

212

Т Е З И С Ы

для совещания председателей Советов
и их исполнительных органов

Мы придаем большое значение совещанию, т.к. республиканские, областные Советы – важнейшее звено в системе власти. Важно Верховному Совету и областным Советам говорить на одном языке. Нужно полное взаимопонимание и постоянная связь между ними.

Мы крайне заинтересованы в том, чтобы в нашей работе максимально учитывалось мнение местных Советов. Чтобы позиция тех, кто на практике воплощает в жизнь наши законы была определяющей.

Всем очевидно ослабление власти в стране. В какой-то мере это объективно,

N 07607

2.

т.к. идет очень крупная реформа. Впервые - демократичные выборы, меняется роль партийных структур в руководстве обществом, возрастает роль республик). Приходят новые люди, часто с недостаточным опытом, влияет конфронтация политических сил и т.д.

Идет болезненный процесс становления новой системы власти.

Важнейшая задача - укрепить власть, повысить ее эффективность. Нельзя пассивно ждать, когда завершится становление этой новой системы власти. Как укрепить власть? Есть разные мнения.

а) Вернуться к методу "жесткой руки", разогнать все новые структуры. Преимущество -

вариант простой и это можно быстро сделать. Но мы должны всегда помнить, что "жесткая рука" требует жестких методов, методов насилия, репрессий. Тот, кто идет по этому пути, будет вынужден наращивать репрессии. Это политический закон. Он подтвержден нашей историей. Остановиться будет крайне сложно, если не невозможно.

Убежден, такой путь неприемлим, хотя многих такой путь соблазняет.

д) Уверен, нужно идти другим путем - укреплять демократическую власть. Это не значит, - поддерживать анархию, расхлябанность, которая становится чуть ли не нормой.

4.

Поиск, который идет в местных Советах, укладывается в демократический путь повышения эффективности власти.

 Считаю реальным в относительно короткий срок возможно заметно повысить эффективность власти. Нам нужно найти оптимальные пути решения ряда проблем

- Компромисс еще не стал привычным инструментом в работе Советов при решении сложных вопросов. Политическая конфронтация нередко оказывает негативное воздействие на работу Советов. Давайте вместе подумаем, как снять конфронтационность. Какая помощь здесь нужна от Верховного Совета РСФСР.

- Видимо, следует четко разделить полномочия исполнительных и представительных органов. Мы за то, чтобы они, с одной стороны, не сковывали друг друга. У каждого есть свои функции, свои задачи. Мы против вмешательства и взаимной опеки. Но нужны механизмы взаимодействия. Считаю, что и это важная тема для обсуждения.

- Считаю актуальной проблему субординации Советов и исполнительных органов разных уровней. Одинаково вредит делу и стремление полностью подчинить себе нижестоящие органы, сковать их инициативу, так и отсутствие какой-либо субординации, обособление друг от друга, и как результат - взаимная безответственность.

- Реальная проблема - правовой нигилизм части Советов. Иногда пытаются как бы играть на различиях между союзными и республиканскими законами. Иногда как бы "стесняются" опираться на российские законы. Думаю, что неправильно. Мы видим эту проблему и будем совместно с союзным парламентом снимать разногласия. Хочу внести ясность в нашу позицию. Мы никогда не ставили своей целью принимать законы, которые обязательно бы отличались от союзных. Законы СССР ориентируются на все республики сразу, но сегодня каждая республика сама определяет темп преобразования и его специфику. Мы стараемся, чтобы российские законы более точно учитывали специфику России, ее стремления к реформам. Именно с этих позиций мы и взаимодействуем с Союзными органами.

- Тревожит, что в своей повседневной работе некоторые Советы и исполнительные органы исходят не из социально-экономической целесообразности, или просто здравого смысла, а из устаревших идеологических догм. Давайте руководствоваться следующим: все, что работает на человека, что позволит его накормить, снабдить товарами, решить его насущные проблемы, должно быть взято на вооружение, использовано в работе.

- В решении всех проблем местных Советов наш парламент видит свое место:

а) Ускорение разработки закона о местных Советах народных депутатов и местном самоуправлении.

б) Создается пакет документов по работе местных Советов (он вам предложен). Ваше мнение.

8.) Парламент будет усиливать работу и по реализации принятых законов, проведении их в жизнь.

Главное направление нашей работы - это стабилизация экономики и ее реформа.

(Запланировано выступление Силаева)

- Мы считаем, что самое главное - раскрепостить производителя, дать ему свободу хозяйствования. Местные органы власти должны здесь всячески помогать.

- Мы не будем вмешиваться в вопросы вашей компетенции, но будем контролировать ход реформ в регионах.

9.

- Нужно максимально использовать возможности, заложенные в межреспубликанских соглашениях.

Речь идет не только о развитии отношений на уровне республик, но и на уровне регионов, городов, предприятий, учреждений.

- Мы будем поддерживать межрегиональные связи внутри республики.

- Перспективным направлением решения социальных и экономических проблем являются и региональные объединения: Сибирское соглашение, Уральское, Северо-западное и др. (Здесь большие возможности для координации вопросов цен, продовольствия,

аграрной реформы, экономических проблем и т.д.)

Некоторым непонятно то упорство, с каким парламент, руководство России борется за суверенитет. Имеет ли эта борьба экономические результаты? Безусловно. Мы отстаивали свое право на формирование бюджета снизу, отстаивали дополнительно 40 млрд. рублей и сможем больше выделить на социальные нужды, на обеспечение аграрной реформы.

Теперь дело за их эффективным использованием на местах.

Информация к размещению ²²²
Дополнение. 22.01.91. (М)

На что нужно обратить внимание:

1. Развернуть в республике работу по расчету нормативов потребительского минимума как для России, так и для каждого крупного экономического региона.

Без определения "потребительской корзины" социальная политика не носит адресного характера.

Без этого трудно определить и распределить ответственность в наполнении этой "корзины" РСФСР и областей.

2. В условиях перехода к рынку и проведения "бросовой" конверсии нужно на уровне республики и областей создать систему организационно-правового обеспечения

12

службы занятости. Эту работу отнести к разряду государственных программ.

? Необходимо ~~подготовить~~ ^{развернуть} сеть подготовки и переподготовки кадров. Облсполкомам проверить все курсы, школы, занимающиеся повышением квалификации на предмет выдачи "сертификата".

3. Разработать систему льготного налогообложения для предприятий, которые бронируют рабочие места для незащищенных слоев населения (инвалидов, студентов, временно утративших работу). Этот механизм активно использует Запад.
4. Наладить связь и взаимодействие облсоветов и налоговых инспекций для выработки экономической и социальной политики в

13.229
3.

интересах территорий. С учетом социальной политики деятельности ВС и СМ РСФСР, и для решения продовольственной проблемы в рамках республики четче увязать налоговую и кредитную политику. Представить права облсоветам в выработке кредитной и налоговой политики для решения внутренних, специфических задач.

5. Растеряли систему планирования. Нарастает хаотичность в экономике.

Разработать политику информирования и прогнозирования как для республики, так и для областей.

6. Новая аграрная политика требует немедленного пересмотра роли и функций АПК в областях. Председатели АПК являются

29/25
4/2

4.

первыми заместителями председателей облисполкомов. Налицо нарушение государственных и хозяйственных функций.

Следует за АПК оставить хозяйственные функции, а руководителей АПК вывести из облисполкомов.

АПК бесплатно передаются фонды и являясь их держателями, АПК держат на "крючке" колхозы, совхозы и арендаторов. АПК планируют сами себе, и перед собой отчитываются. Должны не распоряжаться производителями, а служить им. Этого можно добиться, если АПК будут формироваться снизу и отчитываться перед выборщиками и облсоветами. Первый зам.предисполкома тогда не будет связан по рукам и будет АПК давать заказ от имени облсовета и исполкома.

225
5.

7. Срочно определиться на уровне республики в тарифах и ценообразовании. На уровне республики предприятия работают на склад (школьная форма стоит по себестоимости 87 руб. при цене 15 руб.) Убытки предприятий не могут быть покрыты из местного бюджета, т.к. продукция расходуется по России.

Следовательно, СМ РСФСР должен предусмотреть систему дотирования из своего бюджета.

8. В России потеряна управляемость отраслями н.х. В отношении отраслей нет четкой государственной политики. Вновь образованные вместо министерств ассоциации и концерны стали работать сами на себя. Являясь монополистами на средства и

227
16
8.

ресурсы они стали еще худшими монополистами, чем министерства. Они стали работать сами на себя, не связывают свою деятельность с результатом работы предприятий.

9. Предприятия усиленно избавляются от своей социальной сферы.

Провозгласив социальную направленность политики, отказавшись от административной политики, не создали рычагов воздействия на администрации и трудовые коллективы. А они в условиях удорожания социальной сферы, стремятся избавиться от детских садов, больниц и т.д.

Поэтому необходимо создать систему налогообложения для сохранения и развития социальной сферы предприятий.

2. А. 2.23

- 10. Создать экспертно-аналитическую службу при МВД России по борьбе с экономическими преступлениями и по защите собственности. Эта служба должна иметь сеть на местах и подчиняться только МВД РСФСР, а не УВД областей.

- 11. В условиях конверсии создать экономические условия для серийного производства средств малой механизации для села.

- 12. Нет контроля за внешней торговлей. На местах изымаются ресурсы, денежные средства. Они уходят за границу. Отсутствие анализа и контроля за субъектами внешнеэкономической деятельности.

18
229

8.

Ужесточить контроль за работой совместных предприятий со стороны облсоветов и облисполкомов, но это не значит подавление и закрытие "СП". Наоборот, нужно поправить их деятельность в интересах мест.

13. Земельная реформа не пошла вниз.

Упускается время для подготовки и проведения земельной реформы. При наличии правовой основы реформа встала на уровне облисполкома и районов.

Факты: не ведется учеба фермеров,
не наделяются горожане землей,
не выделяются лимиты на стройматериалы и кредиты.

230
19
9.

14. На местах нет полной ясности по
балансам продовольствия.

При введении талонов неожиданно стали
выделять на местах некоторых видов
продуктов в 3-4 раза меньше, при
наличии их в областях. (Новосибирск -
подсолнечного масла стали выделять
100 граммов вместо 400. 10 яиц
вместо 25-30 штук).

Торговля открыто саботирует снабжение
населения, ведет к обострению ситуации
на местах. Торговля подчиняется в
большинстве случаев по вертикали партии,
а не местным Советам.

02.ДЕК1996* 07607 /19