

101

Уважаемые товарищи!

Дорогие Челябинцы!
Дорогие пермяки!

Челябинск - это особый город

~~В своей работе я всегда придаю особое~~
~~для каждого из нас, уральцев.~~
~~значение встречам с трудящимися. Никакие~~

~~О нем можно много говорить.~~
~~Статистические отчеты и сводки не заменят,~~

~~Для нас, свердловских выходцев из~~
~~не дадут такого знания проблем сегодняшней~~

~~Свердловской области, как прямое общение с людьми.~~
~~жизни, как прямое общение с людьми.~~

~~Всегда был активным членом~~
~~комитета в хорошем смысле слова.~~

За время работы в Верховном Совете

объехал уже половину России. Сейчас был

~~деловой поездкой в Пермь, в~~
~~Карелию в дни после завершения IV Съезда~~

~~народных депутатов. Побывал в Мурманске,~~
~~в Карелии, в Туле и Воронеже. Главная цель~~

~~этих поездок - изучение наиболее острых~~
~~вопросов развития соответствующих регионов~~

этих поездок - изучение наиболее острых

вопросов развития соответствующих регионов

Особое место занимает ваш
область и город и в Челябинске

05.06.1991

№ 01451

2
2

и принятие в связи с этим решений, которые помогли бы разрешить имеющиеся проблемы.

Это и вопросы развития северных регионов, социальной заботы военнослужащих, проблемы высшей школы и подготовки кадров, конверсия и агропром и т.д.

И вот сейчас Пермь Челябинск.
Примечание: Это много. Примечание -
Ваш город начинает поездку по Уралу,
мы выехали за 70, что было не
где мы предполагаем изучить предложения
что выполнить свое обещание.
областей региона по созданию новых условий
и создание парков в Челябинской
хозяйствования. ~~В Челябинской области~~
области с целью побывать в
(Ветавка I)
самый лучший шанс, поговорить
с людьми, получить добрый
совет

~~Веталица 1~~
~~(на стр. 2)~~ (3) 3

Одной из целей поездки является изучение вопроса "Об образовании Ассоциации экономического взаимодействия областей Уральского региона РСФСР".

Основной замысел заключается в создании условий для эффективного использования научного, производственного и технического потенциала, координации действий в использовании возможностей областей Уральского региона РСФСР по стабилизации экономики и ~~уменьшению социальной напряженности~~ в условиях перехода к рыночным отношениям.

В основу формирования и деятельности Ассоциации экономического взаимодействия областей Уральского региона предполагаются следующие принципы:

24.

- добровольность участия, взаимовыгодные и взаимозаменяемые обязательства между участниками;

- финансовая самостоятельность и независимость областей, вошедших в Ассоциацию, ~~с частичной передачей ее функций по решению вопросов формирования фондов финансовых и товарно-материальных ресурсов;~~

- координация на основе сформированных фондов мер, обеспечивающих социальную гарантию населения областей, ~~вошедших в Ассоциацию.~~

Для осуществления этих задач имеется в виду предоставить исполнительным органам Ассоциации следующие права:

- самостоятельно устанавливать на период 1991-1993 гг. дополнительные льготы по налогам на прибыль;

- определять порядок взимания и размер платы за пользование природными ресурсами, также штрафов и компенсационных платежей за ущерб, наносимый природе, направление этих средств на развитие социальной сферы и улучшение экологической обстановки;

- формировать территориальный фонд товарных ресурсов за счет использования 10 процентов продукции, производимой предприятиями. Предприятия, поставляющие продукцию в счет указанного фонда, могут использовать 5 процентов своей продукции на приобретение для этого материально-технических ресурсов;

④

- проведение бартерных сделок, лицен- зирования экспорта и импорта отдельных видов товаров ^{в пределах} ~~в пределах установленных квот.~~

Бергласовы
~~Генеральный директор~~

~~Соответственно~~ Совет Министров РСФСР совместно с Советами народных депутатов областей Уральского региона разработает и введет в областях, вошедших в Ассоциацию, с 1 сентября 1991 г. новый порядок валютных расчетов за поставки продукции на экспорт.

Банку внешней торговли РСФСР ~~совместно~~ с Министерством финансов РСФСР будет поручено принять решение об открытии филиала банка, уполномоченного вести валютные операции в целях реализации настоящего распоряжения.

А. С. Бергласов

7

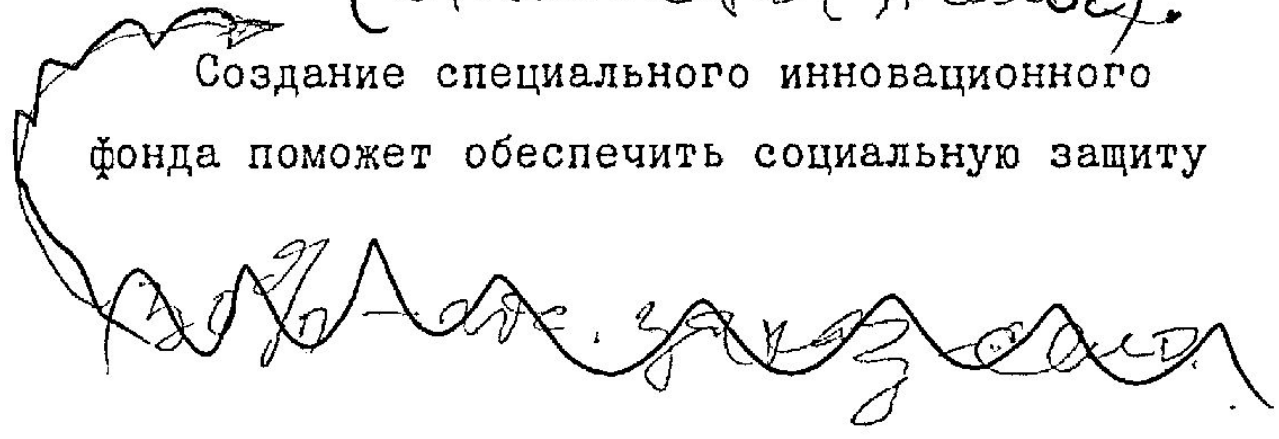
7.

Предусматривается осуществить необходимые меры по безусловной реализации земельной реформы, ~~и принятой на втором Съезде народных депутатов РСФСР программы возрождения российской деревни и развития агропромышленного комплекса.~~

Ассоциации будет предоставлено право формирования ~~(на основе взаимовыгодных экономических соглашений с другими регионами, краями, областями, республиками)~~ долгосрочных прямых связей по поставкам продовольствия и иной сельскохозяйственной продукции в северные регионы России в счет поставок в республиканские фонды ~~_____~~

(См. также Приложение)

Создание специального инновационного фонда поможет обеспечить социальную защиту



8.

научно-технического и интеллектуального потенциала ~~на предприятиях и организациях,~~
а также ~~производственно-техническое развитие агропромышленного комплекса.~~

Советом Министров РСФСР предусматривается целевое выделение 100 млн. рублей в качестве первоначального вноса в уставной капитал данного фонда.

Центральным банком РСФСР и Банком внешней торговли РСФСР будут выделены необходимые кредиты для финансирования целевых ~~научно-технических программ,~~ проведения конверсии, ~~развития промышленности-строительных материалов и строительной индустрии.~~

Желаю, но отбудет седьмидесяти лет
на пути к рыночным отношениям.

9.

Мы предполагаем, что формирование
Ассоциации можно было бы завершить до
1 августа 1991 года. →

Еще одна цель посещения
области — знакомство
проблем, связанных с
производством хлеба —
нужно объединение
«Маяк».

Мы встретились с
руководителями объединения,
населенной проживающим
в прилегающей зоне, с
руководителями Министерства
Атмосферной энергии и
промышленности ССР.

9а
10

Значит, впереди были
очень тяжелыми. Не много
в стране и Республике
знают о границе, поэтому
в свое время значительно
показ территории области.

Полная ясность
решения имеет место
во время поездки на
обсуждение курса расно-
решения председателем
Верховного Совета РСФСР

10/11



~~РАСПОРЯЖЕНИЕ~~

~~ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ВЕРХОВНОГО СОВЕТА РСФСР~~

О мерах по ликвидации последствий радиоактивного загрязнения в результате деятельности производственного объединения "Маяк" Минатомэнергопрома СССР, испытаний на Семипалатинском полигоне и защите населения РСФСР от их воздействия

коротко изложить его содержание. И я готов сделать доклад

Меры, принимаемые для ликвидации последствий сброса в бассейн рек Теча - Исеть - Тобол радиоактивных отходов в 1949-1956 годах, аварийного загрязнения радиоактивными веществами Челябинской, Курганской и Свердловской областей в 1957 и 1967 годах производственным объединением "Маяк" Минатомэнергопрома СССР, а также многолетнего воздействия испытаний, проводимых на Семипалатинском полигоне, на Алтайский край и Оренбургскую область, не обеспечили надежной защиты населения от радиации.

В целях повышения эффективности проводимых работ по ликвидации последствий радиоактивных загрязнений и защите населения от воздействия, а также комплексного решения, связанных с этим проблем, включая разработку методов безопасного ведения работ с радиоактивными веществами на территории республики, ~~постановляю:~~

был проект. Что предпринимается предпринимет?

1. Объявить радиоактивно загрязненные территории Челябинской, Курганской и Свердловской областей, ~~пострадавших в результате сброса радиоактивных отходов в бассейн рек Теча - Исеть - Тобол в 1949-1956 годах и выбросов в атмосферу радиоактивных веществ в 1957 и 1967 годах производственным объединением "Маяк" Минатомэнергопрома СССР~~ зоной национального экологического бедствия.

2. Просить Академию наук СССР совместно с заинтересованными министерствами и ведомствами осуществить в течение июня-сентября 1991 года проверку влияния многолетних испытаний, проводимых на Семипалатинском полигоне, на радиационную обстановку в Алтайском крае и Оренбургской области.

Н 12

2.

2. ~~Согласиться с выводами комиссии Академии наук СССР по оценке экологической ситуации в районе деятельности производственного объединения "Маяк" о целесообразности формирования государственной Союзно-республиканской программы по экологическому оздоровлению уральского региона и мерах по оказанию помощи пострадавшему населению на 1991 - 1995 годы с финансированием реализации этой программы за счет средств союзного и республиканского (РСФСР) бюджетов.~~

3. ~~С целью реализации этой программы предлагается:~~

~~4. Совету Министров РСФСР:~~

- ~~— по согласованию с Кабинетом Министров СССР до 1 октября 1991 г. разработать с учетом комплексной оценки социально-экономического и экологического ущерба, нанесенного республике, предусмотреть выделение расходов на республиканскую часть программы отдельной строкой;~~

- ~~— решить вопрос о льготном налогообложении и предоставлении финансовых и иных ресурсных приоритетов Челябинской области в ~~целях~~ ~~ее~~ ~~экологического~~ ~~оздоровления~~~~

~~на основе материалов исполкомов Челябинского, Курганского, Свердловского, Оренбургского областных и Алтайского краевого Советов народных депутатов, с учетом предложений комиссии Академии наук СССР, Минатомэнергопрома СССР, других союзных и республиканских (РСФСР) органов, исходя из имеющейся практики осуществления работ по ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС, разработать республиканскую часть Государственной союзно-республиканской программы по экологическому оздоровлению уральского региона; Алтайского края и Оренбургской области на 1991 - 1995 годы и представить программу на рассмотрение в Верховный Совет РСФСР в четвертом квартале 1991 года;~~

~~→ организовать с участием Академии наук СССР и Академии наук РСФСР научно-исследовательский центр в Челябинской области, поручив ему разработку предложений по решению всех вопросов, связанных с ликвидацией последствий радиоактивного загрязнения; в уральском и восточных регионах РСФСР;~~

~~→ подготовить и представить до 1 августа 1991 года в Верховный Совет РСФСР предложения по совершенствованию существующей системы надзора за безопасным ведением работ с радиоактивными веществами на территории РСФСР и созданию единого Государственного надзора РСФСР за работой объединений, предприятий, организаций и учреждений; с различными видами и формами собственности, которые производят, перерабатывают и применяют естественные и искусственные радиоактивные вещества;~~

(12) 14

- ~~подготовить~~
- ~~а также предложений по проекту Закона РСФСР "О Государственной политике по переработке и захоронению радиоактивных отходов";~~
- возложить решение проблем по защите населения от радиации и экологической реабилитации радиоактивно загрязненных регионов РСФСР на Государственный комитет РСФСР по ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС, для ^{того} ~~этого~~ создать в составе комитета дополнительное структурное подразделение из 50 человек;
- ~~совместно с заинтересованными министерствами и ведомствами Советами Министров республик, входящих в состав РСФСР, исполкомами краевых и областных Советов народных депутатов разработать и представить в первом полугодии 1991 года в Верховный Совет РСФСР республиканскую (РСФСР) программу исследований радиационной обстановки, а также оценки состояния здоровья населения на территориях, подвергшихся радиоактивному загрязнению, предусмотрев в ней создание системы оперативной информации населения о радиационной обстановке. Разработать план защитных мероприятий, исключающих повторное радиационное загрязнение бассейна рек Теча - Исеть - Тобол в зоне возможного влияния производственного объединения "Маяк"~~

4. Комиссии ^{и Комитетам} ~~Совета Республики~~ Верховного Совета РСФСР ^{по социаль-} ~~ной политике, Комитету Верховного Совета РСФСР по вопросам экологии и рационального использования природных ресурсов, Комитету Верховного Совета РСФСР по правам человека, Комитету Верховного Совета РСФСР по охране здоровья, социальному обеспечению и физической культуре, Комитету Верховного Совета РСФСР по делам женщин, охраны семьи, материнства и детства~~ разработать и внести на рассмотрение Верховного Совета РСФСР до 1 сентября 1991 года и проект закона РСФСР "О социальной защите граждан РСФСР, пострадавших в результате радиационных загрязнений", в ~~котором определить правовой статус пострадавших и участников ликвидации последствий радиационных аварий, порядок проживания и деятельности населения в этих зонах.~~

6. Комитету Верховного Совета РСФСР по вопросам экологии и рационального использования природных ресурсов установить контроль за реализацией настоящего решения и периодически информировать Верховный Совет РСФСР о ходе его выполнения.

Председатель
Верховного Совета РСФСР

(Е.Н.Ельцин)

В дальнейшем эти темы можно считать следующими.
Не дивит трагедии старыми наездами, ранами. Это ликвидация
Тема для России. И наша задача не все вынести за пределы,
сделать все чтобы с одной стороны удержать, с другой стороны
не позволить вырваться из-под контроля.

N 01459

491

См. обор.

А сейчас

15
~~13.~~

Кратко хочу остановиться на российских делах.

Я придерживаюсь позиции, что политический курс, который проводится тем или иным руководством, должен быть стабильным по стратегическим направлениям, и в то же время гибким тактически.

Программа, которую выдвигает Российское руководство, уже находится в процессе осуществления. Она реализуется в течение года, с момента принятия I Съездом народных депутатов РСФСР Декларации о государственном суверенитете России.

Несмотря на чрезвычайно сложную обстановку, нам удалось сохранить свой основной курс.

Будет пока все еще носить
нормативно-правовой характер. Но
надо все с кем-то начинать. Учить-
ся, по все предыдущие годы
старались везде уходить от
этой традиции.

И главный вопрос — о
структуре ~~и~~ атомной
индустрии по переработке
отходов. Мы договорились
и по этому вопросу.

15

15.

Мы выдержали его в январе, когда было все готово для использования насилия против законно избранных органов власти.

Мы приняли ~~кардинальные~~ решения на III съезде по земельной реформе и возрождению российской деревни.

Мы выдержали курс и в марте, на III (внеочередном) Съезде народных депутатов, получив дополнительные полномочия.

Без IV Съезда народных депутатов РСФСР не было бы сегодня президентской кампании.

Огромная заслуга в сохранении реформаторского курса принадлежит демократическому и рабочему движению.

17
16.

Но итог работы Верховного Совета и Правительства России за год не только в том, что сумели удержаться, выстоять. Главное в том, что созданы большие заделы на перспективу.

Первое. Наиболее ценным итогом нашей работы явилось создание принципиально нового правового фундамента всех основных сфер жизни России. За год работы мы приняли около 150 законов и постановлений по основным направлениям жизни Республики. *Уверенность Судебной власти России.*

Второе. Россия за этот год значительно укрепила приверженность реформам, и прежде всего в экономике. ~~Не имея достаточных возможностей осуществлять их на практике из-за ограниченности экономического~~

18.

~~суверенитета, мы были вынуждены искать наиболее эффективные пути экономических преобразований. И приобрели в этом немалый опыт.~~

Отказ Союзного руководства от программы "500 дней" не смог заблокировать творческий потенциал экономистов России и сегодня мы имеем программу экономических реформ, которая учитывает особенности современного экономического положения.

Третье. В политическом сознании сегодня утверждается новое видение Союза.

Конструктивная работа по выработке оптимальной модели Союза дала сильный импульс работе над Федеративным договором, которая вступает в завершающую стадию.

~~17.~~

Четвертое. В сложнейших условиях мы начали практические преобразования в жизни Республики. Начался процесс возрождения уничтоженных в свое время социальных групп, без которых немислимо цивилизованное общество. Я говорю прежде всего о крестьянстве, о слое предпринимателей и интеллигенции.

В начале процесса активной
Пятое. ~~Правительство получает многочис-~~
~~ленные запросы о переходе под юрисдикцию~~
 России, ~~от предприятий союзного подчинения.~~
Наглядно это проявилось на угольной отрасли,
большинство предприятий которой стало
российскими.

Этот процесс идет при активнейшем участии самих трудовых коллективов, рабочих, служащих. ~~Он не означает, что у предприятий~~

Устанавливаются льготы, предоставляется свобода хозяйствования

18.

появятся российские начальники взамен
союзных. Переход под юрисдикцию России
предполагает прежде всего их экономическую
самостоятельность и свободу в выборе форм
хозяйствования.

Шестое В России динамично формируется республи-
канская банковская система, которая также
становится одним из гарантов экономических
преобразований.

Седьмое
Шестое. В течение года серьезные
изменения произошли в духовной жизни России.

~~Все это время шел динамичный процесс
идеологизации общественного сознания.~~

Отказ от ложных ориентиров, которые завели
в тупик народ, исковеркали жизнь множества
людей, разрушили вековые традиции великой
нации - это первый шаг к нравственному
возрождению.

х х х

21
19.

Можно со всей очевидностью сказать, что прошедший год для России не потерян.

Однако практические результаты могли быть значительно выше.

Крайне ослабленными оказались государственные структуры. ~~Криво обозначилась несогласованность деятельности государственных институтов России.~~ Не сложилось пока эффективного сотрудничества государственных структур России и Союза, России и других республик.

В России сегодня крайне слабо действует вертикальная система власти, прежде всего исполнительной. ~~До сих пор мы имели лишь иерархию партийного аппарата, который подменял государственную власть.~~

22

(20.)

Становление институтов ~~действительной~~
исполнительной власти идет пока крайне
медленно, ~~что негативно отражается на ситуа-~~
~~ции, как в республике в целом, так и на~~
~~местах~~

Все эти соображения постепенно привели
нас к выводу о том, что Россия вплотную
подошла к необходимости введения президент-
ства.

←
Главная задача которого следующая:
остановить углубление тотального кризиса и
добиться сначала стабилизации, а потом и
обстановки в России на основе радикальных
реформ, заложив основы для устойчивого
и динамичного развития республики в будущем.
Думаю, для этого понадобится 1,5-2 года.

23

(24)

В чем я вижу основные направления деятельности будущего Президента России?

Первое. Президент Российской Федерации должен быть высшим государственным гарантом проведения в жизнь политического курса, выработанного съездами народных депутатов РСФСР, Парламентом и Правительством России.

Второе. Президент должен обеспечить стабильное и эффективное взаимодействие между законодательной и исполнительной властью республики, реализуя в то же время принцип разделения властей.

Третье. Президент призван обеспечивать единую направленность действий всех государственных институтов России на всех уровнях, и их действительное участие в осуществлении курса на реформы.

22

Четвертое. Президент обеспечивает согласованность действий органов исполнительной власти всех уровней, контролирует их неукоснительное следование закону и принципам демократии.

Пятое. Президент должен обеспечивать четкое и постоянное взаимодействие органов власти России и Союза, России и других республик, защиту интересов России на союзном, межреспубликанском и международном уровнях.

Шестое. Президент является главным гарантом гражданского согласия. Он призван использовать свои полномочия для осуществления принципа диалога во взаимоотношениях всех политических, социальных и национальных сил государств.

(14)

Седьмое. Президент, облеченный доверием граждан республики, должен всемерно способствовать привлечению к активной деятельности на благо России ее интеллектуальные и духовные силы, деятелей науки и культуры, специалистов. Полномочия Президента важно использовать для воссоединения российской культуры, для возвращения России в цивилизованный мир.

Восьмое. Президент использует свои полномочия для защиты прав, свобод, культурного суверенитета гражданина России, независимо от национальной принадлежности и места его проживания.

Считаю, что всенародное избрание Президента Республики станет важнейшим

24 25
фактором обеспечения народного доверия к политическому курсу, и к тем, кто его проводит в жизнь.

Мы начали сложнейшую работу по обновлении России ради ее граждан, ради того, чтобы улучшить их жизнь.

Это возможно сегодня только на пути реформ и прежде всего экономических. *Разработка реформации 2002 1991-92 г.г.*

Государство должно проводить политику расширения свободы всех экономических субъектов, обеспечивать защиту новой рыночной модели хозяйствования.

Именно государство должно организовать процесс адаптации населения в условиях рынка.

27
25.

Российское правительство разработало соответствующую программу и на некоторых вопросах хотел бы остановиться.

Меры по укреплению сферы финансов.

~~Первое.~~ — В самые сжатые сроки необходимо установить контроль за эмиссией денег. ~~Мы договорились об этом на встречах в Ново-Огареве.~~

~~Второе.~~ — Отстоять одноканальную систему налогов.

~~Третье~~
— За счет разумного сокращения расходов на закупку военной техники увеличить расходы на социальные нужды военнослужащих.

~~Четвертое~~ — Установить справедливое распределение валютного дохода между республиками *и внутри сè.*

— ~~Пятое~~ Осуществить поэтапно переход от прямого перераспределения средств между республиками т.н. субвенций к кредитованию на взаимовыгодных условиях под конкретные программы.

Важнейшее направление экономической реформы — приватизация, которая вызывает у населения неоднозначное отношение.

Это может быть темой отдельного большого разговора. Скажу кратко. Впервые за многие десятилетия людям возвратят то, что они создавали. При этом будут учтены интересы и возможности всех категорий населения:

и богатых, и бедных, и молодых, и старых,
и тех, кто хоть сегодня готов открыть
собственное дело, и тех, кто знает рынке

понаслышке. При нем каждь собственности
предназначается передать в пользование
обязательно.

со стр. 28

С учетом особенностей структуры промыш-
ленности Челябинской Пермской области коротко остановлюсь
на проблемах конверсии. Проблема разумной,
целесообразной конверсии, стоит сегодня очень
остро.

Развал оборонного сектора экономики
недопустим. И мы за подъем эффективности
оборонного комплекса страны.

В связи с этим считаем необходимым
реализовать следующие меры:

(28)

- переход на систему военных заказов;
- приведение цен на военную продукцию в соответствие с ее реальной себестоимостью;
- передача промышленных предприятий, выпускающие узкоспециализированную военную продукцию на полное финансирование МО СССР.

Необходимо решение и некоторых других вопросов в этой сфере.

на стр. 27

~~Продолжая тему о приватизации следует сказать, что в планах Правительства - начать в ближайшее время малую приватизацию (жилья, предприятий розничной и оптовой торговли, сферы услуг, предприятий, обслуживающих сельское хозяйство).~~

29.

Самое пристальное внимание должно быть уделено углублению земельной реформы.

Надо установить жесточайший контроль за выполнением законов России в этой сфере, в первую очередь за выделением земли крестьянам и тем, кто желает ее возделывать.

При этом не может быть и речи о разгроме колхозов и совхозов. Сильные хозяйства должны быть сохранены и получить поддержку.

Особое внимание - фермерским хозяйствам, которых уже сегодня создано более 23 тысяч.

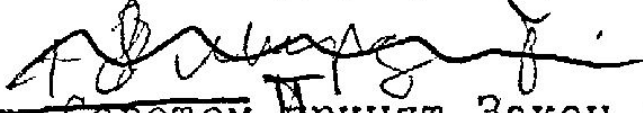
~~Эдвард Маркс~~

Особое значение в условиях перехода к рынку приобретают гарантии социальной
~~защиты~~
граждан.

Мы намерены осуществить перенос акцента в социальной политике с принудительной благотворительности по отношению к каждому, на стимулирование производительного эффективного труда, инициативы и предприимчивости. ~~На этой основе будет обеспечена социальная поддержка незащищенных слоев населения.~~

Руководством России ^{реализовано} ~~принят уже ряд~~ ^{многие конкретные действия.} ~~мер по этому вопросу.~~

Принят закон о пенсиях и создан Пенсионный фонд Российской Федерации. (8 млрд. руб.)


~~Верховным Советом~~ Принят Закон о развитии социальной сферы села, где предусмотрены гарантии работникам агропромышленной сферы.

33
(34)

~~На последней сессии Верховного Совета~~

← Принят Закон "О повышении социальных гарантий для трудящихся", в соответствии с которым с 1 октября 1991 года минимальный размер оплаты труда будет 180 рублей, а с января 1992 года - 195 рублей в месяц с учетом компенсации.

→ ~~Принятый Закон~~ Предусматривает меры социальной защиты студентов и аспирантов. Стипендия аспирантов будет составлять 100% от минимальной заработной платы, а студентов вузов - 80%.

↪ Стипендия российских студентов в этом году составит 144 рубля в месяц.

С 1 января 1992 года продолжительность рабочей недели будет сокращена на 1 час,

~~32~~

а ежегодный оплачиваемый отпуск установлен продолжительностью в 24 дня.

Правительство России отменило 5-% налог с продаж на продовольственные товары. Разрабатывается государственная программа / помощи престарелым.

Как видите, принято уже немало решений, ~~и~~ работа продолжается.

~~Приглашение~~
~~Первоочередные~~ меры в этой ~~области~~ сфере

следующие:

- расчет реального прожиточного минимума;
~~и законодательное его закрепление по~~
~~"потребительской корзине";~~

- введение индексации доходов граждан;
~~получающих фиксированные выплаты~~

(33)

~~и находящихся на твердых окладах. Проект
закона уже подготовлен.~~

- Снятие всех административных ограничений на зарплату. Человеку надо дать заработать честно столько, сколько он может.

- ~~Безотлагательная~~ Разработка программы создания рабочих мест, в том числе и для социально незащищенных категорий населения; пенсионеров, инвалидов, студентов. Верховным Советом России принят Закон о занятости населения.

- Принятие экстренных мер по обустройству военнослужащих и членов их семей ~~в том числе возвращающихся из-за рубежа и увольняемых~~
~~в запас.~~

– Разработка республиканской государственной молодежной программы, ~~Устранение правовых~~ экономических, политических и других факторов, дискриминирующих молодежь, ~~питающих индивидуальность~~. Создание благоприятных условий для ее вовлечения в экономическую деятельность, науку, культуру. Социальная поддержка учащихся, студенчества, молодежи, имеющих низкий уровень жизни.

– Принятие республиканской программы "Дети России", "Дети Чернобыля". ~~Во всемерное~~ стимулирование расширения производства продовольственных и непродовольственных товаров для детей.

38

- Освобождение от налогов средств, направляемых на здравоохранение, жилищное строительство и социальное развитие села.

- Принятие программы социального медицинского страхования. ~~Законы по этим вопросам уже подготовлены.~~

Вставка

Это только лишь основные вехи на пути реализации программы по социальной защите граждан России.

Об экологической безопасности.

Ситуация в этой сфере настолько сложна, что в короткое время не возможно ее полностью нормализовать. В нашей стране мучается одна проблема на себе Челябинская область. О принимаемых вами мерах я уже проинформировала вас.

38

38.

Остановлюсь кратко на некоторых
вопросах реформы государственного управле-
ния.

Введение Президентства потребует
изменения всех государственных структур
в центре и на местах. Мы предполагаем,
что уже этой осенью можно было бы провести
всеобщие, прямые, тайные выборы руководи-
телей местных Советов *на всех*
уровнях.

Назрела необходимость устранения
параллельных структур власти на местах.

Следует незамедлительно начать процесс
департизации государственных служб и инсти-
тутов.

36

Считаю необходимым, ~~чтобы президент~~
~~вышел в Верховный Совет с инициативой~~
принятия Закона о государственной службе.

Совместно с республиками и союзным
руководством осуществить разграничение
правомочий сфер управления и собственности.

Незамедлительно разработать и начать
осуществление общероссийской программы по
укреплению общественного порядка, защите
безопасности граждан и борьбе с преступ-
ностью.

В центре внимания всегда должны быть
вопросы культуры и нравственности. Наш
принцип - полный отказ от диктата над
творческим процессом, в какой бы сфере
деятельности он не шел.

37.

Процесс освобождения культуры от идеологических тисков уже идет, и мы намерены стимулировать его.

Убежден, что необходимо постепенное повышение доли материальных и финансовых ресурсов, централизованно выделяемых на сферу науки, культуры и образования.

И, наконец. Все более важной сферой политики России становится международная. Считаю, ~~Президент~~ ^{все мы} должны всемерно способствовать возвращению России в Европу, в цивилизованный мир.

~~Во исполнение двусторонних договоров России с республиками необходимо будет сформировать постоянные межреспубликанские~~

4/

38.

~~комиссии по соблюдению экономических статей договоров и комиссий по правам человека.~~

х х х

Я остановился лишь на некоторых аспектах деятельности Российского руководства.

Понятно, что такие масштабные задачи не под силу решить одиночкам, оторванным от людей. *Нарада*.

Важнейшими факторами выполнения выдвигаемых задач мы считаем поддержку и доверие людей, их активное участие в достижении наших общих целей.

42

~~39.~~

Твердо верю, Россия обязательно
возродится! Залог тому - и многонациональный
и талантливый народ, громадные природные
ресурсы, богатейший исторический опыт,
неисчерпаемый духовный потенциал россиян!

Уважаемые ~~товарищи!~~ ^{челябинцы!}

Дорогие ~~челябинцы!~~ ^{уральцы!}

Челябинск - это особый город для каждого из нас, уральцев. О нем можно многое говорить. Для нас, выходцев из Свердловской области, ваш город всегда был гостеприимным хозяином, соперником в хорошем смысле слова.

Особое место занимает ваша область и город в Республике.

За время работы в Верховном Совете объехал уже половину России. Сейчас была деловая поездка.

Побывал в Мурманске, в Карелии, в Туле и Воронеже. Вчера вечером прилетели к вам из Перми. ^{Фотом. Бюджет Свердловск}
(подписание решения по Ур. Ассамб.,
далее Оренбург, Самара.

Главная цель этих поездок – изучение наиболее острых вопросов развития соответствующих регионов, и принятие в связи с этим решений, которые помогли бы разрешить имеющиеся проблемы.

И вот сейчас Челябинск.

от н.д. Союза, России, руководства области
Приглашений было много. Приношу извинение за то, что долго не мог выполнить своего обещания. И сегодня нахожусь в Челябинской области с целью побывать в самой горячей точке, поговорить с людьми, получить добрый совет.

Одной из целей поездки является изучение вопроса "Об образовании Ассоциации экономического взаимодействия областей Уральского региона РСФСР".

3.

Основной замысел заключается в создании условий для эффективного использования научного, производственного и технического потенциала, координации действий в использовании возможностей областей Уральского региона РСФСР по стабилизации экономики в условиях перехода к рыночным отношениям.

В основу формирования и деятельности Ассоциации экономического взаимодействия областей Уральского региона предполагаются следующие принципы:

- добровольность участия, взаимовыгодные и взаимоответственные обязательства между участниками;

- финансовая самостоятельность и независимость областей, вошедших в Ассоциацию;

4.

- координация на основе сформированных фондов мер, обеспечивающих социальную гарантию населения областей.

Для осуществления этих задач имеется в виду предоставить исполнительным органам

Ассоциации следующие права:

Кстати, такими правами в Республике никто сейчас не обладает, но для Урала - надо..)

- самостоятельно устанавливать на период 1991-1993 гг. индивидуальным предпринимателям дополнительные льготы по налогам на прибыль;

- определять порядок взимания и размер платы за пользование природными ресурсами;

У вас оставить
- ~~формировать территориальный фонд товарных ресурсов за счет использования~~

10 процентов продукции, производимой *которую вы используете по собственному усмотрению* предприятиями, ~~предприятия, поставляющие~~

5.

~~Тогда и этому~~
~~продукцию в счет указанного фонда,~~ могут
использовать 5 процентов своей продукции
~~также по своему усмотрению,~~
~~на приобретение для этого материально-~~
~~технических ресурсов;~~

- проведение бартерных сделок, лицен-
зирования экспорта и импорта ~~отдельных видов~~
товаров без участия Москвы.

~~Совет Министров РСФСР совместно~~
~~с Советами народных депутатов областей~~
~~Уральского региона разработает и введет~~
~~в областях, вошедших в Ассоциацию, с 1 сен-~~
~~тября 1991 г.~~ ^{будет введен} новый порядок валютных расче-
тов за поставки продукции на экспорт.

Банку внешней торговли РСФСР будет
поручено принять решение об открытии
филиала ^{на Урале} банка, уполномоченного вести валютны

~~операции, в целях реализации настоящего распоряжения.~~

Предусматривается осуществить необходимые меры по безусловной реализации земельной реформы.

Ассоциации будет предоставлено право формирования долгосрочных прямых связей по поставкам продовольствия и иной сельскохозяйственной продукции в северные регионы России в счет поставок в республиканские фонды (снимается налог).

Создание специального инновационного фонда поможет обеспечить социальную защиту научно-технического и интеллектуального потенциала.

7.

Советом Министров РСФСР предусматривается целевое выделение 100 млн. рублей в качестве первоначального взноса в уставной капитал данного фонда.

Центральным банком РСФСР и Банком внешней торговли РСФСР будут выделены необходимые кредиты для финансирования целевых программ.

Мы предлагаем, что формирование Ассоциации можно было бы завершить до 1 августа 1991 года. Полагаю, что это будет серьезный шаг на пути к рыночным отношениям.

Еще одна цель посещения области - экологические проблемы, связанные с производственной деятельностью объединения "Маяк".

7а.

Мы побывали на объектах химкомбината "Маяк", осмотрели систему озер, строительную площадку Южно-Уральской атомной электростанции, встретились с жителями деревни Муслумово, что на реке Тече. Как видите сегодняшний день был посвящен теме большой экологической беды.

Беды, которой лишь Всеядосекретность и безразличие верховной власти к судьбам людей не позволили встать в скорбный ряд мировых катастроф.

8.

Мы встретились с руководством объединения населением, проживающим в прилегающей зоне, с руководителями Министерства атомной энергетики и промышленности СССР.

Признаюсь, встречи были очень тяжелыми. Не многие в стране и Республике знают о трагедии, постигшей в свое время значительную часть территории области.

Ветавна

→
Понимая значимость решения этой проблемы во время поездки мы обсудили проект Распоряжения Председателя Верховного Совета РСФСР. "О мерах по ликвидации последствий радиоактивного загрязнения в результате деятельности производственного объединения "Маяк" Минатомэнергопрома СССР, испытаний

В результате многочисленных встреч обозначились главные проблемные вопросы, *которые нам надо обязательно решить;*

- финансирование производства работ (75% валюты оставить предприятию, 25% - российское правительство поможет реализовать в советских рублях за счет выделения материальных ресурсов);

- предоставить Чернобыльский статус шести тысячам человек;

- проблему строительства атомной электростанции решать надо самим, в области;

- вопрос о дефиците электроэнергии будет рассмотрен в правительстве;

- снимаем верхний предел по заработной плате для предприятия;

- город - объект оставляем закрытым;
- компенсация за нанесенный природе
ущерб.

9.

на Семипалатинском полигоне и защите населения РСФСР от их воздействия". И я готов кратко изложить его содержание.

Что предполагается предпринять?

1. Объявить радиоактивно загрязненные территории Челябинской, ~~Курганской и Свердловской~~ областей ^и зоной ~~национального~~ экологического бедствия.

2. ^{Триглатъ} ~~Согласиться с выводами комиссии Академии наук СССР~~ о целесообразности ^{ым} ~~формирования~~ государственной Союзно-республиканской программы по экологическому оздоровлению уральского региона и мерах по оказанию помощи пострадавшему населению на 1991-1995 годы с финансированием реализации этой

10.

программы за счет средств союзного и республиканского (РСФСР) бюджетов.

3. С целью реализации этой программы предполагается:

- предусмотреть выделение расходов на республиканскую часть программы;

- решить вопрос о льготном налогообложении и предоставлении финансовых и иных ресурсных приоритетов Челябинской области;

- разработать республиканскую часть Государственной союзно-республиканской программы по экологическому оздоровлению уральского региона;

II.

- организовать научно-исследовательский центр в Челябинской области, поручив ему разработку предложений по решению всех вопросов, связанных с ликвидацией последствий радиоактивного загрязнения;

- подготовить и представить до 1 августа 1991 года в Верховный Совет РСФСР предложения по совершенствованию существующей системы надзора за безопасным ведением работ с радиоактивными веществами на территории РСФСР и созданию единого Государственного надзора РСФСР за работой объединений, предприятий, организаций и учреждений;

- подготовить проект Закона РСФСР "О Государственной политике по переработке и захоронению радиоактивных отходов";

~~— возложить решение проблем по защите населения от радиации и экологической реабилитации радиоактивно загрязненных регионов РСФСР на Государственный комитет РСФСР по ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС, для чего создать в составе комитета дополнительное структурное подразделение из 50 человек;~~

— представить в первом полугодии 1991 года в Верховный Совет РСФСР республиканскую (РСФСР) программу исследований радиационной обстановки, а также оценки состояния здоровья населения на территориях, подвергшихся радиоактивному загрязнению.

13.

Разработать план защитных мероприятий, исключающих повторное радиационное загрязнение бассейна рек Теча - Исеть - Тобол в зоне возможного влияния производственного объединения "Маяк".

4. Комиссиям и Комитетам Верховного Совета РСФСР поручается разработать и внести на рассмотрение Верховного Совета РСФСР до 1 сентября 1991 года и проект закона РСФСР "О социальной защите граждан РСФСР, пострадавших в результате радиационных загрязнений".

В заключение этой темы можно сказать следующее. Не бывает трагедий отдельных народов, регионов. Это всеобщая боль для России. И понимая это мы все вместе должны

14.

сделать все, чтобы, с одной стороны, устранить, сгладить последствия происшедшего, с другой - не допустить впредь повторения.

Пусть пока эти меры носят нормативно-правовой характер. Но надо же с чего-то начинать. Учитывая, что все предыдущие годы старались везде умалчивать об этой трагедии.

И главный вопрос - о строительстве атомной электростанции по переработке отходов. Мы договорились и по этому вопросу.

А сейчас кратко хочу остановиться на российских делах.

15.

Я придерживаюсь позиции, что политический курс, который проводится тем или иным руководством, должен быть стабильным по стратегическим направлениям, и в то же время гибким тактически.

Программа, которую выдвигает Российское руководство, уже находится в процессе осуществления. Она реализуется в течение года, с момента принятия I Съездом народных депутатов РСФСР Декларации о государственном суверенитете России.

Несмотря на чрезвычайно сложную обстановку, нам удалось сохранить свой основной курс.

Мы выдержали его в январе, когда было все готово для использования насилия против законно избранных органов власти.

Мы приняли кардинальные решения на II съезде по земельной реформе и возрождению российской деревни.

Мы выдержали курс и в марте, на III (внеочередном) Съезде народных депутатов, получив дополнительные полномочия.

Без IV Съезда народных депутатов РСФСР не было бы сегодня президентской кампании.

Огромная заслуга в сохранении реформаторского курса принадлежит демократическому и рабочему движению.

17.

Но итог работы Верховного Совета и Правительства России за год не только в том, что сумели удержаться, выстоять. Главное в том, что созданы большие заделы на перспективу.

Первое. Наиболее ценным итогом нашей работы явилось создание принципиально нового правового фундамента всех основных сфер жизни России. За год работы мы приняли около 150 законов и постановлений по основным направлениям жизни Республики. Утверждается суверенитет России.

Второе. Россия за этот год значительно укрепила приверженность реформам, и прежде всего в экономике.

18.

Отказ Союзного руководства от программы "500 дней" не смог заблокировать творческий потенциал экономистов России и сегодня мы имеем программу экономических реформ, которая учитывает особенности современного экономического положения.

Третье. В политическом сознании сегодня утверждается новое видение Союза.

Конструктивная работа по выработке оптимальной модели Союза дала сильный импульс работе над Федеративным договором, которая вступает в завершающую стадию.

Четвертое. В сложнейших условиях мы начали практические преобразования в жизни Республики. Начался процесс возрождения

19.

уничтоженных в свое время социальных групп, без которых немислимо цивилизованное общество. Я говорю прежде всего о крестьянстве, о слое предпринимателей и интеллигенции.

Пятое. Начался процесс активного перехода промышленных предприятий под юрисдикцию России.

Этот процесс идет при активнейшем участии самих трудовых коллективов, рабочих, служащих.

Устанавливаются льготы, предоставляется свобода хозяйствования.

20.

Шестое. В России динамично формируется республиканская банковская система, которая также становится одним из гарантов экономических преобразований.

Седьмое. В течение года серьезные изменения произошли в духовной жизни России. Отказ от ложных ориентиров, которые завели в тупик народ, исковеркали жизнь множества людей, разрушили вековые традиции великой нации – это первый шаг к нравственному возрождению.

х

х

х

Можно со всей очевидностью сказать, что прошедший год для России не потерян.

Однако **Практические** результаты могли быть значительно выше.

21.

Крайне ослабленными оказались государственные структуры. Не сложилось пока эффективного сотрудничества государственных структур России и Союза, России и других республик.

В России сегодня крайне слабо действует вертикальная система власти, прежде всего исполнительной.

Становление институтов исполнительной власти идет пока крайне медленно.

Все эти соображения постепенно привели нас к выводу о том, что Россия вплотную подошла к необходимости введения президентства. Главная задача которого следующая:

22.

остановить углубление тотального кризиса и
добиться сначала стабилизации, а потом и
обстановки в России на основе радикальных
реформ, заложив основы для устойчивого
и динамичного развития республики в будущем.

Думаю, для этого понадобится 1,5-2 года.

Капитализм - социализм.

Мы начали сложнейшую работу по обновлению
России ради ее граждан, ради того, чтобы
улучшить их жизнь.

Капитал

Это возможно сегодня только на пути
реформ и прежде всего экономических.
Разработана программа на 1991-1992 гг.

Государство должно проводить политику
расширения свободы всех экономических
субъектов, обеспечивать защиту новой
рыночной модели хозяйствования.

23.

Именно государство должно организовать процесс адаптации населения в условиях рынка.

Российское правительство разработало соответствующую программу и на некоторых вопросах хотел бы остановиться.

- В самые сжатые сроки необходимо установить контроль за эмиссией денег.
- Отстоять одноканальную систему налогов
- За счет разумного сокращения расходов на закупку военной техники увеличить расходы на социальные нужды военнослужащих.

24.

- Установить справедливое распределение валютного дохода между республиками и внутри ее.

- Осуществить поэтапно переход от прямого перераспределения средств между республиками т.н. субвенций к кредитованию на взаимовыгодных условиях под конкретные программы.

- Прекращение помощи др. странам

Важнейшее направление экономической
реформы - приватизация, которая вызывает у населения неоднозначное отношение.

Это может быть темой отдельного большого разговора. Скажу кратко. Впервые за многие десятилетия людям возвратят то, что они создавали. При этом будут учтены интересы

25.

и возможности всех категорий населения:
и богатых, и бедных, и молодых, и старых,
и тех, кто хоть сегодня готов открыть
собственное дело, и тех, кто знает о рынке
понаслышке. При чем часть собственности
предполагается передать в пользование
бесплатно.

В планах правительства - начать
в ближайшее время малую приватизацию (жилья,
предприятий розничной и оптовой торговли,
сферы услуг, предприятий, обслуживающих
сельское хозяйство).

С учетом особенностей структуры промыш-
ленности Челябинской области коротко
остановлюсь на проблемах конверсии. Проблема
разумной, целесообразной конверсии, стоит
сегодня очень остро.

В связи с этим считаем необходимым реализовать следующие меры:

- переход на систему военных заказов;
- приведение цен на военную продукцию в соответствие с ее реальной себестоимостью;
- передача промышленных предприятий, выпускающие узкоспециализированную военную продукцию на полное финансирование МО СССР.

Необходимо решение и некоторых других вопросов в этой сфере.

Самое пристальное внимание должно быть уделено углублению земельной реформы.

Надо установить жесточайший контроль за выполнением законов России в этой сфере, в первую очередь за выделением земли крестьянам и тем, кто желает ее возделывать.

При этом не может быть и речи о разгроме колхозов и совхозов. Сильные хозяйства должны быть сохранены и получить поддержку.

Особое внимание - фермерским хозяйствам, которых уже сегодня создано более 23 тысяч.

Особое значение в условиях перехода к рынку приобретают гарантии социальной защиты граждан.

Мы намерены осуществить перенос акцента в социальной политике с принудительной

благотворительности на стимулирование
производительного эффективного труда,
инициативы и предприимчивости.

Руководством России реализованы вполне
конкретные действия.

Принят закон о пенсиях и создан Пенсион-
ный фонд Российской Федерации (8 млрд.руб.)

Принят закон о развитии социальной
сферы села, где предусмотрены гарантии
работникам агропромышленной сферы.

Принят закон "О повышении социальных
гарантий для трудящихся", в соответствии
с которым с 1 октября 1991 года минимальный
размер оплаты труда будет 180 рублей,
а с января 1992 года - 195 рублей в месяц
с учетом компенсации.

Предусматриваются меры социальной защиты студентов и аспирантов. Стипендия аспирантов аспирантов будет составлять 100% от минимальной заработной платы, а студентов вузов - 80%. Стипендия российских студентов в этом году составит 144 рубля в месяц.

С 1 января 1992 года продолжительность рабочей недели будет сокращена на 1 час, а ежегодный оплачиваемый отпуск установлен продолжительностью в 24 дня.

Правительство России отменило 5-% налог с продаж на продовольственные товары. Разрабатывается государственная программа помощи престарелым.

Как видите, принято уже немало решений, и работа продолжается.

30.

Принимаемые меры в этой сфере следующие:

- расчет реального прожиточного минимума;
- введение индексации доходов граждан;
- снятие всех административных ограничений на зарплату. Человеку надо дать заработать честно столько, сколько он может;
- разработка программы создания рабочих мест, в том числе и для социально незащищенных категорий населения: пенсионеров, инвалидов, студентов. Верховным Советом России принят Закон о занятости населения;
- принятие экстренных мер по обустройству военнослужащих и членов их семей;

31.

- освобождение от налогов средств, направляемых на здравоохранение, жилищное строительство и социальное развитие села;

- принятие программы социального медицинского страхования;

- разработка республиканской государственной молодежной программы;

- принятие республиканской программы "Дети России", "Дети Чернобыля".

Это только лишь основные вехи на пути реализации программы по социальной защите граждан России.

Строительство производственных объектов и их дальнейшая эксплуатация должны проходить под постоянным наблюдением независимых местных и региональных служб экологической безопасности.

Более того, необходимо создание специальных средств **РАННЕГО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ** об экологической опасности,

В мире накоплен ценный опыт регионального возрождения. Этот опыт однозначно свидетельствует о необходимости предоставления самых широких прав органам территориального самоуправления.

Основная задача экологического направления деятельности ~~Президента~~ - в кратчайшие сроки устранить основные факторы экологического риска, не расплывая их на массу малоэффективных "природоохранных мероприятий".

ВставкаОб экологической безопасности.

Ситуация в этой сфере настолько сложна, что в короткое время невозможно ее полностью нормализовать. В полной мере испытывает эту проблему на себе Челябинская область. О принимаемых нами мерах я уже проинформировал вас.

Остановлюсь кратко на некоторых вопросах реформы государственного управления.

Введение Президентства потребует изменения всех государственных структур в центре и на местах. Мы предполагаем, что уже этой осенью можно было бы провести всенародные, прямые, тайные выборы руководителей местных Советов всех уровней.

Вставка на стр. 52⁷⁹

Сложившаяся в СССР система экстенсивного природопользования при неограниченном произволе союзных ведомств в отношении России действовала как система колониального грабежа и разбоя. Она низвела Россию на униженный уровень сырьевого придатка высокоразвитых стран, превратила ее в мировую свалку отходов, в заповедник архаичных технологий и допотопных производств.

Временщики из Центра не заботились о будущем России и стремились только к одному: быстрее и больше урвать для себя от российских богатств. И весьма при этом преуспели.

Наш богатейший в мире природно-ресурсный потенциал частично разграблен или бездарно растрочен на "котлованы" и различные "стройки века", а сама Россия ввергнута в состояние глубокого экологического кризиса.

Под угрозой благополучие, здоровье и сама жизнь миллионов россиян и их потомков. Взывают о спасении целые регионы, превращенные в обширные зоны экологического бедствия. В их числе Урал, Русский Север, Центральная Россия, Среднее и Нижнее Поволжье, Калмыкия, Западная и Восточная Сибирь, Дальний Восток и Камчатка, вся Российская Арктика и Субарктика. В этом трагическом списке и ваш регион.

Не преодолеть экологический кризис, не создать надежные гарантии экологической безопасности - значит потерять для будущего саму Россию и ее народ. Убежден - экологическая проблема - одна из первоочередных и важнейших в деятельности будущего Президента России.

Для преодоления экологического кризиса и перехода России на путь экологически безопасного развития от Президента России, считаю, потребуются решительность и твердость в обеспечении национальной системы экологической безопасности.

Сегодня необходимо создать надежный экономический механизм реализации экологических задач. Прежде всего на местном и региональном уровнях. Об этом же свидетельствует и позитивный мировой опыт успешных переходов на рациональные и экологически чистые схемы природопользования на конкретных территориях.

Экологическое направление деятельности будущего Президента России должно включать следующее:

- обеспечивать проведение согласованной экономической политики в государстве. Исходить при этом из приоритетности территориального подхода в решении экологических проблем. Конкретные проекты экологической реанимации должны быть в основном разработаны и реализованы

на местном и региональном уровнях с опорой на единые для страны президентские гарантии и льготы для экологического предпринимательства;

- использовать все свои полномочия для экологического спасения нации, для полного и безусловного исключения рецидивов ведомственного хищнического природопользования, прекращения административного подавления экологических инициатив;

- уделять особое внимание созданию условий, стимулирующих срочные социально-экономические и экологические преобразования в зонах экологического бедствия.

Основой должна стать разработка экономического научно-технического обоснования местных и региональных систем экологической безопасности для РСФСР.

Экологическая экспертиза, нормирование, прогнозирование и экологическая инженерия должны стать важнейшими инструментами обеспечения экологической безопасности, *особенно в промышленных районах России.*

Гарантировать экологическую безопасность в РСФСР возможно только на основе принципиально новой стратегии природопользования. Прежде всего необходимо пересмотреть отношение к охране природы как к вторичной, вспомогательной деятельности.

33.

Назрела необходимость устранения параллельных структур власти на местах.

Следует незамедлительно начать процесс департизации государственных служб и институтов.

Считаю необходимым принятие Закона о государственной службе.

Совместно с республиками и союзным руководством осуществить разграничение правомочий сфер управления и собственности.

Незамедлительно разработать и начать осуществление общероссийской программы по укреплению общественного порядка, защите безопасности граждан и борьбе с преступностью.

35.

Считаю, все мы должны всемерно способствовать возвращению России в Европу, в цивилизованный мир.

х х х

Я остановился лишь на некоторых аспектах деятельности Российского руководства, *наших программах и наших задачах.*

~~Понятно, что такие масштабные задачи не под силу решить одиночкам, оторванным от народа.~~

Важнейшими факторами ^и выполнения ~~наших~~ ~~наших~~ ~~наших~~ задач мы считаем поддержку и доверие людей, их активное участие в достижении наших общих целей.

34.

В центре внимания всегда должны быть вопросы культуры и нравственности. Наш принцип – полный отказ от диктата над творческим процессом, в какой бы сфере деятельности он не шел.

Процесс освобождения культуры от идеологических тисков уже идет, и мы намерены стимулировать его.

Убежден, что необходимо постепенное повышение доли материальных и финансовых ресурсов, централизованно выделяемых на сферу науки, культуры и образования.

И, наконец. Все более важной сферой политики России становится международная.

Уважаемые товарищи!

88

Мне

36.

Я верю в возрождение России.

Мне очень хотелось бы, чтобы мы все вместе стали свидетелями так ожидаемых нами перемен. Понятно, что это само собой не произойдет. Поэтому мне хотелось обратиться ко всем к вам - давайте не пожалеем сил, чтобы преобразовать нашу Россию.

Благодарю за внимание.

Уважаемые челябинцы!

Одной из главных задач любого руководителя является подробное знание ситуации на местах. Поэтому мой приезд в ваш регион закономерен.

Челябинская область играет особую роль в жизни России и всей страны. Это воистину опорный край державы. Мощная промышленность, в том числе оборонная, развитое сельское хозяйство. Но сегодня это и регион с острейшими социальными проблемами и зона экологического бедствия.

Хотел бы коротко остановиться на трех основных проблемах: экологии, конверсии и о президентстве в России.

Кратко хочу остановиться на российских делах.

Я придерживаюсь позиции, что политический курс, который проводится тем или иным руководством, должен быть стабильным по стратегическим направлениям, по основным вопросам. И в то же время гибким тактическим. То есть нужно идти максимально эффективным путем, учитывающим конкретные ситуации, к четким и ясным целям, которые поставлены.

Фактически программа, которую мы выдвигаем, уже находится в процессе осуществления. Она реализуется уже в течение года с момента принятия I Съездом народных депутатов РСФСР Декларации о государственном суверенитете России.

3.

Несмотря на чрезвычайно сложную обстановку, нам удалось сохранить этот курс. Мы выдержали и в январе, когда было все готово для использования насилия против законно избранных органов власти.

Мы выдержали и в марте на третьем (внеочередном) Съезде народных депутатов и даже получили дополнительные полномочия.

Сейчас, по прошествии некоторого времени, пытаются вычеркнуть эти критические моменты из истории, и еще не написав, уже начинают переписывать ее.

Мое глубокое убеждение - если бы 150-миллионный народ России занимал нейтральную позицию или как еще недавно говорили: "уходил вправо", мы не смогли бы выстоять.

Не было бы сегодня президентской кампании. И действительно суверенная Россия и свободный Союз Суверенных Государств превратились бы из реальной и достижимой цели в мечту.

Огромная заслуга в сохранении реформаторского курса принадлежит демократическому и рабочему движению.

Но итог работы Верховного Совета и Правительства России за год не только в том, что сумели удержаться, выстоять. Главное в том, что созданы большие заделы на перспективу.

Первое. Наиболее ценным итогом нашей работы явилось создание принципиально нового правового фундамента всех основных сфер жизни России. За год работы мы приняли около 150 законов и постановлений по основным

направлениям жизни республики.

Второе. Россия за этот год значительно укрепила приверженность реформам, и прежде всего в экономике. Не имея достаточных возможностей осуществлять их на практике из-за ограниченности экономического суверенитета, мы были вынуждены искать наиболее эффективные пути экономических преобразований. Чтобы они действовали даже в самых неблагоприятных условиях. И приобрели в этом немалый опыт.

Отказ Союзного руководства от программы "500 дней" не смог заблокировать творческий потенциал экономистов России и сегодня мы имеем программу экономических реформ, которая учитывает особенности современного экономического положения.

Программа Правительства обсуждалась третьим (внеочередным) съездом, Верховным Советом, получила позитивные отклики у специалистов, в том числе зарубежных (В.Леонтьев).

Третье. Верховный Совет России сыграл немалую роль в том, что в политическом сознании сегодня утверждается новое видение Союза. Союз суверенных государств – это не абстрактная модель, а определение реального процесса.

Его долгое время просто не хотели замечать, пытались тормозить любой ценой.

Сейчас разум взял верх и единственно жизнеспособная форма совместного существования республик – начинает признаваться.

Конструктивная работа по выработке оптимальной модели Союза дала сильный импульс работе над Федеративным договором, которая вступает в завершающую стадию.

Четвертое. В сложнейших условиях мы начали практические преобразования в жизни республики. Начался процесс возрождения уничтоженных в свое время социальных групп, без которых немислимо цивилизованное общество. Я говорю прежде всего о крестьянстве, о слое предпринимателей и интеллигенции.

Российская экономика шаг за шагом становится многоукладной. Осуществляется земельная реформа. Создано уже = 23 тыс. фермерских хозяйств, выделен I млн. га земли по огороды, сады.

Правительство получает многочисленные запросы о переходе под юрисдикцию России от предприятий союзного подчинения. Наглядно это проявилось на угольной отрасли, большинство предприятий которой стало российскими.

Причем, этот процесс идет при активнейшем участии самих трудовых коллективов, рабочих, служащих. Он не означает, что у предприятий появятся российские начальники взамен союзных. Переход под юрисдикцию России предполагает прежде всего их экономическую самостоятельность и свободу в выборе форм хозяйствования.

В России динамично формируется республиканская банковская система, которая также становится одним из гарантов экономических преобразований.

Пятое. В течение года серьезные изменения произошли в духовной жизни России. Мифы, которые давили над миллионами в течение десятилетий, потеряли свою иллюзорную привлекательность. Все это время шел динамичный процесс деидеологизации общественного сознания. Иногда это называют нравственной катастрофой. Категорически не согласен с таким мнением.

Отказ от ложных ориентиров, которые завели в тупик народ, исковеркали жизнь множества людей, разрушили вековые традиции великой нации - это не катастрофа, а первый шаг к нравственному возрождению.

Можно со всей очевидностью сказать, что прошедший год для России не потерян.

Однако практические результаты могли быть значительно выше. Крайне ослабленными оказались государственные структуры, которые призваны обеспечить реализацию их на практике

Зримо обозначилась рассогласованность деятельности государственных институтов России. Они действуют вразнобой и поэтому неэффективно.

Не сложилось пока стабильного и действенного сотрудничества государственных структур России и Союза, России и других республик. Нужны единая координация, системный подход в этом сложнейшем деле.

В России сегодня крайне слабо действует вертикальная система власти, прежде всего

исполнительной. И не потому, что она разрушена. До сих пор мы не имели нормальной исполнительной власти, действующей на четкой правовой основе. Была лишь иерархия партийного аппарата, которая подменяла ее. Становление институтов действенной исполнительной власти идет крайне медленно, что негативно отражается на ситуации, как в республике в целом, так и на местах.

В последнее время доказала свою эффективность процедура "круглого стола". Например, депутатам, членам правительства, стачечным комитетам он дал возможность вывести страну из забастовочного кризиса.

Но практика "круглого стола" еще не стала постоянной и не влияет существенно на процесс выработки важнейших государственных решений.

Все эти соображения постепенно привели нас к выводу о том, что Россия вплотную подошла к необходимости введения президентства, которое станет важнейшим условием укрепления ее государственности. Позволит существенно повысить эффективность государственной власти, вывести наш политический курс на практические результаты.

Главная задача сегодня и на перспективу следующая: остановить углубление тотального кризиса и добиться изменения к лучшему нанешней обстановки в России на основе

радикальных реформ, заложить практические основы для устойчивого и динамичного развития республики в будущем. Думаю для этого понадобится 1,5-2 года. На этот срок рассчитана Программа Правительства.

В чем я вижу основные направления деятельности будущего Президента России?

Первое. Президент Российской Федерации должен быть высшим государственным гарантом проведения в жизнь политического курса, выработанного съездами народных депутатов РСФСР, Парламентом и Правительством России и поддержанного гражданами республики.

Сегодня какой-то крупный стратегический поворот в политическом курсе России был бы абсурдным, и мог бы привести к серьезным негативным последствиям.

Второе. Президент должен обеспечить стабильное и эффективное взаимодействие между законодательной и исполнительной властью республики, реализуя в то же время принцип разделения властей.

Третье. Президент призван обеспечивать единую направленность действий прокуратуры, арбитража, милиции - словом, всех государственных институтов России на всех уровнях, и их действительное участие в осуществлении курса на реформы, неуклонное продвижение в жизнь российских законов.

Четвертое. Президент обеспечивает согласованность действий органов исполнительной власти всех уровней, контролирует их неукоснительное следование закону и принципам демократии.

Пятое. Президент должен обеспечивать четкое и постоянное взаимодействие органов власти России и Союза, России и других республик, защиту интересов России на союзном, межреспубликанском и международном уровнях.

Шестое. Президент является главным гарантом гражданского согласия. Он призван использовать свои полномочия для осуществления принципа диалога во взаимоотношениях всех политических, социальных и национальных сил государств.

16.

Президент оказывает личное содействие в разрешении общественных конфликтов, дестабилизирующих жизнь в республике.

Седьмое. Президент, облеченный доверием граждан республики, должен всемерно способствовать привлечению к активной деятельности на благо России ее интеллектуальные и духовные силы, деятелей науки и культуры, специалистов. Полномочия Президента важно использовать для воссоединения российской культуры, для возвращения России в цивилизованный мир.

Восьмое. Президент использует свои полномочия для защиты прав, свобод, культурного суверенитета гражданина России, независимо от национальной принадлежности и места его проживания.

17.

Считаю, что всенародное избрание Президента республики станет важнейшим фактором обеспечения народного доверия к политическому курсу, и к тем, кто его проводит в жизнь.

Считаю, что перед Президентом России встанут задачи разного характера. Среди них есть и те, для решения которых потребуются годы. Есть и такие, которые нужно решать незамедлительно.

Смысл нашей политики состоит не только в том, чтобы укрепить государственный суверенитет России, осуществить на практике радикальные реформы.

Мы начали сложнейшую работу по обновлению России ради ее граждан, ради того, чтобы улучшить их жизнь, причем не в какой-то отдаленной перспективе.

Самое важное - обеспечить хотя бы малейший положительный сдвиг в жизни народа в максимально близкие сроки.

Это возможно сегодня только на пути реформ и прежде всего экономических.

Убежден, что радикальность и решительность в их проведении не означает разгула анархии и стихии в обществе. Мы за реформы, которые проводятся в рамках закона под строгим контролем государства.

Именно государство должно проводить политику расширения свободы всех экономических субъектов, обеспечивать защиту новой рыночной модели хозяйствования.

Именно государство должно организовать процесс адаптации населения в условиях рынка.

Вы знаете о том, что Российское правительство разработало соответствующую программу и нет необходимости подробно

излагать ее, но на некоторых вопросах хотел бы остановиться.

Меры по укреплению сферы финансов.

Первое. В самые сжатые сроки, опираясь на поддержку союзных республик, установить контроль за эмиссией денег. Мы договорились об этом с руководителями республик на встречах в Ново-Огарево.

Второе. Отстоять одноканальную систему налогов, т.е. суммы от налогов перечислять в республиканский бюджет и уже республика будет устанавливать квоту Союзу.

Третье. При формировании союзного бюджета добиваться рассекретивания для России всех его статей, включая статьи по военным расходам. Россия, как и другие республики, должна играть более существенную роль в определении уровня и структуры военных расходов. За счет разумного сокращения

расходов на закупку военной техники
увеличить расходы на социальные нужды
военнослужащих.

Четвертое. Установить справедливое
распределение валютного дохода между
республиками. В этом случае Россия готова
взять на себя соответствующую часть обслу-
живания внешнего долга.

Пятое. Осуществить поэтапно переход
от прямого перераспределения средств
между республиками, т.н. субвенций, к
кредитованию на взаимовыгодных условиях
под конкретные программы.

Важнейшее направление экономической
реформы – приватизация.

Хочу подчеркнуть ее задачи – не
отобрать, не сделать беднее людей, которые

и без того поставлены на грань нищеты.
А дать каждому гражданину России –
собственность.

Впервые за многие десятилетия в
нашей республике людям возвратят то, что
они создавали. При этом будут учтены инте-
ресы и возможности всех категорий населе-
ния:

и богатых и бедных, и молодых и старых,
и тех, кто хоть сегодня готов открыть
собственное дело, и тех, кто знает о рынке
понаслышке.

Первоочередными решениями и мерами
в этой сфере мы считаем следующее:

– предоставление режима максимального
благоприятствования предприятиям, перехо-
дящим под юрисдикцию России для обретения
ими хозяйственной самостоятельности.

Пред^оставление им экономической свободы в выборе форм хозяйствования и распоряжении⁽ результатами своего труда.

- обеспечение режима наибольшего благоприятствования предприятиям, осуществляющим конверсию.

На этом вопросе останавливает подробнее.

х х х

К оборонной промышленности относится значительная (львиная) доля промышленного потенциала России. Проблема умной, целесообразной конверсии стоит сегодня очень остро.

Недопустим развал оборонного сектора экономики. Топтание вместо перехода к рынку такую угрозу создает.

Реформа армии на профессиональной основе, а мы на этом настаиваем, потребует и нового качества вооружения.

Мы за подъем эффективности оборонного комплекса страны. Требуется реализовать следующие меры:

- перейти на систему военных заказов оборонным предприятиям, в том числе используя процедуру конкурсов;
- привести в соответствие цены на военную продукцию и ее реальную себестоимость - учесть в военном бюджете все скрытые расходы;
- передать промышленные предприятия, выпускающие узкоспециализированную военную продукцию (танки, артиллерия, боеприпасы и т.п.), на полное финансирование МО СССР.

Конверсия на этих предприятиях должна стать исключением, а не правилом;

- предоставить военному ведомству право самому определять, где и как размещать заказы в рамках выделенного бюджета;

- уравнивать в правах гражданский и военный сектора производства на предприятиях, выпускающих продукцию двойного назначения (ЭВМ, радиэлектроника и т.п.), по обеспечению и налогам;

- в период освоения гражданской продукции на оборонных предприятиях установить льготный порядок налогообложения прибыли, которая получена от производства гражданской продукции

- добиваться разделения объектов ВПК на отдельные предприятия - гражданские и оборонные - во всех тех случаях, когда существуют технологически друг с другом несвязанные производства гражданской и оборонной продукции

25.

- перевести всю мобилизационную подготовку предприятий на договорную оплачиваемую основу;

- способствовать активной интеграции в производстве военной продукции для армий европейских стран на оборонных предприятиях, размещенных на территории России, что позволило бы частично решить проблему занятости;

- обеспечить участие предприятий ВПК в решении социально-экономических программ территорий, на которых они расположены, за счет передачи части бюджетной прибыли поступающей от продажи за рубеж их изделий;

В России много предприятий, использующих передовую технологию, которые могли бы участвовать даже в международном экономическом сотрудничестве.

Тем, кто захочет перейти в подчинение российских властей и руководствоваться законами республики, предоставим такую возможность, подготовим нормативные акты, регулирующие порядок перехода. Наши законы о предпринимательстве предоставляют большие возможности и свободу.

Учитывая катастрофическое положение на потребительском рынке, мы готовы помогать тем предприятиям, которые начнут работать на нужды населения.

Что касается приватизации, то в планах Правительства начать в ближайшее время малую приватизацию (жилья, предприятий розничной и оптовой торговли, сферы услуг, предприятий, обслуживающих сельское хозяйство).

При проведении приватизации жилья необходимо обеспечить приоритетное внимание престарелым гражданам, другим социально незащищенным категориям населения;

Проблема, которая будет постоянно находиться в поле зрения Президента, - это углубление земельной реформы.

По итогам ее первого этапа принять неотложные меры по скорейшему решению всех конфликтных ситуаций в соответствии

с законами России. Взять под жесткий государственный контроль выделение земли крестьянам.

Обеспечить поэтапный переход на коллективно-долевую форму собственности колхозов и совхозов.

Незамедлительно начать формирование оптовых рынков продовольствия в городах и регионах.

Приступить к разработке подробного земельного кадастра России и организации рынка земли.

Первоочередные меры в этой области следующие:

Расчет реального прожиточного минимума и законодательное его закрепление по "потребительской корзине".

Введение индексации доходов граждан, получающих фиксированные выплаты и находящиеся на твердых окладах.

Снятие всех административных ограничений на зарплату.

Безотлагательная разработка программы создания рабочих мест, в том числе и для социально незащищенных категорий населения: пенсионеров, инвалидов, студентов.

Принятие экстренных мер по обустройству военнослужащих и членов их семей, в том числе возвращающихся из-за рубежа и увольняемых в запас.

- Приступить к переговорам с Союзным руководством по вопросам участия России в импорте продовольствия и кормов.

х . х х

Особое значение в условиях перехода к рынку приобретают гарантии социальной безопасности граждан.

Мы намерены осуществить перенос главного акцента в социальной политике с принудительной благотворительности по отношению к каждому, на стимулирование производительного эффективного труда; инициативы и предприимчивости. На этой основе будет обеспечена социальная поддержка незащищенных слоев населения.

Руководством России принят уже ряд мер по этому вопросу.

Принят закон о пенсиях и создан Пенсионный фонд Российской Федерации. По этому закону минимальная пенсия составит -

Верховным Советом принят Закон о развитии социальной сферы села, где предусмотрены гарантии работникам агропромышленной сферы.

В связи с повышением цен 2 апреля (против чего мы последовательно выступали и предупреждали о негативных последствиях этого решения) вопросы социальной защиты встали особенно остро.

На последней сессии Верховного Совета принят Закон "О повышении социальных гарантий для трудящихся, в соответствии с которым с 1 октября 1991 года минимальный размер оплаты труда будет 180 рублей, а с января 1992 года - 195 рублей в месяц с учетом компенсации.

Принятый Закон предусматривает меры социальной защиты студентов и аспирантов. Стипендия аспирантов будет составлять 100% от минимальной заработной платы, а студентов вузов - 80%.

Стипендия российских студентов в этом году составит 144 рубля в месяц.

С 1 января 1992 года продолжительность рабочей недели будет сокращена на 1 час, а ежегодный оплачиваемый отпуск установлен продолжительностью в 24 дня.

Правительство России отменило 5-% налог с продаж на продовольственные товары, разрабатывается государственная программа помощи престарелым.

Как видите, принято уже немало решений, но работа продолжается.

Первоочередные меры в этой области
следующие:

- расчет реального прожиточного минимума и законодательное его закрепление по "потребительской корзине".

- введение индексации доходов граждан, получающих фиксированные выплаты и находящиеся на твердых вкладах. Проект закона уже подготовлен.

- Снятие всех административных ограничений на зарплату. Всякие обещания повысить зарплату в 2-3 раза, а такие обещания сейчас раздают некоторые претенденты - отжившая себя административная практика. Человеку надо дать заработать честно столько, сколько он хочет и может.

- Безотлагательная разработка программы создания рабочих мест, в том числе и для

социально незащищенных категорий населения: пенсионеров, инвалидов, студентов. Верховным Советом России принят Закон о занятости населения.

- Принятие экстренных мер по обустройству военнослужащих и членов их семей, в том числе возвращающихся из-за рубежа и увольняемых в запас. В Мурманске подписано Распоряжение о мерах социальной защиты военнослужащих.

– Освобождение от налогов средств, направляемых на здравоохранение, жилищное строительство и социальное развитие села.

– Принятие программы социального и медицинского страхования. Законы по этим вопросам уже подготовлены.

х х х

Приоритетным направлением деятельности Президента является принятие мер по обеспечению экологической безопасности. Ситуация в этой сфере настолько сложна, что в короткое время не возможно ее полностью нормализовать.

Мы видим свою ближайшую цель в том, чтобы затормозить негативные процессы, остановить их и начать постепенное оздоровление обстановки.

(В Челябинске вставить блок по экологии).

Особое внимание будет уделено зонам экологического бедствия, прежде всего Чернобылю.

Мы намерены в ближайшее время существенно скорректировать экологические стандарты. Считаю необходимым переход к платному использованию природных ресурсов.

Санкции за загрязнение окружающей среды будут основываться на принципе возмещения нанесенного ущерба.

Мы намерены всемерно содействовать развитию экологического предпринимательства.

х х х

Остановлюсь кратко и на вопросах реформы государственного управления.

Считаю необходимым в самое ближайшее время после избрания Президента осуществить перераспределение полномочий внутри высшего эшелона исполнительной власти. При этом должен быть выделен блок вопросов особой государственной важности, подконтрольный непосредственно Президенту и вице-президенту

Следует незамедлительно начать процесс департизации государственных служб и институтов.

Считаю необходимым, чтобы президент вышел в Верховный Совет с инициативой принятия закона о государственной службе.

Совместно с республиками и союзным руководством осуществить разграничение полномочий сфер управления и собственности.

Незамедлительно разработать и начать осуществление общероссийской программы по укреплению общественного порядка, защите безопасности граждан и борьбе с преступностью.

Проблема, которая тревожит все общество, — это распространение протекционизма и коррупции. В ходе укрепления государственности России понадобятся особые меры для борьбы с ними.

х х х

В центре внимания Президента будет культура и нравственность. Наш принцип — полный отказ от диктата над творческим процессом, в какой бы сфере деятельности он не шел.

40 8
127

Процесс освобождения культуры от идеологических тисков уже идет, и мы намерены стимулировать его.

В числе приоритетов деятельности Президента в духовной сфере:

- выявление полного списка национального культурного наследия и принятие его на государственную охрану;

- создание "фонда национально-культурного наследия", ответственного за финансовое и организационное обеспечение мер по сохранению, восстановлению и реальному его использованию;

- создание прочных гарантий в свободе совести, права человека на свою индивидуальность.

~~116~~
128

Мы считаем своим долгом способствовать
скорейшему возвращению всех храмов тем,
кому они по праву должны принадлежать.

Убежден, что необходимо постепенное
повышение доли материальных и финансовых
ресурсов, централизованно выделяемых на
сферы науки, культуры и образования.

Президент обязан обеспечить конститу-
ционное право граждан на достоверную информа-
цию, подлинную независимость средств массовой
информации, принимать эффективные меры против
информационного монополизма.

х х х

427
129

И наконец. Все более важное сферой политики России становится международная. Считаю, Президент должен всемерно способствовать возвращению России в Европу, в цивилизованный мир.

Во исполнение двусторонних договоров России с республиками сформировать постоянные межреспубликанские комиссии по соблюдению экономических статей договоров и комиссий по правам человека.

Президент, используя свои полномочия и возможности, будет способствовать осуществлению самостоятельной внешней политики России в интересах ее граждан.

х х х

Я остановился лишь на некоторых аспектах, которые будут в сфере повышенного внимания Президента и его кабинета, особенно в первые периоды его деятельности.

Понятно, что такие масштабные задачи не под силу решить даже самой профессиональной, самой сильной президентской команде.

Важнейшими факторами их выполнения мы считаем поддержку и доверие народа, веру в своих руководителей и активное участие граждан России в достижении наших общих целей.

Твердо верю, Россия обязательно
возродится! Залог тому –
и многонациональный и талантливый народ,
громadne природные ресурсы, богатейший
исторический опыт, неисчерпаемый духовный
потенциал россиян!

N 01451

431