее территорию, ее Вооруженные Силы или ее союзников;

не применит ядерное оружие против тех государств, которые отказываются от производства и приобретения такого оружия и не имеют его на своей территории, кроме как в случае нападения такого государства совместно или в союзе с государством, обладающим ядерным оружием, на Российскую Федерацию, ее территорию, ее Вооруженные Силы или ее союзников;

решительно отвергает использование военной силы как средства решения политических или иных конфликтов, не связанных с вооруженным насилием, угрожающим жизненно важным интересам личности, общества и государства;

будет содействовать усилиям мирового сообщества, различных органов коллективной безопасности по предотвращению войн и вооруженных конфликтов, а при необходимости, по поддержанию или восстановлению ми-

ра;

выступает за дальнейшее развитие международно-правовых норм, разработку и принятие всеми странами комплекса невоенных мер по предупреждению вооруженных конфликтов и войн.

Однако Российская Федерация учитывает, что политические, дипломатические, экономические и другие мирные усилия по предотвращению войн и вооруженных конфликтов могут быть эффективными лишь в том случае, если они опираются на военную мощь, способную обеспечить сдерживание потенциальных агрессоров от развязывания любых военных конфликтов.

На современном этапе развития обстановки в Российской Федерации имеют место и внутренние угрозы безопасности личности, общества и государства, связанные с усилением тенденции использования средств вооруженного насилия со стороны отдельных националистических и сепаратистских движений, ростом организованной преступности, распространением оружия и наркотиков.

Для обеспечения своей безопасности и защиты жизненно важных интересов личности, общества и государства Российская Федерация, отдавая приоритет политико-дипломатическим средствам, будет использовать все имеющиеся у нее возможности, включая военную силу.

В связи с этим Российская Федерация считает правомерным обладание военной силой и готовность ее применения в целях:

защиты суверенитета и территориальной целостности, других жизненно важных интересов в случае совершения агрессии против Российской Федерации и ее союзников;

проведения миротворческих операций по решению Совета Безопасности ООН или других органов коллективной безопасности, если это соответствует интересам Российской Федерации;

пресечения вооруженных конфликтов, инцидентов и иных действий с использованием средств вооруженного насилия на государственной границе или внутри Российской Федерации, угрожающих ее конституционному строю, территориальной целостности, другим жизненно важным интересам личности, общества и государства.

При этом Вооруженные Силы Российской Федерации предназначены для обеспечения сдерживания потенциальных агрессоров, а в случае развязывания агрессии - ее отражения и нанесения поражения агрессору, а также для выполнения задач в соответствии с международными обязательствами Российской Федерации. Пресечение вооруженных конфликтов внутри страны, защита интересов личности, общества и государства, конституционных прав и свобод граждан от преступных и иных противоправных действий

возлагается на внутренние войска Министерства внутренних дел Российской Федерации.

Во всех случаях применение военной силы осуществляется в порядке определенном Конституцией, действующим законодательством и утвержденными нормативными актами. Использование Вооруженных Сил и других войск в интересах отдельных групп лиц, партий, общественных организаций и движений исключается. Оно будет рассматриваться как действия, направленные на подрыв обороноспособности страны.

1.2. Возможные причины военных конфликтов и источники военной опасности

В современных условиях непосредственная угроза развязывания прямой агрессии против Российской Федерации значительно снижена. Вместе с тем, военная опасность сохраняется.

Главной причиной сохранения военной опасности, возникновения вооруженных конфликтов и войн является наличие социально политических, экономических, территориальных, религиозных, национально-этнических и других противоречий и сохраняющееся стремление ряда стран к их разрешению с использованием военной силы.

Основными источниками военной опасности извне для Российской Федерации являются или могут стать:

наличие у ряда государств крупных арсеналов ядерного и других видов оружия массового поражения;

существующие и потенциальные очаги локальных войн и вооруженных конфликтов, прежде всего в непосредственной близости от российских границ;

распространение ядерного и других видов оружия массового поражения, средств его доставки и новейших технологий военного производства в сочетании с попытками отдельных стран использовать их в интересах реализации своих военных и политических целей;

возможность подрыва стратегической стабильности в результате нарушения международных договоренностей в области ограничения и сокращения вооружений, качественного и количественного наращивания вооружений другими странами;

предъявление другими государствами территориальных претензий и требований, ущемляющих интересы безопасности Российской Федерации и ее соотечественников;

попытки вмешательства во внутренние дела Российской Федерации и

дестабилизации ее внутривнутриполитической обстановки со стороны отдельных государств;

сохранение угрозы международного терроризма, кантама, в том числе с использованием ядерного и других видов оружия массового поражения.

В качестве факторов, повышающих степень непосредственной военной угрозы Российская Федерация будет рассматривать:

действия других стран, препятствующие функционированию российских систем обеспечения стратегических ядерных сил, государственного и военного управления, в первую очередь их космического компонента;

наращивание группировок войск (сил) у ее границ до пределов, нарушающих сложившееся соотношение сил;

ввод иностранных войск на территории сопредельных государств, если это не связано с восстановлением мира и поддержанием стабильности, по решению Совета Безопасности ООН или регионального органа коллективной безопасности при согласии Российской Федерации.

Основными внутренними источниками угроз жизненно важным интересам российского общества, государства и граждан Российской Федерации для противодействия которым может быть использована военная сила, являются:

использование средств вооруженного насилия в действиях отдельных националистических, сепаратистских и других движений, дестабилизирующих внутреннюю обстановку и направленных на подрыв целостности Российской Федерации;

попытки насильственного свержения существующего конституционного строя, дезорганизации функционирования органов государственной власти и управления;

создание незаконных вооруженных формирований; рост масштабов организованной преступности, контрабандной деятельности, терроризма и наркобизнеса, их сращивание с международными преступными структурами;

неконтролируемое распространение на территории Российской Федерации оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и других средств осуществления диверсионных и террористических акций.

1.3. Основные направления и политические принципы обеспечения военной безопасности Российской Федерации

Основными направлениями политической деятельности Российской Федерации в сфере обеспечения ее военной безопасности являются:

развитие системы двусторонних и многосторонних договоренностей между государствами об отказе от силовой политики, имея в виду исключение применения военной силы или угрозы ее применения;

вхождение Российской Федерации в коллективные структуры безопасности, либо установление с такими структурами отношений сотрудничества;

совершенствование существующих и создание новых эффективных международных механизмов контроля за распространением оружия массового поражения и средств его доставки;

активизация усилий Российской Федерации на двусторонней и многосторонней основе по созданию условий для бессрочного продления Договора о нераспространении ядерного оружия, а также принятие мер по расширению круга участников этого договора, включению в режим нераспространения ОМП всех государств, располагающих потенциалом для его создания;

содействие приданию многостороннего характера переговорам по ядерному разоружению;

содействие реализации в полном объеме Конвенции о запрещении химического оружия и расширению числа ее участников;

превращение Конвенции о запрещении биологического оружия в действенный международный инструмент;

противодействие попыткам создания новых видов оружия массового поражения;

недопущение подрыва стратегической стабильности и нанесения ущерба безопасности Российской Федерации за счет нарушения ранее достигнутых международных договоренностей (по ПРО, ограничению и сокращению вооружений и др.), разработки принципиально новых видов оружия;

аффективное использование международных механизмов по разоружению для обеспечения режима торговли оружием и технологиями военного назначения без ущерба для безопасности Российской Федерации и мирового сообщества;

практическая реализация достигнутых договоренностей по сокращению ядерных и обычных вооружений, а также участие Российской Федерации в создании международного фонда по финансированию затрат, связанных с уничтожением, утилизацией вооружения и их контролем;

налаживание диалога между государствами, обладающих ядерным оружием, по вопросу о ядерных испытаниях, имея в виду сведение их к крайнему минимуму, обеспечивающему ядерную безопасность, но исключающему совершенствование боевых качеств ядерного оружия, а в дальнейшем - к

их полному запрещению;

урегулированию вопросов о статусе российских войск, с военных баз и объектах на территории бывших союзных республик.

Политика Российской Федерации в области международной безопасности, в том числе сокращения и ограничения средств вооруженной борьбы строится на принципах:

обеспечения безопасности Российской Федерации без ущерба безопасности других стран;

поддержания стратегической стабильности в регионах, прилегающих к границам Российской Федерации, союзных ей стран и в мире в целом;

соответствия численности, структуры и боевого состава Вооруженных Сил и других войск Российской Федерации политическим целям, экономическим и другим возможностям государства.

Российская Федерация будет сотрудничать в деле укрепления международной стабильности и безопасности, предотвращения вооруженных конфликтов и войн путем координации предпринимаемых усилий:

внутри Содружества независимых государств - с его участниками при решении проблем коллективной обороны, согласования военной политики и оборонного строительства. Это направление сотрудничества для Российской Федерации является приоритетным;

на региональном уровне - со странами-участницами СЕСЕ, а также другими государствами и военно-политическими структурами в прилегающих регионах через использование имеющихся и формирование новых систем коллективной безопасности;

в глобальном масштабе - со всеми государствами-членами Организации Объединенных Наций - на основе норм международного права, прежде всего через участие в работе Совета Безопасности ООН.

Российская Федерация рассматривает в качестве своих партнеров в деле предотвращения военных конфликтов, а также в возможных действиях по поддержанию мира и обеспеченной безопасности все государства, чья политика не наносит ущерба интересам Российской Федерации и не противоречит Уставу ООН.

1.4 Основные направления социально-политического обеспечения военной безопасности Российской Федерации

Основными направлениями деятельности государства в сфере социально-политического обеспечения военной безопасности являются:

создание законодательных и правовых гарантий обеспечения военной

безопасности Российской Федерации;

разработка комплекса мер по повышению престижа военной службы; обеспечение социально-правовой защищенности военнослужащих, лиц, уволенных с военной службы, членов их семей; создание и совершенствование системы военно-патриотического воспитания населения, формирование морально-психологической готовности граждан к защите Отечества;

формирование системы допризывной подготовки населения; установление тесного взаимодействия и открытости во взаимоотношениях Вооруженных Сил и других войск с государственными, общественными структурами и органами местного самоуправления;

последовательная реализация прав граждан на альтернативную службу с учетом экономических, политических, демографических условий, реальных возможностей и потребностей государства.

Приоритетными задачами в социально-политической сфере в современных условиях являются:

совершенствование механизма формирования военной политики, государственного контроля за принятием и выполнением военно-политических решений;

обеспечение максимальной укомплектованности войск (сил) с учетом демографического фактора, возможностей прохождения службы по контракту, использования гражданского персонала и женщин-военнослужащих;

реализация требований о недопущении деятельности политических партий, общественных, иных организаций и их структур, преследующих политические цели, в Вооруженных Силах и других войсках Российской Федерации;

разработка и реализация социальной программы, обеспечивающей развитие и жизнедеятельность войск (сил) в соответствии с их предназначением и решаемыми задачами;

обеспечение тесной связи военного строительства с национально-государственным устройством и процессами его развития в Российской Федерации;

возрождение героико-патриотических традиций народов Российской Федерации как неотъемлемого компонента системы воспитания населения, личного состава войск (сил);

всестороннее информационное обеспечение деятельности войск (сил) Российской Федерации.

Высшие органы государственной власти и управления Российской Федерации, органы государственной власти и управления республик в соста-

ве Российской Федерации, автономной области, автономных округов, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга и органы местного самоуправления несут ответственность за реализацию основных направлений социально-политического обеспечения военной безопасности государства в пределах полномочий, определенных Конституцией Российской Федерации и действующим законодательством.

1.5. Политические цели использования военной силы, задачи государства в области обороны

Главной политической целью Российской Федерации, для достижения которой может быть использована военная сила, является защита суверенитета и территориальной целостности страны, ее конституционного строя, а также других жизненно важных интересов общества, государства и российских граждан, если угроза им связана с применением средств вооруженного насилия.

Органы государственной власти и управления несут полную ответственность за состояние обороноспособности страны, боевую, мобилизационную готовность и боеспособность Вооруженных Сил и других войск в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Главными задачами государства в области обороны являются:

в мирное время - предотвращение совместно с другими заинтересованными странами военных конфликтов сочетанием политико-дипломатических и других мер с поддержанием боевой мощи Вооруженных Сил и боевых возможностей других войск на уровне, обеспечивающем надежную защиту жизненно важных интересов;

обеспечение надежной охраны государственных границ; пресечение возможных провокаций и посягательств на безопасность граждан, суверенитет, территориальную целостность и другие жизненно важные интересы Российской Федерации;

в угрожаемый период и с началом войны (вооруженного конфликта) - своевременное принятие решения на перевод страны, Вооруженных Сил и других войск (или их части) на военное положение и его практическое осуществление;

мобилизация необходимых сил и средств на отпор агрессору и ведение политической, экономической, вооруженной и других видов борьбы для достижения своих целей;

координация усилий всех государственных и иных институтов, общественных организаций и населения страны по отражению агрессии и на-

несению такого поражения противнику, которое вынудит его отказаться от дальнейшего ведения боевых действий на условиях, не ущемляющих интересы Российской Федерации;

выполнение международных обязательств Российской Федерации по оказанию военной помощи союзным с ней странам;

использование возможностей ООН, других международных организаций по осуждению и изоляции агрессора, принуждению его к прекращению войны на возможно более ранней стадии и восстановлению справедливого и прочного мира.

II. ВОЕННЫЕ ОСНОВЫ ДОКТРИНЫ

2.1. Возможный характер войн и вооруженных конфликтов

При оценке стратегического характера возможных войн и вооруженных конфликтов Российская Федерация исходит из того, что в настоящий период и на ближайшую перспективу вероятность развязывания мировой ядерной или мировой обычной войны значительно снижена. Вместе с тем, вероятность возникновения вооруженных конфликтов, локальных и региональных войн не только сохраняется, но и возрастает. При этом наиболее возможным является постепенное втягивание Российской Федерации или ее союзников в конфликты, развязанные в соседних странах и регионах.

Вооруженным конфликтам развязанным извне и локальным войнам может быть присущ широкий диапазон привлекаемых сил и средств, применяемых форм и способов вооруженной борьбы - от отдельных нерегулярных формирований до оперативно-стратегических группировок вооруженных сил, от партизанских действий до операций крупного масштаба. В локальных войнах военные действия, как правило, будут начинаться и вестись группировками войск (сил) мирного времени или с их усилением за счет частичного развертывания, а также переброски мобильных сил с других направлений (регионов) для создания решающего превосходства в силах и средствах. Характерным для вооруженных конфликтов и таких войн становится возможность широкого применения самых современных средств вооруженной борьбы, вплоть до отдельных видов оружия массового поражения.

Главной целью применения Вооруженных Сил и других войск Российской Федерации в вооруженных конфликтах и локальных войнах является локализация очага напряженности на возможно более ранней стадии и пресечение военных действий в интересах создания условий для урегулирования конфликта мирными средствами, на условиях не ущемляющих инте-

рессы Российской Федерации.

В современных условиях нельзя исключать возможности возникновения вооруженных конфликтов и инцидентов внутри Российской Федерации. Они представляют особую опасность в связи с тем, что они могут быть использованы как повод для вмешательства во ее внутренние дела нашей страны со стороны других государств.

В таких конфликтах главной целью органов внутренних дел и внутренних войск Министерства внутренних дел Российской Федерации, органов безопасности Министерства безопасности Российской Федерации, а при необходимости других сил и средств привлекаемых к их урегулированию в установленном действующим законодательством порядке, является скорейшая нормализация обстановки, восстановление законности и правопорядка, устранение угрозы безопасности граждан, оказания им необходимой помощи и создание условий для урегулирования конфликтов политическими средствами.

В определенных условиях вооруженные конфликты или локальная война, если их не удастся своевременно урегулировать, могут перерасти в крупномасштабную войну.

Стратегическая цель применения Вооруженных Сил и других войск в крупномасштабной войне заключается в нанесении поражения агрессору, недопущении перерастания обычной войны в войну с применением ядерного и других видов оружия массового поражения и в принуждении противника к прекращению военных действий на условиях, отвечающих интересам Российской Федерации.

Как правило, началу крупномасштабной войны против Российской Федерации будет предшествовать угрожаемый период. В это время должны осуществляться стратегическое развертывание Вооруженных Сил и других войск и перевод страны с мирного на военное положение. После такого периода вооруженная борьба может начаться одновременно во всех сферах и сразу приобрести большой размах.

Решающее значение в крупномасштабной войне приобретает начальный период, в котором могут быть достигнуты главные цели войны. Его основным содержанием, как правило, явится проведение операций (боевых действий) Вооруженных Сил и других войск с целью завоевания (удержания) господства в различных сферах (в первую очередь в воздухе), овладение стратегической инициативой, сохранения устойчивого государственного и военного управления, завершения стратегического развертывания Вооруженных Сил и других войск и перевода страны с мирного на военное положение.

Война с применением обычных средств поражения может принять затяжной характер, потребует напряжения всех материальных средств государства и духовных сил народа. В этом случае цели войны будут достигаться в последующих и завершающем периодах.

Военные действия в крупномасштабной войне могут характеризоваться:

ведением вооруженной борьбы одновременно во всех сферах; применением всех видов, форм и способов ведения военных действий,

активной борьбой за завоевание стратегической инициативы;

согласованными, решительными и маневренными действиями войск и сил;

широким применением высокоточного оружия различного базирования и средств радиоэлектронной борьбы;

расширением масштаба и глубины огневого поражения войск и сил, в том числе стратегического назначения, объектов тыла противоборствующих сторон, включая ядерные и другие особо опасные производства и объекты;

активным применением воздушных десантов различного масштаба и специальных войск.

Факторами, повышающими опасность перерастания войны с применением обычных средств поражения в ядерную могут, стать целенаправленные действия агрессора, направленные на уничтожение или нарушение функционирования Стратегических ядерных сил, системы предупреждения о ракетном нападении, объектов ядерной энергетики, атомной и химической промышленности.

Любое, в том числе ограниченное применение в войне ядерного оружия даже одной из сторон может спровоцировать массированное применение ядерного оружия и вызвать катастрофические последствия. Исходя из этого, ограниченная ядерная война маловероятна, а неограниченная - недопустима. Стратегическая цель применения Вооруженных Сил Российской Федерации в ядерной войне будет состоять в гарантированном нанесении заданного ущерба агрессору в ответных действиях в любых условиях обстановки.

2.2. Задачи Вооруженных Сил и других войск и порядок организации управления ими

В целях предотвращения военных конфликтов и обеспечения сдерживания потенциальных агрессоров от развязывания любых войн, угрожающих интересам Российской Федерации, на ее Вооруженные Силы возлагаются

следующие задачи:

своевременное вскрытие, совместно с силами и средствами Службы внешней разведки, Министерства безопасности, Министерства иностранных дел, Министерства внутренних дел Российской Федерации, готовящегося вооруженного нападения или угрожающего развития ситуации и предупреждение о них высшего руководства государства;

поддержание состава и состояния стратегических ядерных сил на уровне, обеспечивающем нанесение заданного ущерба агрессору в любых условиях обстановки;

обеспечение боевого потенциала группировок мирного времени войск (сил) общего назначения на уровне, обеспечивающем надежное отражение агрессии локального (регионального) масштаба;

обеспечение в рамках государственных мероприятий по переводу страны с мирного на военное положение, соответствующих возможностей для стратегического развертывания Вооруженных Сил и других войск;

надежная охрана государственной границы в воздушном пространстве и в подводной среде.

Решение этих задач осуществляется Вооруженными Силами в тесном взаимодействии с другими войсками.

В целях содействия Вооруженным Силам в обеспечении сдерживания от развязывания войн и вооруженных конфликтов:

Пограничные войска охраняют государственную границу на суше, море, реках, озерах и иных водоемах, а также в пунктах пропуска через нее и исключительную экономическую зону Российской Федерации; не допускают противоправного изменения прохождения государственной границы; обеспечивают совместно с заинтересованными государственными ведомствами и учреждениями соблюдение юридическими и физическими лицами режимов, установленных на государственной границе; защищают на государственной границе иные жизненно важные интересы личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз.

Внутренние войска осуществляют охрану важных государственных объектов и пресекают возможные диверсии и террористические акты на них.

В мирное время общее руководство Вооруженными Силами и другими войсками Российской Федерации при выполнении этих и других, возложенных на них задач, осуществляют Верховный Совет Российской Федерации и Президент Российской Федерации - Верховный Главнокомандующий Вооруженными Силами, Правительство Российской Федерации в пределах полномочий, определенных Конституцией Российской Федерации и действующим законодательством.

Непосредственное руководство Вооруженными Силами Российской Федерации осуществляет Министр обороны Российской Федерации через Министерство обороны Российской Федерации и Генеральный штаб Вооруженных Сил Российской Федерации, который является основным органом оперативного руководства Вооруженными Силами.

Управление видами Вооруженных Сил осуществляют соответствующие Главкомандующие через главные штабы.

Министр внутренних дел Российской Федерации, Министр безопасности Российской Федерации осуществляют руководство соответственно внутренними войсками и Пограничными войсками и несут ответственность за правомерное исполнение возложенных на эти войска обязанностей.

Командующий внутренними войсками, являющийся одновременно заместителем Министра внутренних дел, осуществляет непосредственное управление внутренними войсками.

Непосредственное управление Пограничными войсками Российской Федерации осуществляет заместитель Министра безопасности Российской Федерации - командующий Пограничными войсками Российской Федерации.

Непосредственное руководство другими войсками, указанными в законе Российской Федерации "Об обороне", осуществляют соответствующие командующие (начальники).

В целях защиты суверенитета и территориальной целостности, других жизненно важных интересов в случае совершения агрессии против Российской Федерации, на Вооруженные Силы возлагаются задачи:

оперативная нейтрализация вооруженных конфликтов; отражение ударов противника с воздушных, сухопутных и морских направлений; нанесение поражения противнику, создание условий для прекращения

военных действий на возможно более ранней стадии и заключения мира на условиях, не ущемляющих интересы Российской Федерации;

ведение военных действий совместно с вооруженными силами союзных государств в соответствии с международными договорами и обязательствами;

в ядерной войне - нанесение поражения противнику. **Пограничные войска в угрожаемый период или с началом агрессии выполняют следующие задачи:**

усиление охраны государственной границы; ведение разведки в интересах первых операций объединений Вооруженных Сил;

борьба с агентурой, диверсионно-разведывательными группами

и

бандформированиями противника в пограничной полосе или зоне ответственности Пограничных войск;

пресечение вооруженных и иных провокаций противника на государственной границе;

совместное с частями прикрытия участие в обеспечении выдвижения соединений Вооруженных Сил и занятия ими районов оперативного предназначения.

Кроме того силы и средства Пограничных войск могут привлекаться для усиления охраны тыла и коммуникаций группировок Вооруженных Сил.

Органы внутренних дел и внутренние войска Министерства внутренних дел Российской Федерации содействуют Вооруженным Силам выполняя задачи по:

обеспечению охраны общественного порядка и поддержанию правового режима чрезвычайного или военного положения в районе, примыкающем к театру военных действий (в районе конфликта);

охране и обороне наиболее важных государственных объектов и коммуникаций;

ведению борьбы с диверсионно-разведывательными группами и десантами противника вблизи охраняемых объектов.

В угрожаемый период и с началом агрессии другие войска (силы) выполняют задачи в интересах Вооруженных Сил, Пограничных войск и внутренних войск Министерства внутренних дел Российской Федерации.

При вовлечении Российской Федерации в вооруженные конфликты и локальные войны руководство Вооруженными Силами и другими войсками осуществляет Президент Российской Федерации - Верховный Главнокомандующий Вооруженными Силами через Министра обороны Российской Федерации, Министра безопасности Российской Федерации, Министра внутренних дел Российской Федерации и Генеральный штаб Вооруженных Сил Российской Федерации, командования других войск.

Применение военной силы в крупномасштабной войне осуществляется под единым командованием Президента Российской Федерации - Верховного Главнокомандующего Вооруженными Силами, возглавляющего коллегиальный орган руководства страной на военный период. Его рабочим органом становится Генеральный штаб Вооруженных Сил Российской Федерации.

Порядок организации и управления обороной страны, Вооруженными Силами и другими войсками в особый период конкретизируется в соответствующих законах и планах.

При участии в миротворческих операциях, проводимых по решению Совета безопасности ООН или других органов коллективной безопасности, на

части и подразделения Вооруженных Сил, выделенные в состав миротворческих сил, могут возлагаться следующие основные задачи:

- разъединение вооруженных группировок конфликтующих сторон;
- обеспечение доставки гуманитарной помощи гражданскому населению и его эвакуации из зоны конфликта;
- блокирование района конфликта с целью обеспечения выполнения санкций, принятых международным сообществом.

Решение этих и, возможно, других задач должно быть направлено на создание условий, обеспечивающих политическое урегулирование вооруженного конфликта.

При проведении указанных операций в сопредельных с Российской Федерацией регионах Пограничные войска, органы внутренних дел и внутренние войска Министерства внутренних дел могут выполнять задачи по обеспечению прохода и возвращения миротворческих сил.

В целях предупреждения и пресечения вооруженных конфликтов, инцидентов и иных действий с использованием средств вооруженного насилия на государственной границе и внутри Российской Федерации, угрожающих ее территориальной целостности, другим жизненно важным интересам общества и российских граждан на органы внутренних дел, внутренние войска Министерства внутренних дел Российской Федерации возлагается решение следующих основных задач:

- обеспечение охраны общественного порядка и поддержание правового режима чрезвычайного положения в районе конфликта;
- локализация и блокирование района конфликта; пресечение вооруженных столкновений и разъединение противоборствующих сторон; проведение мероприятий по разоружению и ликвидации незаконных вооруженных формирований и изъятию оружия у населения в районе конфликта;
- усиление охраны общественного порядка и безопасности в районах, примыкающих к району конфликта.

Органы безопасности Министерства безопасности Российской Федерации посредством проведения оперативной и следственной деятельности способствуют выполнению указанных задач.

Пограничные войска при этом решают задачу по предотвращению распространения вооруженных конфликтов и инцидентов на российскую территорию или за ее пределы посредством охраны государственной границы.

По решению Верховного Совета Российской Федерации для содействия органам внутренних дел и внутренним войскам Министерства внутренних

дел, органам безопасности Министерства безопасности Российской Федерации в разведении противоборствующих сторон, блокировании района конфликта и защите стратегически важных объектов могут привлекаться силы и средства других войск (сил).

Кроме того, силы и средства Вооруженных Сил могут привлекаться для решения задачи перевозки необходимых сил и средств для усиления действующих группировок Внутренних войск и других войск и их бесперебойному материально-техническому снабжению.

Другими задачами Вооруженных Сил могут быть: содействие пограничным и внутренним войскам в охране и защите государственной границы Российской Федерации, морских коммуникаций, важных государственных объектов и экономических зон, в борьбе с терроризмом, наркобизнесом и пиратством.

Силы и средства Вооруженных Сил и других войск могут привлекаться для оказания помощи населению при ликвидации последствий аварий, катастроф и стихийных бедствий.

2.3. Основы военного строительства

Военное строительство Российской Федерации осуществляется с целью развития по согласованным планам и программам Вооруженных Сил Российской Федерации, Пограничных войск, внутренних войск, войск Министерства безопасности Российской Федерации, войск гражданской обороны, составляющих военную силу Российской Федерации, подготовки страны к защите жизненно важных интересов личности, общества и государства с использованием средств вооруженной борьбы.

Руководство военным строительством осуществляется с учетом анализа внешних условий и возможностей государства, оценки существующего боевого потенциала Вооруженных Сил и других войск, стоящих перед ними задач на основе разделения полномочий органов государственной власти.

В области военного строительства - Верховный Совет Российской Федерации:

определяет приоритетные интересы личности, общества и государства, для защиты которых может быть использована военная сила;

определяет военную политику и принимает основные положения военной доктрины Российской Федерации;

осуществляет законодательное регулирование деятельности органов государственного и военного управления в области военного строитель-

ва;

утверждает оборонный бюджет, а также бюджеты Министерства внутренних дел Российской Федерации (в том числе на содержание внутренних войск), федеральных органов безопасности, Пограничных войск и других войск;

принимает решения об использовании Вооруженных Сил Российской Федерации и других войск за пределами Российской Федерации в соответствии с ее международными обязательствами;

определяет статус, режим и порядок защиты государственной границы, территориальных вод, воздушного пространства, исключительной экономической зоны и континентального шельфа;

ратифицирует и денонсирует международные договоры и соглашения Российской Федерации по вопросам обеспечения военной безопасности;

утверждает по представлению Президента Российской Федерации состав, структуру и численность Вооруженных Сил, а также состав и численность других войск.

Президент Российской Федерации - Верховный Главнокомандующий Вооруженными Силами:

руководит разработкой и представляет Верховному Совету Российской Федерации проект основных положений военной доктрины;

контролирует и координирует деятельность исполнительных органов в области военного строительства;

утверждает концепции и планы строительства Вооруженных Сил и других войск, планы их применения, мобилизационный план Вооруженных Сил Российской Федерации, мобилизационные планы экономики, а также планы подготовки и накопления мобилизационных резервов и оборудования территории страны в интересах обороны;

утверждает государственные программы и планы развития вооружения и военной техники в пределах выделяемых средств;

санкционирует проведение ядерных и других специальных испытаний в соответствии с программами испытаний, утвержденных Верховным Советом Российской Федерации;

утверждает план гражданской обороны Российской Федерации и Положение о территориальной обороне;

утверждает по представлению соответствующих министров, командующих (начальников) планы дислокации подчиненных им войск (сил), размещения военных объектов, структуру внутренних и других войск;

в пределах определенной законом компетенции принимает оперативные решения по вопросам военного строительства.

Правительство Российской Федерации

отвечает за состояние Вооруженных Сил Российской Федерации и других войск;

руководит деятельностью подведомственных ему органов государственного управления по вопросам обороны и военного строительства;

вносит в Верховный Совет Российской Федерации проект оборонного бюджета, а также бюджеты Министерства внутренних дел (в том числе на содержание внутренних войск), федеральных органов безопасности, Пограничных войск и других войск;

организует оснащение Вооруженных Сил Российской Федерации и других войск оружием и военной техникой, их обеспечение материальными средствами и услугами;

обеспечивает выполнение государственных планов развития вооружения, а также подготовку граждан Российской Федерации по военно-учетным специальностям;

обеспечивает подготовку территории страны в интересах обороны; организует разработку и выполнение мобилизационных планов и заданий, планов накопления мобилизационных и государственных резервов; определяет организацию, задачи и осуществляет общее планирование гражданской и территориальной обороны, а также контроль за выполнением утвержденных планов;

ведет международные переговоры по военным вопросам, определяет меры по укреплению доверия между государствами и взаимному понижению уровня военной опасности, созданию коллективной безопасности.

При этом Министерство обороны Российской Федерации, Министерство безопасности Российской Федерации, Министерство внутренних дел Российской Федерации в пределах своих полномочий:

реализуют основные направления военного строительства в соответствии с решениями высших органов государственной власти и управления Российской Федерации;

участвуют в разработке предложений Президенту Российской Федерации по военной политике и военной доктрине;

вносят предложения в проект оборонного бюджета, а также также бюджеты Министерства внутренних дел (в том числе на содержание внутренних войск), федеральных органов безопасности, Пограничных войск и других войск;

координируют, финансируют и в пределах своей компетенции контролируют работы в области военного строительства;

осуществляют финансовое, техническое и тыловое обеспечение войск

(сил);

осуществляют другие мероприятия в области военного строительства, предусмотренные законами и положениями о соответствующих министерствах.

Генеральный штаб Вооруженных Сил Российской Федерации, командования (штабы) других войск:

разрабатывают планы строительства, применения подчиненных войск (сил) и мобилиационные планы, а также основные направления развития и совершенствования систем управления ими;

разрабатывают предложения по структуре, дислокации и задачам соответствующих войск (сил), их оснащению вооружением и военной техникой, по подготовке военных кадров;

осуществляют оперативное управление подчиненными войсками (силами);

осуществляют разведывательную деятельность в рамках своих полномочий;

организуют оперативную, боевую и мобилиационную подготовку в подчиненных войсках (силах), поддерживают и совершенствуют их боевую готовность;

выполняют другие возложенные на них задачи. Генеральный штаб Вооруженных Сил Российской Федерации по решению Президента Российской Федерации - Верховного Главнокомандующего Вооруженными Силами может выполнять координирующую роль между штабами других войск при выполнении возложенных на них задач.

Органы государственной власти и управления республик в составе Российской Федерации, автономной области, автономных округов, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга, органы местного управления, предприятия, учреждения, организации и граждане Российской Федерации выполняют возложенные на них функции и обязанности в области военного строительства в соответствии с полномочиями и в объеме, определенных действующим законодательством.

Подготовка предложений Президенту Российской Федерации по координации деятельности органов исполнительной власти по вопросам военного строительства осуществляется рабочими органами Совета безопасности Российской Федерации с привлечением представителей заинтересованных министерств и ведомств.

Согласованные планы и программы военного строительства представляются Верховному Совету Российской Федерации Президентом Российской Федерации в ежегодном докладе об обеспечении безопасности Российской Федерации

Федерации.

2.4. Основные, принципы и направления строительства Вооруженных Сил и других войск Российской Федерации

Главной целью строительства Вооруженных Сил и других войск является создание и развитие войск (сил), обеспечивающих надежную защиту жизненно важных интересов личности, общества и государства, отвечающих современной военно-политической и стратегической обстановке в мире и реальным возможностям Российской Федерации.

Основными принципами строительства Вооруженных Сил и других войск Российской Федерации являются:

подконтрольность военных структур высшим органам государственной власти; соблюдение общегражданских политических прав и свобод военнослужащих в соответствии со спецификой воинской службы; недопущение деятельности в Вооруженных Силах и других войсках общественных и иных организаций, преследующих политические цели; централизация руководства; единоначалие на правовой основе; соответствие организационной структуры, боевого состава и численности войск(сил) возлагаемым на них задачам, законам Российской Федерации и международным обязательствам государства; поддержание боевой и мобилизационной готовности Вооруженных Сил и других войск на уровне, соответствующем степени военной опасности; возможность наращивания боевой мощи Вооруженных Сил и других войск адекватно возрастанию военной угрозы; учет геополитического и геостратегического положения страны; социально-правовая защищенность военнослужащих, лиц, уволенных с военной службы, и членов их семей соответствующая реальным возможностям государства; равноправие военнослужащих независимо от национальности, вероисповедования, пола и убеждений; воспитание личного состава войск (сил) в духе патриотизма, верности воинскому долгу, дисциплинированности, с учетом общечеловеческих ценностей, национально-исторических традиций народа и его Вооруженных Сил, отечественного и мирового опыта военного строительства.

Основными направлениями строительства Вооруженных Сил и других войск Российской Федерации являются:

- совершенствование законодательства, обеспечивающего функционирование и развитие современных Вооруженных Сил и других войск;
- качественное совершенствование Вооруженных Сил и других войск, оптимизация их видовой и организационно-штатной структуры;
- совершенствование системы боевой и мобилизационной готовности, оперативной и боевой подготовки;

совершенствование структуры административного и оперативного управления;

развитие системы управления Вооруженными Силами и другими войсками;

создание и совершенствование группировок войск (сил) в соответствии с возложенными на них задачами;

совершенствование системы комплектования вооруженных сил и других войск;

улучшение технической оснащенности Вооруженных Сил и других войск; изменение военно-технической политики, в том числе системы заказов и закупок вооружения и военной техники в условиях рыночной экономики и новых межгосударственных отношений;

совершенствование кадровой политики, системы подготовки и воспитания военнослужащих, отвечающих требованиям современной обстановки, задачам, стоящим перед Вооруженными Силами и другими войсками Российской Федерации;

совершенствование системы всестороннего обеспечения войск (сил) с учетом сложившихся условий;

укрепление организованности, правопорядка и воинской дисциплины; повышение роли социальных факторов в строительстве войск (сил), обеспечение социально-правовой защиты военнослужащих, лиц уволенных с военной службы, и членов их семей.

Состав и дислокация группировок Вооруженных Сил и других войск, порядок их применения, вопросы развития военной инфраструктуры и мобилизационного развертывания отражаются в соответствующих планах.

Группировки войск (сил) на территории Российской Федерации создаются с учетом

оценки степени потенциальной военной опасности в определенных стратегических районах, на стратегических и других направлениях, а также состояния общественно-политической обстановки в регионах, а для Пограничных войск и с учетом характера взаимоотношений Российской Федерации с сопредельными государствами;

расположения жизненно важных для Российской Федерации промышленных районов, районов добычи стратегических ресурсов и других особо важных объектов;

наличия условий для расквартирования и обеспечения жизнедеятельности войск, а также для обеспечения нормальных условий для жизни военнослужащих и членов их семей, решения социальных и бытовых проблем;

наличия и состояния баз мобилизационного развертывания; возмож-

ности проведения стратегического развертывания на угрожаемых направлениях, при максимальном снижении объемов перевозок, и межрегионального маневра;

наличия условий для обеспечения своевременного вывода войск (сил) и материально-технических запасов из-под возможных ракетно-авиационных ударов.

Комплектование Вооруженных Сил и других войск осуществляется в порядке, установленном действующим законодательством в соответствии с принципами: сочетанием службы в добровольном порядке - по контракту со службой на основе призыва граждан на военную службу по экстерриториальному принципу; социальной справедливости и равенства перед Законом всех граждан при выполнении ими воинского долга; обеспечения высокого уровня профессионализации Вооруженных Сил и других войск; заблаговременного накопления и подготовки мобилизационного резерва.

Войска (силы) и органы военного управления должны готовиться к совершению в минимальные сроки перегруппировки на угрожаемые направления, ведению как оборонительных, так и наступательных военных действий, при любом варианте развязывания и ведения вооруженных конфликтов и войн, в условиях массированного применения современных и перспективных средств поражения. При этом должны набираться те формы, способы и средства вооруженной борьбы, которые в наибольшей степени отвечают сложившейся обстановке, обеспечивают захват инициативы и нанесение поражения агрессору. **Особое значение при этом придается:** обеспечению устойчивого функционирования систем разведки, управления, завоеванию и удержанию господства в различных сферах; изоляции вторгшихся группировок войск (сил) агрессора, гибкому сочетанию огневого поражения и маневренных действий своих войск (сил) при разгроме противника; тесному взаимодействию между видами, родами войск и специальными войсками Вооруженных Сил, а также между Вооруженными Силами и другими войсками; нанесению поражения объектам систем управления войсками и оружием противника.

Новый подход к оценке угрозы жизненно важным интересам Российской Федерации требует организации более тесного взаимодействия между Вооруженными Силами и другими войсками при решении совместных задач, выбор приоритетов в распределении имеющихся ресурсов.

Основными направлениями организации взаимодействия между Вооруженными Силами и другими войсками являются:

согласование строительства и развития сил и средств обеспечения военной безопасности Российской Федерации;

согласование планов применения Вооруженных Сил и других войск в различных вооруженных конфликтах и войнах.

Приоритетным является развитие войск (сил), предназначенных для сдерживания (в первую очередь, стратегических ядерных сил), предупреждения об агрессии, обеспечения надежного управления, а также мобильных сил Вооруженных Сил Российской Федерации и других войск, способных к переброске в короткие сроки, разворачиванию и ведению маневренных действий на любом направлении (в любом регионе), где возникнет угроза военной безопасности Российской Федерации, а на ближайшую перспективу - обустройство в новых местах дислокации объединений, соединений и частей Вооруженных Сил и других войск, выводимых на территорию Российской Федерации из других государств, а также вновь создаваемых группировок войск (сил).

III. ВОЕННО-ТЕХНИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ВОЕННОЙ ДОКТРИНЫ

3.1. Цель и задачи Российской Федерации в военно-технической сфере

Военно-технические основы военной доктрины Российской Федерации определяют цели, принципы и направления развития системы вооружения войск (сил) Российской Федерации и оборонного комплекса страны.

Главной целью военно-технического и материального обеспечения войск (сил) является их оснащение в требуемом количестве современными системами вооружения и военной техники, предметами снабжения, позволяющими выполнять задачи по предотвращению военных конфликтов и сдерживанию агрессора от развязывания любой войны, угрожающей интересам Российской Федерации.

Реализация данной цели осуществляется путем решения следующих основных задач:

создание научно-обоснованной системы вооружения на основе планов оперативного применения войск (сил), планов их строительства, обеспечивающей сдерживание потенциального агрессора от развязывания военных действий;

поддержание имеющихся вооружения и военной техники в боеспособном состоянии и гарантированное обеспечение войск (сил) их современными образцами;

недопущение военно-технического и технологического отставания от

развитых государств мира по основным направлениям развития вооружения и военной техники, создание научно-технического задела в области "критических технологий", в том числе, двойного назначения;

обеспечение необходимых мобилизационных мощностей по выпуску оружия и военной техники.

Основными принципами деятельности государства в военно-технической сфере является обеспечение необходимых военных потребностей, исходя из экономических возможностей, комплексного использования имеющихся ресурсов в интересах всех сил и средств обеспечения военной безопасности и их концентрации на приоритетных направлениях технического оснащения Вооруженных Сил и других войск.

Это реализуется:

созданием долгосрочных программ вооружения на длительную (до 10 - 15 лет) перспективу и годовых планов развития оружия и военной техники, финансируемых Министерством обороны Российской Федерации, Министерством безопасности Российской Федерации, Министерством внутренних дел Российской Федерации, Федеральным агентством правительственной связи и информации, Государственным комитетом Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий;

формированием оборонного комплекса Российской Федерации, структурной перестройкой отечественной промышленности, направленной на формирование акционерных компаний и финансово-промышленных групп при активном участии Министерства обороны, Министерства внутренних дел, Министерства безопасности, Федерального агентства правительственной связи и информации во взаимодействии с Государственным комитетом по промышленной политике, Комитетом Российской Федерации по оборонным отраслям промышленности;

поддержанием возможностей военно-промышленного комплекса на требуемом уровне;

участием Министерства обороны Российской Федерации и других министерств и ведомств в формировании рынка технологий, продукции "двойного назначения" во взаимодействии с Государственным комитетом по промышленной политике, Министерством науки, высшей школы и технической политики Российской Федерации, Комитетом Российской Федерации по оборонным отраслям промышленности и другими ведомствами;

совершенствованием программно-целевых методов планирования и реализации работ по развитию систем вооружения, комплексным использованием и концентрацией финансовых и материально-технических ресурсов на

приоритетных направлениях развития вооружения и военной техники, ведущих предприятиях и объединенных оборонного комплекса.

Приоритетами в оснащении войск (сил) вооружением и военной техникой являются:

поддержание всего комплекса стратегических вооружений на уровне, обеспечивающем безопасность Российской Федерации и ее союзников, стратегическую стабильность, сдерживание мировых ядерной и обычной войн, обеспечение ядерной безопасности;

оснащение войск (сил), способных к оперативному маневру, быстрому развертыванию и к решению поставленных задач, а также группировок Пограничных войск, развертываемых на новых рубежах государственной границы Российской Федерации;

оснащение войск (сил) современными средствами боевого управления, связи, разведки и радиоэлектронной борьбы, повышение их надежности и других эксплуатационных качеств;

оптимизация номенклатуры поставляемых образцов вооружения и военной техники с глубокой их межвидовой унификацией;

обеспечение требуемых темпов перевооружения войск; проведение модернизации вооружения и военной техники как наиболее экономичного способа повышения боевого потенциала войск (сил) Российской Федерации;

Это должно достигаться максимальным использованием возможностей модернизации зарекомендовавших себя в эксплуатации образцов, систем и комплексов вооружения и сосредоточением усилий в рамках принятой Министерством обороны Российской Федерации Программы развития базовых военных технологий на поисковых и перспективных работах, позволяющих обеспечить создание качественно нового вооружения и военной техники.

Основной целью программы развития базовых военных технологий является заблаговременная подготовка научно-технической базы оборонного комплекса Российской Федерации в виде научных достижений, технологий всенного назначения и отработанных технических решений, необходимых для постановки и проведения опытно-конструкторских работ по созданию новых и модернизации существующих образцов, комплексов и систем вооружения и военной техники.

3.2. Основные направления реализации оборонного заказа, управление и структурная перестройка оборонного комплекса

Промышленный оборонный комплекс Российской Федерации реализует

возможности государства по техническому оснащению Вооруженных Сил Российской Федерации и других войск вооружением и военной техникой в мирное и военное время. Развитие оборонного комплекса и стимулирование его структурной перестройки в условиях перехода к рыночной экономике и формирования новых отношений собственности в промышленности включает:

совершенствование системы управления предприятиями; укрепление производственной базы оборонной промышленности; мобилизационную подготовку экономики; оптимизацию системы заказов научно-технической продукции, серий-

ных поставок вооружения и военной техники для сил и средств обеспечения военной безопасности Российской Федерации;

переход к взаимоотношениям между заказчиками и производителями военной и военноориентированной продукции на контрактной и договорной основе, с использованием экономических рычагов управления оборонным комплексом;

внедрение конкурсной основы при заключении контрактов на разработку и производство вооружения и военной техники;

формирование ядра государственных научно-исследовательских, проектно-конструкторских и промышленных предприятий с централизованным обеспечением их через соответствующие органы отраслевого управления - промышленные министерства и ведомства, финансовыми и материально-техническими ресурсами, для развития лабораторно-исследовательской, экспериментально-стендовой, проектно-конструкторской и производственно-технологической базы;

выделение из числа предприятий оборонного комплекса тех, которые не подлежат приватизации ни при каких условиях (прежде всего основные исследовательские комплексы и испытательные базы, производство боеприпасов);

предотвращение в ходе приватизации дробления производственных комплексов, выпускающих сложную наукоемкую оборонную продукцию, внесении в механизм приватизации системы регуляторов, стимулирующих создание мощных производственных диверсифицированных корпораций, объединений;

создание условий для устойчивого обеспечения Вооруженных Сил и других войск требуемой номенклатурой современного вооружения, военной техники и предметов снабжения, обновление основных фондов предприятий, составляющих ядро оборонного комплекса;

обеспечение военно-технической, экономической независимости Российской Федерации;

создание необходимых мощностей по производству и ремонту вооружения и военной техники взамен соответствующих мощностей на территории бывших республик СССР.

Координацию Государственного серийного заказа и плана научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по вооружению и военной технике осуществляют Министерство обороны Российской Федерации, Министерство безопасности Российской Федерации, Министерство внутренних дел Российской Федерации, Федеральное агентство правительственной связи, Государственный комитет Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Специальное вооружение и имущество для внутренних войск, пограничных войск, подразделений Министерства внутренних дел Российской Федерации, Министерства безопасности Российской Федерации и других сил может создаваться на основе согласованных соответствующими министерствами и ведомствами требований, а также по специальным заказам этих министерств и ведомств.

Оснащение вооружением и военной техникой внутренних войск, пограничных войск, подразделений Министерства внутренних дел Российской Федерации, Министерства безопасности Российской Федерации и других сил осуществляется в основном вооружением и военной техникой, созданными на основе заказов для Вооруженных Сил Российской Федерации по формируемому Правительством Российской Федерации государственному заказу с соответствующим долевым его финансированием.

Мобилизационная подготовка экономики Российской Федерации осуществляется государством в интересах удовлетворения потребностей войск (сил) с целью создания условий для своевременного развертывания сил и средств обеспечения военной безопасности и восполнения потерь в ходе боевых действий.

Мобилизационная подготовка экономики включает :

разработку и корректировку планов мобилизационного развертывания экономики Российской Федерации применительно к различным условиям обстановки;

подготовку оборонного комплекса к производству вооружения и военной техники с требуемыми темпами и в необходимых объемах;

создание мобилизационных запасов и ресурсов.

3.3. Военно-техническое сотрудничество с зарубежными странами

Поставки вооружения и военной техники, продажа военных технологий и другие виды военно-технического сотрудничества призваны укреплять военно-политическое влияние Российской Федерации в соответствующих странах и регионах. Военно-техническое сотрудничество призвано служить также целям развития оборонной промышленности и науки Российской Федерации, быть субординированным относительно задач военно-технической политики Министерства обороны Российской Федерации, других ведомств.

Военно-техническое сотрудничество, включая поставки за рубеж вооружения и военной техники, передачу лицензий на производство образцов вооружения, результатов научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ и технологий, осуществляются под всесторонним и действенным контролем государства.

* * *

Российская Федерация, объявляя основные положения своей военной доктрины, гарантирует их безусловное выполнение. Она строго соблюдает и будет соблюдать обязательства, вытекающие из устава ООН, других международных договоров, соглашений и правовых актов. Открытое изложение основных положений военной доктрины Российской Федерации, ее оборонительный характер будет способствовать правильному пониманию целей и намерений Российской Федерации в области обеспечения безопасности, содействовать установлению взаимного доверия и укреплению международной стабильности.

Настоящие Основы военной доктрины являются документом переходного периода. По мере изменения военно-политической и военно-стратегической обстановки в мире, становления и развития Российского государства и реформирования его Вооруженных Сил и других войск доктринальные положения должны соответственно уточняться.

Генералы

О ПРЕДОСТАВЛЕНИИ ЖИЛЬЯ ОФИЦЕРАМ И ГЕНЕРАЛАМ,
УВОЛЬНЯЮЩИМСЯ В ОТСТАВКУ.

При конкретизации Указа президента о предоставлении генералам и офицерам ВС РФ, а также ГБ и МВД, уволенным в отставку (запас), земельных наделов, следует выработать соответствующее законодательство, учитывая следующие факторы:

1. Усиление политической напряженности в связи со значительным увольнением в запас практически неимущих, не обеспеченных жильем и средствами для дальнейшего существования офицеров и генералов.

Предоставление земли и гарантий на ее обустройство облегчит государству бремя по содержанию офицеров после их выхода в запас (отставку). С другой стороны, несколько разрядит социальную напряженность, связанную с увольнением большого количества офицеров в работоспособном возрасте.

2. Привлечение офицеров-пенсионеров из городов в сельскую местность позволит "разгрузить" городскую инфраструктуру и будет способствовать насыщению городского рынка сельскохозяйственной продукцией. Для членов семей офицеров-пенсионеров будут созданы условия для более осознанного выбора профессии и места проживания в будущем, через вовлечение их в крестьянский труд.

3. Учитывая значительное увольнение генералов и офицеров старшего возраста после принятия Законов РФ "О статусе военнослужащих", "Об обороне", действие Указа установить для уволенных и увольняемых с 1993 года офицеров и генералов с 1 января 1993 года.

4. Земельные наделы для офицеров и генералов старшего возраста (свыше 55-60 лет) и не имеющих возможности трудиться на земле, проживающих в крупных городах, предоставлять в размере 0,35-0,5 га (в зависимости от бывшей штатно-должностной категории, района проживания и т.п.) с правом продажи части земли (или полностью) для решения жизненных проблем. Земельные наделы для офицеров, желающих работать на земле, предоставлять в размере средних фермерских хозяйств в пределах 20-30 га с возможностью сдачи в аренду (продажи) части земли (до 1/3 выделенного надела) с целью обзаведения сельскохозяйственным инвентарем и другим имуществом.

Земельные наделы, предоставляемые офицерам и генералам в отставке (запасе) должны выделяться за счет зон отчуждения МО РФ, федеральной собственности государства по решению органов местного самоуправления.

Полученные земельные наделы налогом на землю не облагаются (согласно ст. 5 Закона "О статусе военнослужащего").

5. Предоставление фермерских наделов (20-30 га) должно обуславливаться обязательством со стороны офицера лично трудиться на этом участке и продавать часть продукции государству.

6. Малые наделы для садоводства или ведения подсобного хозяйства в пределах 0,35-0,5 га должны предоставляться каждому офицеру по достижению им возраста, дающего право выхода на пенсию с учетом выслуги не менее 20 лет.

В случае, если офицер или генерал увольняется из ВС прежде, чем он заработал себе право на получение полной пенсии в размере 85% от суммы денежного довольствия (в связи с сокращением ВС), государство должно выплатить ему в виде компенсации сумму, необходимую для обустройства своего подсобного хозяйства (на строительство усадьбы, приобретение необходимого инвентаря).

7. Передача земли должна сопровождаться соответствующей гарантией на предоставление льготного кредита для строительства садового домика или усадьбы. В качестве варианта - предусмотреть вложение ваучеров в строительство домика или усадьбы.

A handwritten signature in black ink, appearing to read "Сорокин" (Sorokin), with a long horizontal stroke underneath.

04250