

Уважаемые оренбуржцы!

Дорогие уральцы!

Как Председатель Верховного Совета России придаю особое значение встречам с трудящимися. Главная цель моих поездок - изучение наиболее острых вопросов развития соответствующих регионов и принятие решений, которые помогли бы разрешить имеющиеся проблемы.

Убежден, никакие газетные и статистические материалы и сводки не дадут такого знания проблем сегодняшней сложной жизни, как прямое общение с людьми.

Только за последние недели побывал в Мурманске, Карелии, Туле, Воронеже, городах Урала - Перми и Челябинске.

08.06.1991

№ 01450

Оренбург занимает особое место среди российских городов. Долгое время он был форпостом на важнейших рубежах России.

Именно в ваших краях формировались отряды свободолюбивого казачества.

Россияне знают Оренбургскую область и как хлебную житницу, крупнейший сельскохозяйственный регион.

К сожалению, время моего пребывания в <sup>и области</sup> городе не продолжительное. Но даже за короткое время мы успели и повстречаться с людьми и обсудить насущные проблемы.

Вставка

Вставка на <sup>210</sup>  
стр. 2 134

За короткое время удалось познакомиться с некоторыми хозяйствами.

### Птицефабрика "Россия"

Известное на Урале, да и в России, предприятие. Известно своими показателями в производстве продовольствия, известно результатами в социальной сфере.

Посмотрев производство, жилую застройку, встретившись с отдыхающими в своем пансионате поговорив с людьми, я еще раз убедился в том, что там, где хорошо хозяйствуют, там и настроение у них хорошее.

Конечно, проблем много. И с кормами, и с оборудованием, с поставками техники, запчастей и стройматериалов.

2.

Они характерны. И можно по отдельным частным вопросам принимать решения. Но Россия велика и надо думать над изменением системы хозяйствования. Другого пути нет.

Этот вывод подтверждают и другие встречи - с фермерами на полевом стане совхоза им. Гагарина, с руководителями хозяйств в клубе на центральной усадьбе совхоза имени Ленина.

Встречи эти были не простыми. Атмосфера их объяснима - люди недовольны положением в агрокомплексе, не чувствуют уверенности в работе "задыхаются" от безисходности.



И я согласен с ними. Так жить дальше действительно нельзя.

Я попытаюсь проинформировать собравшийся актив о тех мерах, которые уже осуществляются, и тех, которые мы предполагаем принять для оказания поддержки нашим сельским труженикам. Человек, как неоднократно отмечалось сегодня на встречах, во многом остался один на один с землей и ему надо помочь.

х х х

Прежде всего остановлюсь на вопросах, которые волнуют каждого россиянина, вопросах, которые обсуждались на сегодняшних встречах - перспективах развития сельского хозяйства.

Смысл того, что мы предпринимаем в аграрном секторе России - его глубокое реформирование.

Преобразования в сельском хозяйстве за последние десятилетия шли почти непрерывно. Их стиль был задан еще полвека назад насильственной коллективизацией. В результате эта важнейшая сфера экономики и жизни России оказалась тяжело больна, постоянно давало себя знать грубейшее вмешательство в тонкие процессы сельского хозяйства.

Сама жизнь подвела нас к выбору - либо и дальше наблюдать все углубляющийся упадок российской деревни, ждать, ~~когда же эти процессы станут необратимыми~~, либо начать реформы, вернуться к здравому смыслу.

Первая задача, которую поставила жизнь - вернуть хозяина в деревню. Будет хозяин - начнется подъем аграрного сектора.

В этом я убежден. Законы, которые мы приняли, направлены именно на возрождение хозяина, будь то крестьянин или фермер, колхозник или рабочий совхоза.

Категорически отметаю обвинения в том, что Законы о земле, принятые в России, направлены на разрушение колхозов и совхозов

5.

Принятые законы предполагают наличие различных форм собственности и способов хозяйствования на земле. Желающие могут получить землю и обрабатывать ее, тот, кому привычнее работать в колхозе или совхозе, продолжает работать по-прежнему

Второе - продолжаем создавать прочную законодательную базу, регулирующую отношения аграрного сектора.

Принят, как вы знаете, пакет законов по аграрной реформе, Земельный кодекс, и работа продолжается.

Третье - необходимо существенно укрепить материальную базу сельскохозяйственного сектора. Вы знаете, что на втором Съезде народных депутатов РСФСР принято решение о существенном увеличении

6.

капиталовложений в развитие аграрного сектора, особенно социального обустройства села - 15% бюджета.

Аграрники воспряли духом. А что же получилось на практике. Общее ухудшение положения дел в экономике отразилось и на селе. Экономически более сильные отрасли промышленности, пользуясь своим монопольным положением, в очередной раз, по сути дела, обобрали деревню.

Цены на технику, запчасти, стройматериалы и т.д. возросли в несколько раз. Дополнительные средства, направленные на подъем села, не смогли компенсировать подобный рост цен.

217  
141

7.

С целью создания экономических условий для обеспечения устойчивой работы 5 июня было подписано Распоряжение Председателей Верховного Совета и Совмина Республики.

Вот краткое его содержание:

- Начиная с 1 января 1991 года ввести систему ежеквартального государственного учета изменения цен на сельскохозяйственную и потребляемую агропромышленным комплексом промышленную продукцию и тарифов на услуги на селе. В десятидневный срок определить конкретные суммы средств, направляемых на компенсацию дополнительных затрат.

218  
192

8.

- Перечислить на компенсационные цели дополнительных затрат, не предусмотренных в закупочных и оптовых ценах, в мае-июне 1991 года 3 млрд.рублей, а в дальнейшем также перечисление производить по итогам квартала их в целом за год;

- Устанавливается, что дополнительные затраты оплачиваются в порядке компенсации за фактический объем строительства в меру его выполнения.

Компенсация указанных дополнительных затрат производится путем прямых ассигнований из бюджета и внебюджетного фонда стабилизации

Для этих целей в I полугодии т.г. выделяется 1,5 млрд.рублей.

219  
143

9.

- Сохраняется на II полугодие 1991 года порядок компенсации работникам колхозов и совхозов и убыточных предприятий агропромышленного комплекса затрат в связи с введением новых розничных цен.

- Отменяется указание о распространении повышенных процентных ставок на кредиты, полученные до I января 1991 года. Там, где такие перерасчеты уже произведены, излишне полученные денежные средства возвращаются.

- Коммерческие банки начисляют проценты за указанные кредиты, исходя из применявшихся с I ноября 1990 года ставок, но не более II процентов. Разница возмещается с I апреля т.г. ежемесячно исходя из финансового положения этих банков.



220  
144

10.

- Колхозы, совхозы, другие предприятия агропрома начиная с 1 июля 1991 года освобождаются от платежей во внебюджетные фонды стабилизации экономики, вносимых ими за счет отчислений на социальное страхование с направлением этих средств на компенсацию в связи с реформой ценообразования.

- Перейти с 15 июня 1991 года к продаже шерсти и кожевенного сырья по договорным ценам.

- Снизить с 15 июня 1991 г. в среднем на 30% цены на комбикорма, реализуемые колхозам, совхозам, крестьянским хозяйствам, птицефабрикам, животноводческим комплексам.

204  
145

## II.

- Разрешить с 15 июня 1991 года продавать до 30% сельскохозяйственной продукции по договорным ценам.

- Установлено, что платежи в бюджет по налогу с продаж уменьшаются на сумму налога уплаченного за материально-технические ресурсы, использованные для нужд непроизводственного характера, а также за приобретенные средства производства, относящиеся к основным фондам.

- Государственным органам рекомендовано в полной мере использовать предоставленное им право об отмене завышенных цен на продукцию, поставляемую агропромышленному комплексу, изымать незаконно полученную прибыль, взыскивать штрафы.

Вот основные моменты принятого Распоряжения. Они, на наш взгляд, помогут улучшить финансовое положение хозяйств и предприятий агропрома, ухудшившееся из-за проведенной реформы цен.

Не ослабляя внимания к колхозам и совхозам, нам сегодня следует уделить больше внимания и развитию фермерских хозяйств. Если не оказать государственную поддержку фермерству на начальном этапе, то можно просто дискредитировать эту идею, которая показала свою высокую эффективность во всем мире.

Что мы можем дать сегодня фермеру?

Участок земли да минимальный набор не самой лучшей техники? Так мы долго отдачи не получим.

22-3  
147

13.

Мне хотелось бы с вами посоветоваться по этому вопросу.

Я убежден, что здесь не обойтись без государственной программы возрождения крестьянских фермерских хозяйств. Она должна включать в себя:

- создание строительных организаций, специализирующихся на строительстве жилья, ферм, перерабатывающих производств и т.д., которые должны передаваться фермерам в кредит на длительный срок;

- программу обучения фермеров на специальных курсах, в техникумах, вузах, включая стажировки и обучение за границей;

- строительство дорог, линии электропередач, связи, школ, больниц, и т.д. должно взять на себя государство;

021/  
148

14.

- производство сельскохозяйственной техники, оборудования на бывших оборонных предприятиях.

Положение дел в таких развитых аграрных районах, как Оренбургская область, очень сильно влияет на ситуацию в крупных городах, в потребляющих областях. Но срывы поставок стали повседневным делом. И никакие грозные приказы тут уже не помогают.

Во время посещения северных районов республики мы убедились в том, что нужны новые механизмы стимулирования поставок в эти регионы. Положение там сложилось весьма сложное.

Реализуя полномочия, данные мне на IV съезде, 28 мая я подписал специальное

2025  
149

15.

Распоряжение. Смысл его в том, чтобы поставки продовольствия и товаров в районы крайнего Севера (и местности, приравненные к ним) были выгодны всем: местным Советам, колхозам, совхозам и их труженикам.

Для этого предприятия и организации освобождаются от уплаты в республиканский бюджет РСФСР до 80% суммы налога с оборота, начисленной на поставленные товары и 20% разрешено направлять в соответствующие местные бюджеты.

Рабочие и служащие данных предприятий освобождаются от уплаты подоходного налога с суммы заработной платы, полученной за изготовление и поставку товаров в указанные районы.

Таким образом мы восстанавливаем хозяйственные связи между Севером и Югом. Причем, делаем это не приказами, а на основе экономических стимулов.

Сама жизнь снизу подталкивает на экономически выгодные связи, особенно на уровне экономических районов.

На Верховном Совете мы утвердили "Сибирское соглашение", подготовлены документы по Северо-Западному, Дальневосточному и т.д.

9211  
157

17.

Одной из целей поездки является изучение вопроса "Об образовании Ассоциации экономического взаимодействия областей Уральского региона РСФСР"

В основу формирования и деятельности Ассоциации экономического взаимодействия областей Уральского региона предполагаются следующие принципы:

- добровольность участия, взаимовыгодные и взаимозаменяемые обязательства между участниками;

- финансовая самостоятельность и независимость областей, вошедших в Ассоциацию;

- координация на основе сформированных фондов мер, обеспечивающих социальную гарантию населения областей.



228  
152

18.

Для осуществления этих задач имеется в виду предоставить исполнительным органам Ассоциации следующие права:

(кстати, такими правами в Республике никто сегодня не обладает, но для Урала - надо...)

- самостоятельно устанавливать на период 1991-1993 гг. дополнительные льготы отдельным предприятиям по налогам на прибыль;

- определять порядок взимания и размер платы за пользование природными ресурсами;

- у вас оставлять 10 процентов продукции, производимой предприятиями, которую вы используете по собственному усмотрению.

228  
153

19.

Предприятия, плюс к этому, могут использовать 5 процентов своей продукции также по своему усмотрению;

- проведение бартерных сделок, лицензирования экспорта и импорта товаров без участия Москвы.

Будет введен новый порядок валютных расчетов за поставки продукции на экспорт.

Банку внешней торговли РСФСР будет поручено принять решение об открытии филиала банка на Урале, уполномоченного вести валютные операции.

230  
154

20-21.

Центральным банком РСФСР и Банком внешней торговли РСФСР будут выделены необходимые кредиты для финансирования целевых программ.

Мы предлагаем, что формирование Ассоциации можно было бы завершить до 1 августа 1991 года. Полагаю, что это будет серьезный шаг на пути к рыночным отношениям.

На наш взгляд, позитивные результаты от создания Уральской Ассоциации должны дополняться и широким взаимовыгодным межрегиональными и экономическими связями. В связи с этим мы предлагаем:

23/155

22-23

- осуществить мероприятия по заключению прямых, долгосрочных и добровольных соглашений между регионами-производителями сельхозпродукции и регионами покупателями;

- производить закупку сельскохозяйственной продукции регионами-покупателями, руководствуясь регулируемыми ценами (фактически затраты, плюс установленная рентабельность), передавая при необходимости дотационные средства региону-покупателю;

- наделять материальными ресурсами для обеспечения развития сельскохозяйственного производства непосредственно регион - производитель. Финансовые ресурсы из бюджета для этих целей передавать региону-покупателю, как заказчику.

Кратко - о российских делах.

24-25

Программа, которую выдвигает Российское руководство, уже ~~находится в процессе~~ осуществления. Она реализуется в течение года, с момента принятия I Съездом народных депутатов РСФСР Декларации о государственном суверенитете России.

Несмотря на чрезвычайно сложную обстановку, нам удалось сохранить свой основной курс.

Мы выдержали его в январе, когда было все готово для использования насилия против законно избранных органов власти.

23  
154

26.

Но итог работы Верховного Совета и Правительства России за год не только в том, что сумели удержаться, выстоять. Главное в том, что созданы большие заделы на перспективу.

Первое. Наиболее ценным итогом нашей работы явилось создание принципиально нового правового фундамента всех основных сфер жизни России. За год работы мы приняли около 150 законов и постановлений по основным направлениям жизни Республики. Утверждается суверенитет России.

Второе. Россия за этот год значительно укрепила приверженность реформам, и прежде всего в экономике.

234  
158

27.

Отказ Союзного руководства от программы "500 дней" не смог заблокировать творческий потенциал экономистов России и сегодня мы имеем программу экономических реформ, которая учитывает особенности современного экономического положения.

Третье. В политическом сознании сегодня утверждается новое видение Союза.

Конструктивная работа по выработке оптимальной модели Союза дала сильный импульс работе над Федеративным договором, которая вступает в завершающую стадию.

Четвертое. В сложнейших условиях мы начали практические преобразования в жизни Республики. Начался процесс возрождения

уничтоженных в свое время социальных групп, без которых немислимо цивилизованное общество. Я говорю прежде всего о крестьянстве, о слое предпринимателей и интеллигенции.

Пятое. Начался процесс активного перехода промышленных предприятий под юрисдикцию России.

Этот процесс идет при активнейшем участии самих трудовых коллективов, рабочих, служащих.

Устанавливаются льготы, предоставляется свобода хозяйствования.



Шестое. В России динамично формируется республиканская банковская система, которая также становится одним из гарантов экономических преобразований.

Седьмое. В течение года серьезные изменения произошли в духовной жизни России. Отказ от ложных ориентиров, которые завели в тупик народ, исковеркали жизнь множества людей, разрушили вековые традиции великой нации - это первый шаг к нравственному возрождению.

x

x

x

Можно со всей очевидностью сказать, что прошедший год для России не потерян.

Однако Практические результаты могли быть значительно выше.

В России сегодня крайне слабо действует вертикальная система власти, прежде всего исполнительной, что негативно отражается на ситуации как в республике в целом, так и на местах.

Россия вплотную подошла к необходимости введения президентства.

Главная задача которого следующая: остановить углубление тотального кризиса и добиться сначала стабилизации, а потом и улучшения обстановки в России на основе радикальных реформ, заложив основы для устойчивого и динамичного развития республики в будущем. Думаю, для этого понадобится 1,5-2 года.

31-32.

Российское правительство разработало соответствующую программу и на некоторых вопросах я хотел бы остановиться.

Меры по укреплению сферы финансов.

- В самые сжатые сроки необходимо установить контроль за эмиссией денег.
- Отстоять одноканальную систему налогов.
- За счет разумного сокращения расходов на закупку военной техники увеличить расходы на социальные нужды военнослужащих.
- Установить справедливое распределение валютного дохода между республиками и внутри ее.
- Прекращение помощи другим странам.

Важнейшее направление экономической  
реформы - приватизация, которая вызывает  
у населения неоднозначное отношение.

Это может быть темой отдельного большого  
разговора. Скажу кратко. Впервые за многие  
десятилетия людям возвратят то, что они  
создавали. При этом будут учтены интересы  
и возможности всех категорий населения:  
и богатых, и бедных, и молодых, и старых,  
и тех, кто хоть сегодня готов открыть  
собственное дело, и тех, кто знает о рынке  
понаслышке. Причем часть собственности  
предполагается передать в пользование  
бесплатно.

В планах правительства - начать  
в ближайшее время малую приватизацию (жилья,

240  
164

34.

предприятий розничной и оптовой торговли, сферы услуг, предприятий, обслуживающих сельское хозяйство).

Остановлюсь кратко на некоторых вопросах реформы государственного управления.

Введение президентства потребует изменения всех государственных структур в центре и на местах. Мы предполагаем, что уже этой осенью можно было бы провести всенародные, прямые, тайные выборы руководителей местных Советов всех уровней.

Следует незамедлительно начать процесс департизации государственных служб и институтов, необходимо принятие закона о государственной службе.

241  
165

35.

Совместно с республиками и союзным руководством надо завершить разграничение правомочий сфер управления и собственности.

Незамедлительно разработать и начать осуществление общероссийской программы по укреплению общественного порядка, защите безопасности граждан и борьбе с преступностью, особенно  $\varphi$  организованной, а также с коррупцией аппарата.

В центре внимания всегда должны быть вопросы культуры и нравственности. Наш принцип - полный отказ от диктата над

242  
36.  
166

творческим процессом, в какой бы сфере  
деятельности он не шел.

Процесс освобождения культуры от  
идеологических тисков уже идет, и мы намерены  
стимулировать его.

Убежден, что необходимо постепенное  
повышение доли материальных и финансовых  
ресурсов, централизованно выделяемых на  
сферу науки, культуры и образования, уже  
в 2 раза увеличили отчисления на эту сферу  
и планируем в 1992 г. еще раз увеличить.

И, наконец, все более важной сферой  
политики России становится международная.  
Считаю, Президент должен всемерно способствовать  
возвращению России в Европу, в цивили-  
зованный мир.

Во исполнение двусторонних договоров России с республиками необходимо будет сформировать постоянные межреспубликанские комиссии по соблюдению экономических статей договоров и комиссий по правам человека. И они уже создаются.

х х х

Я остановился лишь на некоторых аспектах деятельности Российского руководства.

Понятно, что такие масштабные задачи не под силу решить одиночкам, оторванным от людей.

Мы сможем выполнить выдвигаемые задачи, только при поддержке и доверии людей, их активном участии в достижении наших общих целей, если будем действовать вместе, помогая друг другу.



ENO 1450