

12.10.1990

101

Дата: 9-11-90

Время: 20:00

## К О Н С Т И Т У Ц И Я Р О С С И Й С К О Й Ф Е Д Е Р А Ц И И

Проект рабочей группы и группы экспертов  
Конституционной комиссии РСФСР -  
- с параллельными местами и вариантами.

Принят за рабочую основу пленарным заседанием  
Конституционной комиссии РСФСР 12 октября 1990 г.

Доработан с учетом предложений комитетов и комиссий  
Верховного Совета РСФСР, народных депутатов РСФСР,  
отзывов научно-исследовательских институтов и вузов,  
замечаний советских и зарубежных специалистов, граждан.

Учтена стилистическая и юридическая правка группы  
специалистов Министерства юстиции РСФСР.

№ 09618

## СО Д Е Р Ж А Н И Е

	стр.
Прямбула	4
<b>Раздел I. ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ</b>	<b>4</b>
1.1. Государственный суверенитет	4
1.2. Народовластие	4
1.3. Человек и его права как высшая ценность	5
1.4. Политический плюрализм	5
1.5. Разделение властей	6
1.6. Правовое государство	6
1.7. Социальное рыночное хозяйство.	6
1.8. Социальное государство	7
1.9. Федеративное устройство	7
1.10. Российская Федерация в содружестве суверенных государств	7
1.11. Российская Федерация - часть мирового сообщества	8
1.12. Стабильность демократического конституционного строя.	8
<b>Раздел II. ОСНОВНЫЕ ПРАВА, СВОБОДЫ И ОБЯЗАННОСТИ ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА</b>	<b>9</b>
гл.2.1. Гражданство Российской Федерации. Равноправие граждан.	9
гл.2.2. Общие положения.	9
гл.2.3. Личные права.	10
гл.2.4. Гражданские и политические права.	12
гл.2.5. Гарантии прав граждан Российской Федерации.	14
гл.2.6. Обязанности граждан	16
<b>Раздел III. ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО</b>	<b>18</b>
гл.3.1. Собственность, труд, предпринимательство.	18
гл.3.2. Брак и семья.	21
гл.3.3. Наука, образование, воспитание и культура.	22
гл.3.4. Средства массовой информации.	24
гл.3.5. Религия и религиозные объединения.	24
гл.3.6. Общественные объединения и политические партии.	25
<b>Раздел IV. ФЕДЕРАТИВНОЕ УСТРОЙСТВО</b>	<b>27</b>
гл.4.1. Состав и территория Российской Федерации.	27

403  
162

гл.4.2. Компетенция Российской Федерации, республик и федеральных территорий.	29
гл.4.3. Гражданство Российской Федерации и республик.	32
гл.4.4. Языки.	33
гл.4.5 Взаимная ответственность Российской Федерации, республик и федеральных территорий.	33
<b>Раздел V. СИСТЕМА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ</b>	<b>34</b>
гл.5.1. Цели и задачи государства.	34
Вариант А (условно: "Президент-глава исполнительной власти")	
гл.5.2А. Парламент Российской Федерации.	34
гл.5.3А. Президент Российской Федерации.	38
Вариант Б (условно: "Ответственное перед парламентом правительство")	
гл.5.2Б. Высшие органы государственной власти.	42
гл.5.3Б. Президент.	42
гл.5.4Б. Парламент.	46
гл.5.5Б. Правительство (Совет Министров Российской Федерации)	55
гл.5.6. Федеральная избирательная система.	56
гл.5.7. Судебная власть.	58
гл.5.8. Местное самоуправление.	61
гл.5.9. Финансы и бюджет	61
гл.5.10. Защита государства	64
гл.5.11. Чрезвычайное положение.	66
<b>Раздел VI. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ</b>	<b>70</b>
<b>Раздел VII. ПЕРЕХОДНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ</b>	<b>73</b>
<b>ПРИЛОЖЕНИЯ.</b>	<b>80</b>
1. Перечень органических законов, упоминаемых в тексте Конституции Российской Федерации.	80
2. Комментарии к Конституции Российской Федерации.	83
3. Участники работы над проектом.	86

### Преамбула.

**Мы, многонациональный народ Российской Федерации,**  
объединенный исторической судьбой и жизнью на этой земле, чья  
память предков своих, в бедах и страданиях сохранивших и  
передавших нам светлую веру в добро и справедливость, исходя из  
высокой ответственности перед нынешним и будущими поколениями  
наших соотечественников, исполненный решимости утвердить  
свободу, права человека и достойную жизнь в нашей стране,  
обеспечить гражданский мир и национальное согласие, возродить  
общество и сделать незыблемой демократическую  
государственность Российскую -

принимаем настоящую Конституцию и провозглашаем ее  
**ОСНОВНЫМ ЗАКОНОМ НАШЕГО ОБЩЕСТВА И НАШЕГО  
ГОСУДАРСТВА.**

## **РАЗДЕЛ I. ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

### Статья 1.1. Государственный суверенитет

Российская Федерация - суверенное, демократическое, социальное и  
правовое государство исторически объединившихся в нем народов.  
Российская Федерация - Республика. Она обладает верховным правом в  
отношении своей территории и национальных богатств; самостоятельно  
определяет и проводит свою внутреннюю и внешнюю политику;  
принимает Конституцию и законы, обладающие верховенством на ее  
территории. Государственный суверенитет Российской Федерации един и  
неделим.

### Статья 1.2. Народовластие

(1). Носителем суверенитета и единственным источником  
государственной власти Российской Федерации является ее  
многонациональный народ. Народ обладает исключительным правом  
принимать Конституцию. Народ осуществляет государственную власть в  
формах и пределах, установленных настоящей Конституцией.

(2). Никакая часть народа, никакая организация и отдельная  
личность не могут присвоить власть в государстве. Узурпация власти  
является тяжчайшим преступлением.

(3). Выборы представительных органов осуществляются на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при свободном выдвижении кандидатов и тайном голосовании. Срок полномочий любого выборного органа, и должностного лица, а также порядок формирования исполнительных и судебных органов определяется Конституцией и законом.

**ВАРИАНТ:**

(4). Граждане Российской Федерации имеют право оказывать сопротивление всякому, кто попытается устранить демократический конституционный строй и правовое государство, если иные средства не могут быть использованы.

**Статья 13. Человек и его права как высшая ценность**

(1). Высшей ценностью является человек, его жизнь, честь, достоинство и свобода, личная неприкосновенность, естественные и неотчуждаемые права.

(2). Права человека в Российской Федерации должны соответствовать общепризнанным принципам и нормам международного права.

(3). Граждане в рамках закона осуществляют свои права самостоятельно в соответствии с принципом "разрешено все то, что не запрещено законом". Государство служит гражданину и обществу. Обязанность государства - защищать и обеспечивать права человека и гражданина, охранять демократический конституционный строй, законность и правопорядок.

(4). Долг гражданина - соблюдать Конституцию и Законы Российской Федерации.

**Статья 14. Политический плюрализм**

(1). Демократия в Российской Федерации осуществляется на основе политического и идеологического многообразия.

(2). Никакая идеология не может устанавливаться в качестве официальной государственной идеологии.

(3). Партии, иные объединения и движения создаются и действуют в рамках Конституции. Запрещаются партии и иные объединения, пропагандирующие расовую, национальную, социальную, классовую, религиозную вражду и ненависть; призывающие к насилию и ниспровержению демократического конституционного строя.

(4). Не допускаются подразделения политических партий на государственной службе, в вооруженных силах, в судах (ВАРИАНТ: "на государственных предприятиях и в учебно-воспитательных заведениях").

Решения партийных организаций не могут иметь обязующей силы для государственных органов, государственных учреждений и предприятий, их работников при выполнении ими служебных обязанностей.

#### Статья 1.5. Разделение властей

(1). Система органов Российского государства основана на принципе разделения властей: законодательной, исполнительной и судебной, а также на разделении компетенции Федерации, ее субъектов и органов местного самоуправления.

(2). В соответствии с принципом разделения властей, органы государства в рамках своих полномочий действуют самостоятельно, взаимодействуя между собой и уравнивая друг друга.

#### Статья 1.6. Правовое государство

(1). Государство, все его органы и должностные лица связаны правом и конституционным строем.

(2). Конституция Российской Федерации является высшим Законом Республики. Законы и иные правовые акты, противоречащие ее положениям, не имеют юридической силы. Закон может быть только формой выражения права. Нормы Конституции имеют прямое действие.

(3). Международные договоры, участником которых является Российская Федерация, являются составной частью права Федерации, имеют приоритет над ее законами и создают права и обязанности для лиц, подчиненных юрисдикции Российской Федерации.

#### Статья 1.7. Социальное рыночное хозяйство

(1). Основа экономики Российской Федерации - социальное рыночное хозяйство, сочетающее свободный труд и гарантии социальных прав, уважение к собственности и стремление к общественной пользе, свободное предпринимательство и добросовестную конкуренцию.

(2). Право собственности и наследования, равенство всех видов и форм собственности, стабильность отношений собственности гарантируется государством. Государство участвует в регулировании экономики.

(3). Экономические отношения строятся на социальном партнерстве между гражданином и государством, потребителем и производителем, работником и работодателем.

Статья 1.8. Социальное государство.

(ВАРИАНТ: Социальная политика на службе человека и общества)

(1). Государство строит свою деятельность на принципах социальной демократии и справедливости в интересах благосостояния человека и общества. Основная обязанность государства в социальной сфере - создание условий для обеспечения достойного уровня жизни всех слоев народа и раскрытия творческого потенциала каждой личности. Обеспечение каждому гражданину Российской Федерации равенства возможностей осуществляется через развитую систему государственных социальных служб.

(2). Российская Федерация охраняет труд и здоровье людей, заботится о семье и детях, инвалидах и престарелых; обеспечивает уровень жизни не ниже прожиточного минимума тем гражданам, которым не может предоставить возможность самостоятельного получения соответствующих доходов.

(3). Государство проводит гуманную демографическую политику; создает необходимые условия для социально-экономического и культурного развития общества; обеспечивает экологическую безопасность и рациональное природопользование.

Статья 1.9. Федеративное устройство.

(1). В Российской Федерации объединены на федеративной основе национально-территориальные и региональные государственно-правовые субъекты. Все они входят в Российскую Федерацию на основе равноправия, самоопределения народов и свободного выбора путей и способов социально-экономического, политико-правового и национально-культурного развития.

(2). Субъекты федерации сами решают вопросы своей внутренней жизни, обладают на своей территории законодательной, исполнительной, судебной властью - в части, не отнесенной настоящей Конституцией к ведению Федерации.

(3). В Российской Федерации уважаются и гарантируются права всех национальностей. Государство содействует всем нациям и народностям в реализации их прав, в том числе посредством поддержки национально-культурной автономии.

Статья 1.10. Российская Федерация в содружестве суверенных государств.

Российская Федерация может добровольно объединяться с другими государствами в региональное (межрегиональное) содружество (союз) на

основе договора. В этом случае часть своих прав она может делегировать содружеству (союзу) для ведения совместных общих дел, оставляя за собой право контроля и участия в их осуществлении. Суверенность Российской Федерации остается неизменной. За Российской Федерацией сохраняется право свободного выхода из состава содружества (союза).

Статья 1.11. Российская Федерация - часть мирового сообщества.

(1). В своей внешней политике Российская Федерация, уважая права и свободу народов, руководствуется общепризнанными принципами и нормами международного права. Она стремится к всеобщему и справедливому миру, основанному на общечеловеческих ценностях; к тесному, деловому и взаимовыгодному сотрудничеству со всеми странами. Российская Федерация стремится активно участвовать в решении глобальных проблем.

(2). Выступая за расширение международного сообщества, основанного на господстве права, Российская Федерация может входить в международные организации, системы коллективной безопасности, межгосударственные образования.

Статья 1.12. Стабильность основ конституционного строя.

Основные принципы демократического конституционного строя Российской Федерации стабильны. Изменены они могут быть только ее многонациональным народом посредством референдума.



## РАЗДЕЛ II. ОСНОВНЫЕ ПРАВА, СВОБОДЫ И ОБЯЗАННОСТИ ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА

### ГЛАВА 2.1. ГРАЖДАНСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ. РАВНОПРАВИЕ ГРАЖДАН.

#### Статья 2.1.1.

(1). Гражданство Российской Федерации приобретается, сохраняется и утрачивается в соответствии с Законом.

(2). Запрещается лишение гражданства Российской Федерации.

#### Статья 2.1.2.

Гражданин Российской Федерации пользуется ее защитой и покровительством и за ее пределами.

#### Статья 2.1.3.

(1). Гражданство Российской Федерации не исключает одновременного гражданства другого государства, если это не противоречит международным обязательствам Российской Федерации.

(2). Лица, находящиеся на территории Российской Федерации и не являющиеся ее гражданами, пользуются всеми правами, предусмотренными настоящей Конституцией, за исключением случаев, установленных Законом.

### ГЛАВА 2.2. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

#### Статья 2.2.1.

(1). Права человека составляют основу гражданского общества; естественные права неприкосновенны и неотчуждаемы.

(2). Никто не вправе лишить человека каких-либо прав и свобод или ограничить его в правах, иначе как в соответствии с настоящей Конституцией.

(3). Перечисление в Конституции определенных прав и свобод человека не может быть использовано для умаления других прав и свобод человека и гражданина.

#### Статья 2.2.2.

(1). Гражданам Российской Федерации на ее территории гарантируется равенство прав и свобод независимо от расы, национальности, языка, социального, имущественного и должностного положения, социального происхождения, места жительства, отношения к религии, убеждений, партийной принадлежности, а также понесенного ранее уголовного наказания.

(2). Мужчины и женщины имеют равные права и свободы.

#### Статья 2.2.3.

Права и свободы граждан Российской Федерации признаются в той мере, в какой их осуществление не направлено на нарушение законных прав и интересов других лиц, насильственное изменение существующего конституционного строя, разжигание религиозной, социальной и национальной нетерпимости и пропаганду войны.

### ГЛАВА 2.3. ЛИЧНЫЕ ПРАВА

#### Статья 2.3.1.

Право на жизнь есть неотъемлемое право каждого человека. Никто не может быть произвольно лишен жизни иначе как только по приговору суда присяжных в качестве исключительной меры наказания за тяжчайшие преступления против личности.

#### Статья 2.3.2.

(1). Каждому гарантируется право на свободу и неприкосновенность личности. Арест и содержание под стражей допустимы исключительно на основании судебного решения.

(2). Никто не должен подвергаться пыткам или жестокому и унижающему человеческое достоинство обращению и наказанию, а также не должен без его согласия подвергаться медицинским или научным опытам.

#### Статья 2.3.3.

Каждый гражданин имеет право на здоровую среду обитания. Ущерб здоровью, нанесенный нарушением экологических и санитарно-гигиенических норм и правил должен быть компенсирован нарушителем.

Статья 23.4.

Каждый человек имеет право на защиту Закона от произвольного вмешательства в его личную и семейную жизнь со стороны государства, общества и частных лиц и от посягательства на тайну его корреспонденции, телефонных переговоров, на его честь и репутацию. Сбор, хранение, использование и распространение информации личного характера без согласия лица допускаются только в случае и в порядке, прямо установленных в законе.

Статья 23.5.

(1). Жилище неприкосновенно. Никто не имеет права входить в жилище против воли проживающих в нем лиц, иным образом нарушать неприкосновенность жилища, иначе как в случаях и порядке, предусмотренных законом. Защита жилища является правом гражданина.

(2). Ордер на обыск выдается на основании судебного решения. (ВАРИАНТ: "при наличии достаточных доказательств, устанавливающих возможность того, что свидетельство преступления будет найдено на месте обыска в связи с расследованием возбужденного уголовного дела").

Статья 23.6.

(1). Граждане Российской Федерации имеют право на свободное передвижение в пределах Федерации, выбор места жительства, а также право покидать пределы Российской Федерации и возвращаться в нее.

(2). Особый режим передвижения по отдельным территориям может устанавливаться только решением Парламента Российской Федерации, а в отношении отдельных лиц - также по судебному решению.

Статья 23.7.

Каждый имеет право на свободу убеждений и свободное их выражение. Никто не вправе принуждать гражданина к выражению его политических, идеологических и иных убеждений.

Статья 23.8.

Свобода совести, вероисповедания, религиозной деятельности является правом граждан в Российской Федерации.

Статья 239.

(1). Каждому человеку в Российской Федерации гарантируется свобода национального самоопределения - право определять свою национальную принадлежность, исходя из этического самосознания и чувств, а также право сообщать о своей национальной принадлежности, используя традиционные самоназвания наций (или воздерживаться от такого сообщения).

(2). Никто не вправе принуждать гражданина к определению и указанию своей национальной принадлежности.

## ГЛАВА 2.4. ГРАЖДАНСКИЕ И ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРАВА

Статья 2.4.1.

Граждане Российской Федерации имеют равное право участвовать в управлении делами общества и государства как непосредственно, так и через своих свободно избираемых представителей. Такое участие обеспечивается развитием общественной самодеятельности и самоуправления, проведением региональных и общенародных референдумов и демократическим формированием органов государственной власти при широком общественном контроле.

Статья 2.4.2.

(1). Граждане Российской Федерации вправе свободно получать, хранить и распространять любую информацию.

(2). Пользование этим правом может быть ограничено законом в целях уважения прав и репутации других лиц, по мотивам личной, семейной, профессиональной, коммерческой и государственной тайны. К государственной тайне могут быть отнесены только сведения, указанные в исчерпывающем перечне, установленном Законом.

Статья 2.4.3.

Гражданам Российской Федерации должен быть разрешен доступ к затрагивающей его права и интересы информации, имеющейся в распоряжении государственных учреждений и общественных организаций.

Статья 2.4.4.

Гарантируется свобода собраний, митингов, уличных шествий и демонстраций. Ограничение этого права допускается только по основаниям, предусмотренным законом и может быть оспорено в судебном порядке.

Статья 2.4.5.

Гарантируется свобода союзов. Граждане Российской Федерации имеют право свободно образовывать общественные организации и иные ассоциации как политического, так и неполитического характера. Создание военизированных обществ, преследующих политические цели, не допускается.

Статья 2.4.6.

Граждане имеют равное право на доступ к государственной службе. Требования, предъявляемые к кандидату на должность государственного служащего, должны быть обусловлены только характером должностных обязанностей.

Статья 2.4.7.

Гражданам Российской Федерации гарантируется в системе государственных учебных заведений бесплатное основное образование. Основное образование является всеобщим. Государство поощряет получение образования сверх этого уровня, обеспечивает его открытость и доступность в различных формах в соответствии со способностями каждого.

Статья 2.4.8.

Граждане Российской Федерации имеют право на квалифицированную медицинскую помощь (ВАРИАНТ: "на бесплатную базовую государственную медицинскую помощь"). Государство берет на себя расходы по осуществлению этого права, если оно не может быть обеспечено другими средствами.

Статья 2.4.9.

Граждане Российской Федерации имеют право на материальное обеспечение в старости, в случае болезни, инвалидности и потери кормильца.

Статья 24.10.

Гражданам Российской Федерации гарантируется свобода художественного, научного и технического творчества. Авторские права и законные интересы граждан в области научного, технического творчества, художественной, литературной и культурной деятельности охраняются законом. Интеллектуальная собственность и авторские права охраняются законом.

## ГЛАВА 2.5. ГАРАНТИИ ПРАВ ГРАЖДАН РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Статья 25.1.

Гарантируется судебная защита прав и свобод человека и гражданина. Любые решения и действия должностных лиц, государственных органов и общественных организаций, совершенные с нарушением закона, с превышением полномочий и ущемляющие права граждан, могут быть обжалованы в суд.

Статья 25.2.

(1). Никто не может быть признан виновным в совершении преступления, иначе как по основаниям, предусмотренным законом, и по решению суда.

(2). Каждый обвиняемый в уголовном преступлении имеет право считаться невиновным, пока его виновность не будет доказана согласно закону компетентным, независимым и беспристрастным судом.

(3). Каждый осужденный за какое-либо преступление имеет право на пересмотр его приговора вышестоящей судебной инстанцией в порядке, установленном законом.

(4). Никто не должен дважды нести ответственность за одно и то же правонарушение, вторично судим или наказан за то преступление, по обвинению в котором он уже был окончательно осужден или оправдан в соответствии с законом Российской Федерации.

(5). Признаются не имеющими юридической силы доказательства, полученные незаконным и неконституционным путем.

Статья 2.5.3.

Каждое задержанное или арестованное лицо имеет право пользоваться помощью адвоката (защитника) с момента задержания или ареста.

Статья 2.5.4.

Никто не обязан свидетельствовать против самого себя, супруга (супруги) и близких родственников. Духовные руководители религиозных общин не обязаны свидетельствовать против единоверцев, оказывающих им доверие.

Статья 2.5.5.

(1). Закон, ухудшающий положение гражданина, обратной силы не имеет. Никто не может нести ответственность за действия, которые в момент их совершения не признавались правонарушением. Если после совершения правонарушения ответственность за него устранена или смягчена, применяется новый закон.

(2). Закон, предусматривающий наказание граждан или ограничение их прав, вступает в силу только после его опубликования в официальном порядке.

Статья 2.5.6.

Гражданину Российской Федерации гарантируется право на пользование квалифицированной юридической помощью.

Статья 2.5.7.

Гражданин Российской Федерации имеет право на возмещение государством имущественного, личного и морального вреда, причиненного незаконными (ВАРИАНТ: "и ошибочными") действиями государственных органов и их должностных лиц при исполнении служебных обязанностей.

Статья 2.5.8.

Государство возмещает материальный ущерб гражданину, причиненный преступными действиями других лиц или организаций и берет на себя обязательство возмещения ущерба с виновных лиц.

#### Статья 2.5.9.

Граждане имеют право направлять личные либо коллективные обращения в государственные органы, которые обязаны рассматривать такие обращения в установленные сроки и принимать соответствующие решения в пределах своей компетенции. Отклонение рассмотрения обращения должно быть письменно мотивировано.

#### Статья 2.5.10.

(1). Контроль за реализацией прав и свобод человека и гражданина, за условиями их осуществления возлагается на Верховного правозащитника. (ПРИМЕЧАНИЕ: Раскрытие понятия "Верховный правозащитник" дается в Комментариях к Конституции).

(2). Верховный правозащитник назначается Парламентом Российской Федерации, подотчетен ему и обладает неприкосновенностью. Он не может привлекаться к уголовной и административной ответственности и не может подвергаться задержанию или иным ограничениям личной свободы, иначе как с согласия Парламента. Полномочия Верховного правозащитника и порядок их осуществления определяются законом Российской Федерации.

#### Статья 2.5.11.

Временное ограничение прав и свобод граждан допускается только в случае введения военного и чрезвычайного положения в порядке и пределах, установленных настоящей Конституцией и законом.

### ГЛАВА 2.6. ОБЯЗАННОСТИ ГРАЖДАН

#### Статья 2.6.1.

Граждане Российской Федерации обязаны соблюдать Конституцию, законы Республики, уважать достоинство других людей.

#### Статья 2.6.2.

Граждане Российской Федерации обязаны беречь природу. Нарушение установленных природоохранных норм преследуется по Закону.



440  
169

Статья 2.63.

Граждане Российской Федерации обязаны платить государственные налоги в порядке и размерах, установленных законом.

Статья 2.64.

Граждане Российской Федерации обязаны принимать участие в ее защите от внешнего нападения. Порядок привлечения граждан Российской Федерации к военной службе с оружием или без оружия либо к альтернативной гражданской службе устанавливается Законом.

## РАЗДЕЛ III. ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО

### ГЛАВА 3.1. СОБСТВЕННОСТЬ, ТРУД, ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВО

#### Статья 3.1.1.

(1). Неотчуждаемое естественное право быть собственником является гарантией осуществления интересов и свобод личности и предполагает нравственное, рациональное использование собственности.

(2). Собственник по своему усмотрению владеет, пользуется и распоряжается принадлежащим ему имуществом. Использование имущества не должно наносить ущерба правам, свободе и достоинству граждан, общественному благу.

#### Статья 3.1.2.

Собственность неприкосновенна. Принудительное отчуждение имущества по мотивам общественной необходимости, надлежащим образом обоснованной и доказанной, допускается лишь при соблюдении условий и порядка, установленных законом, со своевременным и полным возмещением.

#### Статья 3.1.3.

Имущество может находиться в частной собственности граждан и их объединений, а также в государственной собственности. Все собственники юридически равноправны и пользуются одинаковой защитой закона.

#### Статья 3.1.4.

Граждане и юридические лица приобретают право собственности на равных основаниях.

#### Статья 3.1.5.

Законом может быть установлено исключительное право Федерации или республик (земель) на определенные виды имущества и хозяйственной деятельности.

Статья 3.1.6.

(1). Труд свободен; каждый вправе свободно распоряжаться своими силами и способностями к труду.

(2). Все граждане имеют право: на получение возможности зарабатывать трудом, который они свободно выбирают или на который они свободно соглашаются; на выбор по своему усмотрению профессии, рода занятий и места работы в соответствии с их способностями, профессиональной подготовкой и учетом общественных потребностей; на справедливые и благоприятные условия труда; социальную защиту от безработицы.

(3). Принудительный труд запрещается. Не рассматривается в качестве принудительного труда работа или служба военнослужащих, направленная исключительно на военные цели, а также работа или служба, осуществляемая в соответствии с законодательством о чрезвычайном положении.

Статья 3.1.7.

(1). Работник имеет право на справедливое вознаграждение за труд без какой-либо дискриминации и не ниже установленного законом минимального размера.

(2). Законом устанавливаются обязанности работодателей по обеспечению социальных прав и гарантий свободного и достойного труда, установленные настоящей Конституцией.

Статья 3.1.8.

Максимальная продолжительность рабочего времени, минимальный еженедельный отдых, минимальный оплачиваемый периодический отпуск, иные социально значимые условия осуществления права на отдых и социальные гарантии труда по найму определяются Законом Российской Федерации.

Статья 3.1.9.

Профессиональные объединения (профессиональные союзы) для защиты экономических интересов работников, охраны и улучшения условий труда создаются свободно. Они могут представлять своих членов и заключать коллективные трудовые договоры, имеющие обязательную силу для участвующих сторон. Профессиональное объединение не может обладать монопольным правом на представительство всех работников.

Обязанности государства и работодателей по отношению к профессиональным объединениям определяются законом.

Статья 3.1.10.

(1). Разрешение индивидуальных и коллективных трудовых споров, возникающих между работниками и работодателями, регулируется законом.

(2). Признается право на забастовку (ВАРИАНТ: "в том числе политическую"). Исключения из этого права, а также условия и порядок проведения забастовок определяет закон.

Статья 3.1.11.

(1). Свобода предпринимательства признается и гарантируется законом.

(2). Право на предпринимательство признается за частными лицами, и их объединениями, государственными предприятиями и предприятиями органов местного самоуправления.

(3). Государство гарантирует право на свободное заключение договора и судебное разбирательство конфликтов, связанных с ними. Запрещается принуждение к заключению сделок.

(4). Порядок и формы предпринимательства, создание и деятельность союзов предпринимателей, обязанности предпринимателей по отношению к органам государства и местного самоуправления определяются законом.

Статья 3.1.12.

Общество и государство защищают интересы потребителя.

Статья 3.1.13.

(1). Предпринимательская и коммерческая деятельность, несовместимая с добросовестной деловой практикой и направленная на устранение или существенное ограничение свободной конкуренции или на получение необоснованных преимуществ, преследуются по закону.

(2). Не допускаются недобросовестная состязательность, сговор о ценах, лживая или вводящая в заблуждение реклама, которые наносят ущерб интересам потребителей либо предпринимателей.

(3). Запрещается монополистическая деятельность, которая имеет целью или может иметь в качестве последствия недопущение, ограничение

112  
181

либо устранение конкуренции и является злоупотреблением доминирующим положением на рынке.

Статья 3.1.14.

На территории Российской Федерации допускается предпринимательская деятельность иностранных организаций и граждан на условиях, устанавливаемых законом.

### ГЛАВА 3.2. БРАК И СЕМЬЯ

Статья 3.2.1.

Семья является естественной ячейкой общества. Общество и государство покровительствуют семье, материнству и детству.

Статья 3.2.2.

Мужчины и женщины независимо от расы, цвета кожи, национальности и религии, социального и имущественного положения, имеют равное право вступать в брак и создавать семью.

Статья 3.2.3.

(1). Брак может быть заключен только при свободном и полном согласии вступающих в брак сторон и при их равноправии.

(2). Закон устанавливает формы брака, возможность и порядок заключения брачного договора, брачный возраст и иные условия для вступления в брак, права и обязанности супругов, основания и порядок расторжения брака, а также последствия его прекращения.

Статья 3.2.4.

(1). Все дети равны перед законом вне зависимости от происхождения и гражданского состояния родителей.

(2). Дети, рожденные вне зарегистрированного брака, пользуются одинаковыми правами с детьми, рожденными в зарегистрированном браке.

#### Статья 3.2.5.

(1). Родители обязаны содержать детей, рожденных как в браке, так и вне брака до их совершеннолетия. На родителях лежит преимущественная ответственность за воспитание своих детей.

(2). Все заботы по содержанию, образованию и воспитанию детей-сирот и детей, лишенных родительской опеки, лежат на государстве и обществе в целом. Государство поощряет и поддерживает благотворительную деятельность по отношению к этим детям.

#### Статья 3.2.6.

Признается свобода родителей несовершеннолетних детей или их законных опекунов избирать в соответствии со своими убеждениями формы и характер воспитания, а также основного образования, не противоречащие общеустановленным нормам.

(ВАРИАНТ: "...воспитывать детей в соответствии со своими убеждениями").

#### Статья 3.2.7.

Совершеннолетние (ВАРИАНТ: "трудоспособные") дети обязаны заботиться о своих родителях. Условия и порядок выполнения этой обязанности определяются законом.

### ГЛАВА 3.3. НАУКА, ОБРАЗОВАНИЕ, ВОСПИТАНИЕ И КУЛЬТУРА

#### Статья 3.3.1.

Культура и наука, исследования и преподавание свободны. Гарантируется плюрализм в интеллектуальной и духовной сфере.

#### Статья 3.3.2.

Воспитание имеет целью формирование человека как свободной и нравственной личности, уважающей достоинство, права и свободы других людей. Воспитание призвано дать всем возможность быть просвещенными и культурными членами общества.

Статья 333.

(1). Учреждения и лица, осуществляющие воспитание, обязаны способствовать утверждению терпимости, взаимопонимания и сотрудничества между разными этническими, социальными и религиозными группами общества, между всеми народами мира.

(2). Воспитание должно прививать гражданам сознание ответственности за сохранение природной и культурной среды.

Статья 334.

Государственная система воспитания и образования носит светский характер.

Статья 335.

Высшие и средние учебные заведения автономны; условия и пределы этой автономии устанавливает закон.

Статья 336.

Организации и частные лица имеют право учреждать воспитательные и учебные заведения и руководить ими, если устройство и деятельность этих заведений отвечают требованиям закона.

Статья 337.

Общество и государство сохраняют и защищают интеллектуальное, культурное и художественное наследие; поощряют культурное и научное творчество; содействуют распространению достижений культуры и науки; обеспечивают возможность для участия граждан в культурной жизни, для пользования результатами научной и культурной деятельности.

Статья 338.

(1). Учреждения культуры и науки имеют право на самостоятельность организации и деятельности. Формы, порядок и границы осуществления этой самостоятельности определяются законом.

(2). Общество и государство обеспечивают развитие фундаментальных научных исследований.

Статья 3.3.9.

Общество и государство содействуют расширению и развитию международных связей в области науки, культуры, воспитания и образования.

### ГЛАВА 3.4. СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ

Статья 3.4.1.

(1). Средства массовой информации свободны. Цензура не допускается.

(2). Средства массовой информации несут ответственность в случае нарушения ими норм Конституции и закона.

Статья 3.4.2.

Признается и одинаково гарантируется существование как государственных, так и негосударственных средств массовой информации. Порядок их учреждения и правовой статус определяются законом.

Статья 3.4.3.

Политические партии и иные общественные объединения граждан имеют право на равных основаниях пользоваться государственным радио и телевидением в объеме и порядке, которые устанавливаются законом.

Статья 3.4.4.

Монополизация средств массовой информации государством, общественными объединениями, политическими партиями, иными группами или отдельными лицами не допускается.

### ГЛАВА 3.5. РЕЛИГИЯ И РЕЛИГИОЗНЫЕ ОБЪЕДИНЕНИЯ

Статья 3.5.1.

Религия и религиозные объединения отделены от государства.



173

Статья 3.52.

Верующие различных исповеданий и их объединения равны перед законом. Закон определяет порядок их отношений с государством. Государство не может отдавать предпочтения какой-либо религии или атеизму.

Статья 3.53.

Религиозные объединения, зарегистрированные в установленном законом порядке, могут иметь права. Они самостоятельно управляют своими внутренними делами, пользуются принадлежащими им сооружениями, другим имуществом и фондами.

**ГЛАВА 3.6. ОБЩЕСТВЕННЫЕ ОБЪЕДИНЕНИЯ И ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПАРТИИ**

Статья 3.6.1.

Общественные объединения, не ведущие предпринимательской деятельности, создаются гражданами для совместной реализации их прав, свобод и законных интересов. Специального разрешения на создание таких объединений не требуется.

Статья 3.6.2.

Порядок регистрации общественных объединений регулируется законом. Отказ в регистрации, роспуск или приостановка деятельности общественных объединений производится исключительно на основе судебного решения.

Статья 3.6.3.

(1) Общественные объединения действуют на основе добровольности членства и самоуправления.

(2) Общественные объединения осуществляют свою деятельность беспрепятственно. Ограничения их деятельности налагаются только судом на основании закона.

Статья 3.6.4.

В порядке исключения в необходимых случаях и пределах, установленных законом, могут учреждаться демократически организованные палаты, союзы, коллегии и иные корпорации с обязательным членством. Эти корпорации осуществляют отдельные делегированные им государственные полномочия; их члены несут определенные финансовые и иные обязанности, определяемые законом.

Статья 3.6.5.

(1). В Российской Федерации свободно образуются и функционируют политические партии.

(2). Политические партии содействуют формированию и выражению политической воли общества, участвуют в выборах и оказывают влияние на политику государства исключительно демократическими и правовыми способами.

Статья 3.6.5.

Партии обязаны представлять публичный отчет об источниках своих средств. Условия образования политических партий, процедура их регистрации, правила финансирования и отчетности, а также порядок ограничения, прекращения и запрета их деятельности определяются законом. Противоконституционный характер деятельности партии устанавливается Конституционным судом.

Статья 3.6.6.

Акты и действия государственных органов и общественных объединений, ведущие к созданию однопартийной политической системы, являются антиконституционными.

## РАЗДЕЛ IV. ФЕДЕРАТИВНОЕ УСТРОЙСТВО

### ГЛАВА 4.1. СОСТАВ И ТЕРРИТОРИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.

#### Статья 4.1.1.

Российская Федерация состоит из государственных образований - национально-территориальных и региональных, - имеющих конституционно-правовой статус равноправных республик (земель), а также из федеральных территорий.

#### Статья 4.1.2.

Республики и федеральные территории, входящие в Российскую Федерацию, выбирают себе название самостоятельно, исходя из принципа самоопределения нации, традиций и иных оснований. Республики определяют свои столицы, а федеральные территории - свои административные центры.

#### Статья 4.1.3.

Территория Российской Федерации едина. Изменение границ Российской Федерации требует согласия Федерации, осуществляемого путем всероссийского референдума.

#### Статья 4.1.4.

Любое иное самостоятельное государство, признающее настоящую Конституцию, может быть принято в состав Российской Федерации в соответствии с Договором между этим государством и Российской Федерацией.

#### Статья 4.1.5.

(1). Границы республик и федеральных территорий, входящих в состав Российской Федерации, могут быть изменены в порядке, устанавливаемом настоящей Конституцией и федеральным законом.

(2). Границы между республиками могут быть изменены по договору между ними. Границы между республиками и федеральными территориями могут быть изменены по договору между Российской

Федерацией и соответствующей республикой. Договор заключается с учетом результатов референдумов, проводимых на территориях, принадлежность которых изменяется.

(3). Население частей республик и федеральных территорий, стремящееся к выделению или отделению, может образовать новую республику или федеральную территорию в порядке, устанавливаемом настоящей Конституцией и федеральным законом.

(4). Порядок образования новой республики или федеральной территории по инициативе установленного числа избирателей или местного представительного органа определяется федеральным законом.

(5). Порядок изменения границ республик и федеральных территорий регулируется федеральным законом.

#### Статья 4.16.

(1). Федеральная территория может приобрести статус республики, если она способна самостоятельно выполнять функции, определяемые Конституцией Российской Федерации и участвовать в содержании федеральных органов и учреждений.

(2). Представительный орган федеральной территории проводит среди ее постоянных жителей референдум. Если за приобретение статуса республики проголосует более половины из них, представительный орган федеральной территории вносит соответствующее предложение в Федеральный Парламент, который принимает решение в порядке, предусмотренном для изменения Конституции Российской Федерации.

В случае отказа Федерального Парламента преобразовать федеральную территорию в республику повторная инициатива по этому вопросу допускается не ранее, чем через \_\_\_\_\_ лет после принятия решения Федеральным Парламентом.

(3). Федеральный Закон о приобретении федеральной территорией статуса республики предусматривает порядок принятия новой Конституции и создания государственных органов новой республики, а также включения ее представителей в федеральные органы.

(4). Республика может преобразоваться в федеральную территорию, заключив после проведения референдума соответствующий Договор с Российской Федерацией.

#### Статья 4.17.

Положения настоящей Конституции являются основой для внутригосударственных отношений между всеми республиками и федеральными территориями и заключения договоров между ними.

## ГЛАВА 4.2. КОМПЕТЕНЦИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, РЕСПУБЛИК И ФЕДЕРАЛЬНЫХ ТЕРРИТОРИЙ.

### Статья 4.2.1.

Полномочия государственной власти в Российской Федерации распределяются между Федерацией и ее субъектами в соответствии с настоящей Конституцией.

### Статья 4.2.2.

К исключительному ведению Российской Федерации относятся:

- (1). правовое регулирование гражданства Российской Федерации;
- (2). обеспечение единства общероссийского рынка; правовое регулирование хозяйственной деятельности, договоров, обязательств и иных сделок, если они осуществляются на территории более чем одного субъекта Федерации; регулирование валютных операций и денежного обращения, эмиссия денег; правовое регулирование основ отношений собственности, порядка распоряжения землей, недрами, природными энергоресурсами, воздушным и водным пространством;
- (3). федеральный бюджет, федеральные налоги, федеральная резервная система;
- (4). внешняя политика и межгосударственные отношения;
- (5). таможенная служба; режим границ и режим территориальных вод; прилегающая экономическая зона и континентальный шельф;
- (6). оборона и вооруженные силы, службы безопасности, федеральная милиция;
- (7). федеральные энергетические системы, ядерная энергетика; расщепляющиеся материалы; федеральный транспорт, пути сообщения и связь; деятельность в космосе;
- (8). производство оружия, боеприпасов, ядовитых веществ и наркотиков и их сбыт;
- (9). стандарты, эталоны и исчисление времени; официальный статистический учет;
- (10). основы уголовного, гражданского, трудового, хозяйственного и процессуального законодательства; амнистия и помилование лиц, осужденных за преступления, предусмотренные федеральным законом; коллизионное право во внутригосударственных отношениях Российской Федерации;

(11). другие вопросы, отнесенные Конституцией Российской Федерации к ведению федеральных государственных органов.

#### Статья 4.2.3.

К совместному ведению Российской Федерации и республик относятся:

- (1). обеспечение прав человека и гражданина, обеспечение законности и правопорядка, борьба с преступностью;
- (2). уголовное, гражданское, трудовое, административное, хозяйственное и процессуальное законодательство; охрана авторского, патентного и издательского права; правовая охрана промышленной и интеллектуальной собственности;
- (3). наука и культура; требования к основному образованию;
- (4). здравоохранение и государственное социальное обеспечение;
- (5). охрана окружающей среды и памятников истории и культуры; национальные парки;
- (6). международные связи кроме тех, которые отнесены к исключительной компетенции Федерации;
- (7). содействие социально-экономическому развитию слаборазвитых районов;
- (8). ресурсы, имеющие общероссийское значение;
- (9). миграционные процессы;
- (10). карантин и борьба со стихийными бедствиями;
- (11). гражданство республик; режим пребывания и постоянного проживания иностранцев и лиц без гражданства;
- (12). государственная служба;
- (13). государственные языки.

В сфере совместного ведения республики могут издавать нормативные акты и заключать между собой договоры, не противоречащие федеральным законам.

#### Статья 4.2.4.

(1). В сфере полномочий Российской Федерации законы и иные нормативные акты принимаются только федеральными государственными органами или посредством всероссийского референдума.

(2). На территории республик законы и другие нормативные акты Российской Федерации исполняются государственными органами Федерации и республик.

44  
176

Статья 4.2.5.

(1). Республики, входящие в состав Российской Федерации, принимают Конституции, издают законы и образуют свои системы государственных органов. Конституция и законы республики не должны противоречить Конституции Российской Федерации.

(2). Федеральные территории руководствуются Конституцией Российской Федерации и законами о федеральных территориях.

Статья 4.2.6.

(1). Республика самостоятельна в управлении своими внутренними делами. Компетенция республики включает все полномочия государственной власти, которые не отнесены по Конституции Российской Федерации к ведению Федерации. Республика участвует в осуществлении федеральных полномочий в пределах и формах, установленных Конституцией Российской Федерации.

(2). В пределах своей компетенции республика может вступать в отношения с другими государствами и международными организациями. Эти отношения не должны наносить ущерба законным интересам Российской Федерации, составляющих ее республик и федеральных территорий.

(3). Российская Федерация не имеет право издавать законы и иные акты в сфере исключительной компетенции республик.

Статья 4.2.7.

Республика по соглашению с Российской Федерацией может передавать в федеральную компетенцию постоянно или временно отдельные полномочия из своей компетенции. Российская Федерация по соглашению с республикой может передавать в ее компетенцию постоянно или временно отдельные полномочия из федеральной компетенции. Передача полномочий в необходимых случаях сопровождается соответствующим материальным обеспечением.

Статья 4.2.8.

(1). Федеральные территории подчиняются непосредственно Российской Федерации. Российская Федерация заботится о развитии федеральных территорий.

(2). Федеральные территории пользуются правом самоуправления в рамках закона.

Статья 4.2.9.

Республики и федеральные территории обладают правом законодательной инициативы в Парламенте Российской Федерации.

Статья 4.2.10.

В пределах своих полномочий республики и федеральные территории могут заключать между собой соглашения, не наносящие ущерба законным интересам Российской Федерации, составляющих ее республики и федеральных территорий.

Статья 4.2.11.

Юридические документы, выданные органами власти республики или федеральной территории, признаются на всей территории Российской Федерации.

### ГЛАВА 4.3. ГРАЖДАНСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И РЕСПУБЛИК

Статья 4.3.1.

В Российской Федерации устанавливается федеральное гражданство.

Статья 4.3.2.

Каждая республика может установить свое гражданство. Все граждане республик являются гражданами Российской Федерации.

Статья 4.3.3.

Республики и федеральные территории не могут ограничивать права и свободы, вытекающие из состояния в гражданстве Российской Федерации.



#### ГЛАВА 4.4. ЯЗЫКИ.

##### Статья 4.4.1.

Общегосударственным языком в Российской Федерации является русский язык; он употребляется во всех государственных учреждениях.

##### Статья 4.4.2.

Каждая республика и федеральная территория может самостоятельно устанавливать свои государственные языки, которые употребляются в ее учреждениях наряду с общегосударственным языком.

##### Статья 4.4.3.

Каждому гражданину в государственных учреждениях в необходимых случаях должен быть обеспечен перевод на один из государственных языков либо на общегосударственный язык.

#### ГЛАВА 4.5. ВЗАИМНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, РЕСПУБЛИК И ФЕДЕРАЛЬНЫХ ТЕРРИТОРИЙ

##### Статья 4.5.1.

Если республика или федеральная территория нарушает Конституцию Российской Федерации или федеральные законы и создает тем самым препятствия нормальной жизнедеятельности Федерации в целом, Парламент Российской Федерации после решения Конституционного Суда может:

- а) обязать республику или федеральную территорию возместить вред, причиненный в результате нарушения Конституции Российской Федерации и федеральных законов;
- б) в необходимых случаях применить меры, предусмотренные главой 5.11. настоящей Конституции.

##### Статья 4.5.2.

Ущерб, неправомерно причиненный органами Российской Федерации республике или федеральной территории, подлежит возмещению из бюджета Федерации по решению Конституционного Суда Российской Федерации.

## РАЗДЕЛ V. СИСТЕМА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

### ГЛАВА 5.1. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ГОСУДАРСТВА

#### Статья 5.1.1.

Государство является официальным представителем общества и выражает его волю через свои органы и институты. Государство, его органы, институты и должностные лица ответственны перед гражданином и обществом.

#### Статья 5.1.2.

Государство обязано:

- защищать суверенитет, независимость и территориальную целостность Российской Федерации;
- защищать и гарантировать права человека и гражданина;
- охранять демократический конституционный строй, законность и правопорядок;
- разрабатывать и осуществлять политику, направленную на развитие свободной хозяйственной инициативы и действенной социальной защиты граждан.

ВАРИАНТ А: (условно: "Президент - глава исполнительной власти")

### ГЛАВА 5.2А. ПАРЛАМЕНТ (ВЕРХОВНЫЙ СОВЕТ) РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ. [ВАРИАНТ: ПАРЛАМЕНТ (ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА)]

#### Статья 5.2.1А.

(1). Парламент (Верховный Совет) Российской Федерации является ее единственным органом законодательной власти.

(2). Парламент состоит из двух палат: Совета народных представителей и Федерального Совета.

(3). Обе палаты избираются одновременно сроком на 4 года. Полномочия палат не могут быть прекращены досрочно.

Статья 5.2.2А.

(1). Совет народных представителей избирается гражданами Российской Федерации на основе всеобщего, прямого избирательного права при тайном голосовании. Численный состав палаты и нормы представительства определяются законом.

(2). Федеральный Совет избирается на основе равного представительства от каждой республики ее гражданами. Представительство от федеральных территорий устанавливается законом.

(3). Не могут быть избранными и не участвуют в выборах граждане, признанные судом недееспособными; лица, в отношении которых вступил в силу приговор суда, предусматривающий наказание в виде лишения свободы.

(4). Выборы в Парламент проводятся раз в 4 года во второе воскресенье марта года выборов.

(5). Порядок выборов в палаты Парламента устанавливается федеральным законом.

Статья 5.2.3А.

Парламент Российской Федерации:

1) издает законы по вопросам, отнесенным к ведению Федерации;

2) обсуждает и принимает федеральный государственный бюджет; устанавливает федеральные налоги и обязательные платежи; принимает решения о федеральных займах и федеральной экономической и иной помощи;

3) определяет основные направления внутренней и внешней политики и принимает стратегические программы;

4) избирает и отзывает Верховного правозащитника;

5) по представлению Президента назначает Председателя и членов Конституционного Суда, Председателя и членов Верховного Суда;

6) дает согласие на назначение Президентом министров, послов и других высших должностных лиц государства, предусмотренных федеральным законом;

7) в случаях и порядке, предусмотренных Конституцией, отрешает от должности Президента, Вице-Президента, Председателя и судей Конституционного Суда, Председателя и судей Верховного Суда, других высших должностных лиц государства, в случаях, предусмотренных федеральным законом;

8) ратифицирует и денонсирует международные договоры;

9) объявляет общую или частичную мобилизацию; объявляет о введении чрезвычайного положения; вводит состояние войны в случае

вооруженного нападения на Российскую Федерацию или в случае необходимости выполнения договорных обязательств по взаимной обороне от агрессии; принимает решение об использовании воинских контингентов в обстановке чрезвычайного положения, а также при выполнении международных обязательств;

11) устанавливает воинские звания, дипломатические ранги и иные специальные звания; учреждает государственные награды и почетные звания;

12) издает федеральные акты об амнистии;

13) принимает по согласованию с Президентом решение о проведении референдума;

14) осуществляет иные полномочия, возложенные на него Конституцией.

#### Статья 52.4А.

Каждая палата Парламента избирает своего Председателя и его заместителей.

#### Статья 52.5А.

(1). Палаты образуют из числа депутатов постоянные и временные комитеты и комиссии.

(2). Комитеты и комиссии готовят проекты законодательных и иных актов Парламента, осуществляют контроль за исполнением законов и иных актов Парламента, проводят парламентские слушания и расследования и иным образом содействуют осуществлению полномочий Парламента.

#### Статья 52.6А.

(1). Парламент является постоянно действующим органом.

(2). Палаты Парламента собираются на свои первые заседания по праву на 30-й день после выборов в 10 часов утра.

(3). До избрания палатами своих председателей заседания ведут старейшие депутаты палат.

#### Статья 52.7А.

(1). Право законодательной инициативы принадлежит депутатам Парламента, Президенту, Конституционному суду, Верховному суду, парламентам республик, Верховному правозащитнику.

Статья 5.2.8А.

(1). Законопроекты обсуждаются и принимаются палатами на отдельных заседаниях. Вопросы, не связанные с принятием законов, могут решаться на совместных заседаниях палат. Для решения вопросов войны и мира, введения чрезвычайного положения созывается совместное заседание. Совместные заседания палат их председатели ведут поочередно.

(2). При расхождении между палатами они образуют на паритетных началах согласительную комиссию. Ее предложение рассматривается палатами, и при отсутствии согласия законопроект считается отклоненным. Если и в этом случае согласие между палатами не будет достигнуто, то законопроект считается отклоненным. При разногласиях палат по проекту федерального государственного бюджета вопрос решается на совместном заседании палат большинством присутствующих депутатов.

Статья 5.2.9А.

Принятый палатами закон должен быть подписан и обнародован Президентом. В течение 15 дней Президент может вернуть закон в Парламент со своими замечаниями на повторное рассмотрение. Президент обязан в течение 3 дней подписать и опубликовать закон, если после повторного рассмотрения он принят 2/3 голосов депутатов в каждой палате.

Статья 5.2.10А.

Внеочередные заседания палат проводятся по требованию одной пятой общего числа депутатов соответствующей палаты, по решению ее председателя или по предложению Президента.

Статья 5.2.11А.

Порядок работы Парламента и его палат определяется регламентом Парламента и регламентами его палат.

Статья 5.2.12А.

(1). Депутат Парламента может быть членом только одной из его палат.

(2). Депутат Парламента не может заниматься иной оплачиваемой деятельностью, занимать должность вне Парламента и быть депутатом любого другого представительного органа.

Статья 52.13А.

(1). Депутаты Парламента являются полномочными представителями народа и в своей деятельности руководствуются его интересами.

(2). Все государственные и общественные органы и должностные лица обязаны обеспечивать депутатам Парламента условия для беспрепятственного и эффективного осуществления их прав и обязанностей.

(3). Депутат имеет право требовать от любого должностного лица информацию, необходимую для осуществления его мандата.

Статья 52.14А.

(1). Депутат не несет ответственности за свои выступления в Парламенте и вне его при осуществлении депутатской деятельности.

(2). Депутат пользуется правом неприкосновенности: он не может быть без согласия палаты, арестован, привлечен к уголовной или административной ответственности, налагаемой в судебном порядке.

Статья 52.15А.

Правовое положение депутата Парламента - его права, обязанности и их гарантии - регулируются федеральным законом.

## ГЛАВА 5.3А. ПРЕЗИДЕНТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Статья 53.1А.

Исполнительную власть Российской Федерации возглавляет Президент.

Статья 53.2А.

(1). Президент избирается на 4 года гражданами Российской Федерации всеобщими и прямыми выборами при тайном голосовании. Выборы Президента проводятся одновременно с выборами в Парламент.

(2). Президентом может быть гражданин Российской Федерации, достигший 35-летнего возраста и обладающий избирательным правом. Никто не может быть избран на должность Президента более

двух раз. Никто не может быть избран на эту должность более одного раза, если он более двух лет замещал Президента.

(3). Кандидатом в Президенты регистрируется лицо, получившее поддержку не менее одного миллиона избирателей.

#### Статья 5.33А.

(1). Выборы Президента считаются состоявшимися, если в них приняло участие не менее половины от общего числа зарегистрированных избирателей.

(2). Избранным признается кандидат, получивший более половины голосов избирателей, принявших участие в голосовании.

(3). Если в первом туре ни один из кандидатов не получит установленного числа голосов, во второй тур выходят два кандидата в Президенты, получившие наибольшее число голосов в первом туре, и не снявшие свои кандидатуры. Избранным признается тот из них, кто получит во втором туре наибольшее число голосов.

#### Статья 5.34А.

При вступлении в должность Президент приносит присягу в Парламенте Российской Федерации на верность Конституции.

#### Статья 5.35А.

Президент не может занимать какую-либо иную должность, а также быть депутатом какого-либо представительного органа.

#### Статья 5.36А.

(1). Президент:

1) представляет Российскую Федерацию во внутренних и международных делах;

2) возглавляет правительство Российской Федерации, формирует аппарат федеральной исполнительной власти в соответствии с Конституцией и руководит им;

3) представляет Парламенту кандидатуры Председателя и членов Конституционного Суда, Председателя и членов Верховного Суда, председателей и членов других федеральных судов, Генерального Прокурора Российской Федерации;

4) с согласия Парламента назначает министров, дипломатических представителей и других высших должностных лиц Российской Федерации в рамках федеральных полномочий;

5) освобождает от должности министров и других назначенных им должностных лиц;

6) руководит осуществлением внешней политики, ведет переговоры и с одобрения Парламента заключает международные договоры Российской Федерации. В рамках закона или ратифицированного договора Президент может заключать международные соглашения, не требующие ратификации;

7) является верховным главнокомандующим вооруженными силами Российской Федерации; назначает с согласия Парламента и освобождает от должности высшее командование вооруженных сил; присваивает с согласия Парламента высшие воинские звания;

8) вводит чрезвычайное положение в Российской Федерации или в отдельных ее регионах с последующим утверждением решения Парламентом в трехдневный срок;

9) отдает распоряжения о частичной или всеобщей мобилизации, приведении в состояние повышенной боеготовности вооруженных сил Российской Федерации и других необходимых действиях в случае угрозы нападения на Российскую Федерацию с последующим подтверждением этих действий Парламентом в трехдневный срок;

10) отдает распоряжения о начале военных действий в случае нападения на Российскую Федерацию с последующим одобрением Парламента в трехдневный срок;

11) выносит проект бюджета на рассмотрение и утверждение Парламента;

12) может участвовать в заседаниях Парламента, его комитетов и комиссий; принимает по согласованию с Парламентом решение о проведении референдума; обращается с посланиями к Парламенту и народу;

13) осуществляет право помилования по всем делам на территории Российской Федерации;

14) награждает орденами и другими наградами Российской Федерации, присваивает почетные звания.

(2). В осуществление своих полномочий Президент издает указы и распоряжения, имеющие подзаконный характер.

#### Статья 53.7А.

Президент может быть освобожден от должности в случае совершения им тяжкого преступления. Решение о возбуждении дела о смещении Президента в связи с подобным обвинением принимает любая из Палат Парламента большинством не менее двух третей голосов. В этом случае дело передается в Конституционный Суд. Решение о смещении



Президента считается принятым, если за него подано не менее двух третей голосов Конституционного Суда.

Статья 53.8А.

(1). Одновременно с Президентом сроком на четыре года избирается Вице-Президент Российской Федерации.

(2). Кандидатуру Вице-Президента определяет кандидат на пост Президента. Голосование за кандидатуру Президента означает одновременно голосование за выдвинутую им кандидатуру Вице-Президента.

(3). По поручению Президента Вице-Президент может осуществлять часть его полномочий. Вице-Президент исполняет обязанности Президента, если последний временно не в состоянии выполнять свои должностные полномочия. В этом случае полномочия Вице-Президента должны быть подтверждены Парламентом в трехдневный срок. В случае смерти Президента, его отставки, утраты способности выполнять свои должностные полномочия, а также в случае отрешения, Вице-президент становится Президентом до новых президентских выборов по праву.

(4). В случае освобождения от должности Вице-Президента, или его смерти, или отставки Президент назначает Вице-президента, который вступает в должность после утверждения его большинством голосов обеих палат Парламента.

(5). Вице-Президент не может занимать какую-либо иную должность.

(КОНЕЦ ВАРИАНТА А)

\* \* \*

ВАРИАНТ Б (условно: "Ответственное перед Парламентом  
Правительство")

ГЛАВА 5.2Б. ВЫСШИЕ ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ  
ВЛАСТИ

Статья 5.2.1Б.

(1). Высшими органами государственной власти в Российской Федерации являются: Президент Федерации, Федеральный парламент, Федеральное правительство - Совет Министров Российской Федерации, Верховный суд, а также Конституционный Суд.

(2). В соответствии с принципом разделения и уравнивания властей каждый из вышеназванных органов власти функционирует самостоятельно в пределах своих полномочий и взаимодействует с другими органами власти в строгом соответствии с Конституцией Федерации и ее законами.

ГЛАВА 5.3Б. ПРЕЗИДЕНТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Статья 5.3.1Б.

(1). Президент Федерации является главой государства.

(2). Президент Федерации избирается гражданами Российской Федерации сроком на 4 года. Ни одно лицо не может быть избрано на пост Президента более двух раз. Никто не может быть избран на пост Президента более одного раза, если он более двух лет замещал Президента или исполнял его обязанности, не будучи избранным на пост Президента.

Статья 5.3.2Б.

Президент:

а/ несет ответственность за соблюдение Конституции Российской Федерации;

б/ представляет Российскую Федерацию во внутренних и международных делах;

в/ является Верховным Главнокомандующим вооруженными силами Российской Федерации;

г/ представляет Палате народных депутатов после консультации с руководителями парламентских групп кандидатуру главы федерального Правительства, одобренную группами, составляющими большинство в этой палате;

д/ назначает с согласия Парламента Председателя и членов Конституционного суда, Председателя Верховного Суда Российской Федерации, судей Верховного Суда, Главного финансового контролера Федерации и Председателя Правления Государственного Банка; назначает и смещает высшее командование вооруженных сил;

е/ принимает отставку Правительства в случаях, предусмотренных Конституцией Федерации;

ж/ назначает и смещает иных должностных лиц в рамках федеральных полномочий, в том числе своих представителей на местах;

з/ по представлению Правительства назначает дипломатических представителей в иностранных государствах и межгосударственных организациях; принимает верительные и отзывные грамоты иностранных дипломатических представителей;

и/ подписывает и обнародует принятые Парламентом законы.

#### Статья 533Б.

Президент полномочен:

а/ назначать с согласия Парламента всенародный референдум;

б/ возвращать Парламенту принятые им законы на повторное рассмотрение и окончательное решение (право отлагательного вето);

в/ ставить по своей инициативе перед Парламентом вопрос о вотуме доверия Правительству;

г/ вводить чрезвычайное положение в Федерации или в отдельных ее районах с утверждением решения Парламентом в трехдневный срок;

д/ отдавать распоряжения о всеобщей мобилизации, приведении в состояние повышенной боеготовности Вооруженных сил Федерации и о других необходимых действиях в случае угрозы нападения на Федерацию с последующим одобрением этих действий Парламентом в трехдневный срок;

е/ отдавать распоряжения о начале военных действий в случае нападения на Федерацию с последующим подтверждением Парламента в трехдневный срок;

ж/ заслушивать отчеты Правительства и давать ему обязательные к рассмотрению рекомендации;

з/ награждать орденами и другими знаками отличия Российской Федерации, присваивать почетные звания;

и/ осуществлять помилование;  
к/ распоряжаться средствами президентского фонда;  
л/ обращаться с посланием к Парламенту и народу. Послание Президента должно быть заслушано Парламентом, а обращение к народу распространено официальными средствами массовой информации.

#### Статья 53.4Б.

(1). Президент Российской Федерации приносит присягу на верность Конституции.

(2). Президент может быть смещен в случае умышленного преступного нарушения им Конституции и законов. Решение о возбуждении дела о смещении Президента в связи с подобным обвинением принимает любая из Палат Парламента большинством не менее 2/3 голосов. В этом случае дело передается в Верховный Суд, который выносит свое заключение. Окончательное решение по обвинительному заключению Верховного суда принимает другая Палата. Решение о смещении Президента считается принятым, если за него подано не менее 2/3 голосов избранных депутатов.

#### Статья 53.5Б.

Личность Президента Федерации неприкосновенна и охраняется особым законом.

#### Статья 53.6Б.

Свои полномочия Президент осуществляет, издавая указы и распоряжения.

#### Статья 53.7Б.

Одновременно с Президентом в соответствии с его выбором избирается Вице-президент. При этом голосование за кандидатуру Президента означает одновременно голосование за выдвинутую им кандидатуру Вице-президента.

#### Статья 53.8Б.

Вице-президент председательствует на совместном заседании обеих Палат Парламента. В отсутствие Вице-президента общие заседания Парламента ведут поочередно председатели палат.

#### Статья 53.9Б.

(1). По письменному поручению Президента Вице-президент может осуществлять часть его полномочий.

(2). Вице-президент замещает Президента в период его временного отсутствия.

(3). Вице-президент выполняет функции Президента, если последний в силу объективных обстоятельств лишен возможности их выполнения. Полномочия Вице-президента в этом случае должны быть подтверждены Парламентом в трехдневный срок.

(4). В случае смерти Президента, его отставки, в случае его смещения, а также в случае констатации Парламентом стойкой неспособности Президента исполнять свои должностные полномочия Вице-президент по праву становится Президентом до новых президентских выборов.

#### Статья 53.10Б.

Вице-президент может быть смещен в том же порядке, что и Президент. В случае смещения Вице-президента с его поста, его смерти, или отставки Президент назначает Вице-президента, который вступает в должность после утверждения его большинством голосов обеих палат Парламента.

#### Статья 53.11Б.

Исполнение обязанностей Президента и Вице-президента в течение срока их полномочий несовместимо с занятием какой-либо иной должности и членством в любой политической партии.

#### Статья 53.12Б.

Полномочия федеральной государственной власти на местах осуществляют назначенные Президентом Российской Федерации должностные лица, деятельность которых строго ограничивается рамками Конституции и Законов Российской Федерации.

## ГЛАВА 5.4Б. ПАРЛАМЕНТ (ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА)

### Статья 5.4.1Б.

Федеральный Парламент является высшим и единственным законодательным и представительным органом Российской Федерации.

### Статья 5.4.2Б.

Парламент действует постоянно в составе Палаты народных представителей и Федерального Совета. Обе палаты избираются сроком на 4 года.

### Статья 5.4.3Б.

Палата народных представителей избирается гражданами Российской Федерации на основе единой нормы представительства. Численность Палаты определяется конституционным (органическим) законом.

### Статья 5.4.4Б.

(1). ВАРИАНТ I: Федеральный Совет избирается по республикам (субъектам федерации) и федеральным территориям их гражданами.

ВАРИАНТ II: Федеральный Совет избирается высшими представительными органами республик и федеральных территорий.

(2). В Федеральный Совет входит равное число представителей от каждой республики и равное число представителей от каждой федеральной территории.

### Статья 5.4.5Б.

К исключительным полномочиям Парламента и его Палат относится:

- а/ издание законов по вопросам, отнесенным к ведению Федерации;
- б/ общеобязательное толкование законов Российской Федерации;
- в/ принятие решений о проведении всенародных голосований (референдумов) - в порядке, предусмотренном Конституцией;
- г/ формирование Правительства (Совета Министров) Российской Федерации;

д/ принятие решений либо утверждение решений Президента об объявлении общей и частичной мобилизации и чрезвычайном положении;

е/ объявление состояния войны;

ж/ принятие решений об использовании воинских контингентов Российской Федерации в случае необходимости выполнения международных договорных обязательств по поддержанию мира и безопасности;

з/ отрешение (отстранение) от должности Президента, Вице-президента, других высших должностных лиц Российской Федерации в случаях и порядке, предусмотренных Конституцией Российской Федерации;

и/обсуждение и принятие федерального бюджета, контроль за его исполнением;

к/ установление федеральных налогов и других обязательных платежей;

л/ обсуждение и принятие долгосрочных инвестиционных программ;

м/ другие полномочия, предусмотренные настоящей Конституцией.

#### Статья 5.4.6Б.

Парламент и его Палаты осуществляют общий контроль за деятельностью исполнительной власти и иные контрольные полномочия, возложенные на них Конституцией.

#### Статья 5.4.7Б.

Полномочия Парламента осуществляются на основе установленного настоящей Конституцией порядка его деятельности с учетом особенностей компетенции каждой из Палат.

#### Статья 5.4.8Б.

Каждая из Палат вправе принимать законы, обеспечивающие работу Палаты и ее членов, регламенты работы Палаты, Комитетов и Комиссий, а также принимает постановления и резолюции, относящиеся к работе Палат.

Статья 5.4.9Б.

Парламент собирается по праву на тридцатый день после выборов. Сроки и продолжительность парламентских каникул определяются регламентом.

Статья 5.4.10Б.

(1). Палаты работают, как правило, отдельно. Для решения вопросов войны и мира, введения чрезвычайного и военного положений, заслушивания Посланий Президента, а также по решению обеих Палат созываются общие заседания всего Парламента.

(2). На общих заседаниях Парламента функции Председателя осуществляет Вице-президент, а в случае его отсутствия - Председатели Палат поочередно.

(3). В необходимых случаях по решению Палат могут создаваться совместные Комитеты и Комиссии, а также иные совместные органы и группы, включая согласительные.

Статья 5.4.11Б.

(1). Каждая Палата правомочна принимать имеющие обязательную силу решения в присутствии большинства избранных членов Палаты. Решение принимается абсолютным большинством присутствующих (ВАРИАНТ: "избранных") членов Палаты, кроме случаев, предусмотренных Конституцией.

(2). Каждая из Палат может работать как Комитет всей Палаты с целью обсуждения законопроектов и иных вопросов, не принимая в этом случае законодательных решений.

Статья 5.4.12Б.

Внеочередные пленарные заседания Палат проводятся по требованию 1/5 депутатов соответствующей Палаты, а также по решению Президента, Председателей Палат, либо по просьбе Председателя Совета Министров. Внеочередное заседание одной Палаты может быть созвано также по требованию другой Палаты.

Статья 5.4.13Б.

(1). Полномочия Парламента, Палат и депутатов прежнего состава заканчиваются с первым заседанием Парламента нового состава.



(2). Очередные парламентские выборы проводятся не ранее чем после 45 месяцев и не позже 47 месяцев с начала полномочий Парламента. Указ о назначении выборов в пределах этого срока издается Президентом не позднее чем за 3 месяца до даты выборов.

Статья 5.4.14Б.

(1). Досрочное прекращение полномочий каждой Палаты может иметь место по решению самой Палаты. Такое решение может быть принято, если за него проголосовало не менее 2/3 ее членов. Это решение доводится Председателем Палаты до Президента, который назначает новые выборы Палаты не раньше, чем через один месяц и не позднее, чем через два месяца. Самороспуск одной Палаты не влечет за собой роспуска другой Палаты. До созыва нового состава Палаты действует прежний состав Палаты.

(2). Если полномочия Палаты завершаются при наличии чрезвычайных обстоятельств (предусмотренных в гл.5.11 Конституции), то одновременно с объявлением чрезвычайного положения Парламент принимает решение о продлении ее полномочий.

Статья 5.4.15Б.

(1). Депутаты образуют и регистрируют парламентские фракции и депутатские группы при наличии в их составе не менее 10 членов. Никакой депутат не может состоять одновременно более чем в одной парламентской фракции или депутатской группе. Парламентские фракции образуются из депутатов, причисляющих себя к одной политической партии. Депутатские группы образуются на внепартийной основе. Парламентские фракции и депутатские группы избирают руководителей и иные необходимые для осуществления их функций органы.

(2). Парламентские фракции, депутатские группы, а также собрания независимых депутатов участвуют в определении кандидатур для избрания в руководящие органы Палат. На основе пропорционального представительства они делегируют своих членов в комитеты и комиссии и представляют списки ораторов, выступающих по основным вопросам повестки дня Палаты.

Статья 5.4.16Б.

Прекращение прений в Палатах не допускается до исчерпания полного списка ораторов при обсуждении законопроектов, бюджета, формирования и отставки Правительства и смещения Президента. При

обсуждении других вопросов решение о прекращении прений может быть принято, если за него проголосовало не менее чем 2/3 присутствующих депутатов.

#### Статья 5.4.17Б.

(1). Для руководства работой Палаты, заседаниями и общей организации ее деятельности Палата избирает из числа депутатов простым большинством Председателя. Председателю Палаты подчинена служба охраны Палаты во время ее заседаний. Одновременно с Председателем Палата выбирает его первого и второго заместителей, которые выполняют обязанности Председателя в случае его отсутствия.

(ВАРИАНТ: (2). Председатель палаты в ходе осуществления председательских полномочий не пользуется правом выступлений и реплик в Палате. Он не может произвольно устанавливать очередность рассмотрения вопросов, порядок выступления депутатов, прерывать депутатов, если они явно не нарушили регламент).

#### Статья 5.4.18Б.

(1). Палаты образуют из числа депутатов постоянные и временные комитеты и комиссии. Порядок деятельности Комитетов и Комиссий определяется Палатами в соответствии с настоящей Конституцией.

(2). Комитеты и комиссии готовят проекты законодательных актов и других решений, осуществляют контроль за исполнением законов и решений, принятых Парламентом, проводят открытые, а в случае необходимости закрытые слушания и парламентские расследования.

(3). Должностные лица и граждане обязаны являться в Комитеты и Комиссии Палат по их вызову, представлять всю затребованную Комитетами или Комиссиями документацию и информацию в письменном или устном виде в установленный срок. Невыполнение этого требования, равно как и представление заведомо недостоверной информации, влечет за собой ответственность по закону.

(4). Постановления комитетов и комиссий, направленные на устранение нарушений законов, обязательны к исполнению, если они не находятся в противоречии с Конституцией и законами Российской Федерации. В этом случае постановления могут быть обжалованы в Конституционную коллегия (Конституционный Суд) или в Верховный суд Российской Федерации.

Статья 5.4.19Б.

Палата народных представителей рассматривает и одобряет законопроекты, подлежащие последующему утверждению Федерального Совета, а также принимает законы в случаях, предусмотренных настоящей Конституцией.

Статья 5.4.20Б.

Парламентские фракции Палаты народных представителей через своих руководителей участвуют в консультациях с Президентом с целью определения кандидатуры главы Правительства.

Статья 5.4.21Б.

Палата народных представителей:

- а) утверждает мандат Председателя Совета Министров Российской Федерации на формирование федерального Правительства;
- б) утверждает состав федерального Правительства;
- в) выражает доверие или недоверие Правительству. При выражении недоверия или отказе в доверии Правительство уходит в отставку;
- г) утверждает отчеты Правительства об исполнении федерального бюджета.

Статья 5.4.22Б.

Палата народных представителей заслушивает отчеты Правительства по вопросам внутренней и внешней политики и принимает соответствующие решения; ратифицирует и денонсирует международные договоры Российской Федерации.

Статья 5.4.23Б.

Палата народных представителей принимает решения о федеральных государственных займах и кредитах, помощи иностранным государствам и принятии помощи от иностранных государств и межправительственных организаций.

Статья 5.4.24Б.

Палата народных представителей образует постоянные комитеты: по законодательству, по бюджету и налогам, по парламентской

процедуре, по защите государственного суверенитета и национальной безопасности, по международным делам, конституционный комитет, а также постоянную Мандатную комиссию. Палата каждого созыва может учреждать любые другие постоянные или временные комитеты и комиссии.

#### Статья 5.4.25Б.

(1). Федеральный Совет в соответствии со статьей 5.4.7. Конституции:

а) рассматривает вопросы межреспубликанских и межнациональных отношений и вносит законодательные предложения по ним в Палату народных представителей; Палата народных представителей обязана рассмотреть эти предложения вне очереди;

б) рассматривает законопроекты, внесенные на его рассмотрение Палатой народных представителей и принимает по ним решения;

в) возвращает в Палату народных представителей для дополнительного рассмотрения представленные ею законопроекты в случае внесения в них поправок.

(2). Никакой законопроект, подлежащий внесению Палатой народных представителей в соответствии с настоящей Конституцией на рассмотрение Федерального Совета, не может стать законом без одобрения Совета.

#### Статья 5.4.26Б.

В рамках Федерального Совета образуются и регистрируются территориальные делегации членов Федерального Совета (федеральных советников).

#### Статья 5.4.27Б.

(1). Федеральный Совет образует комитеты: по бюджету и налогам, по межреспубликанским и межнациональным отношениям, по парламентской процедуре, мандатную комиссию. Федеральный Совет каждого созыва вправе учреждать другие постоянные или временные комитеты и комиссии.

(2). Комитеты и комиссии избираются Федеральным Советом с учетом принципа пропорционального представительства территориальных делегаций на основе самовыдвижения кандидатов.

Статья 5.4.28Б.

(1). Законопроекты вносятся на рассмотрение Палаты народных представителей Правительством, комитетами и депутатами обеих палат, а в случаях, предусмотренных настоящей конституцией, - Федеральным Советом. Законопроекты первоначально рассматриваются в Палате народных представителей.

(2). Законопроекты, одобренные Палатой народных представителей, поступают на рассмотрение Федерального Совета. Федеральный Совет может возвращать законопроекты в Палату народных представителей на повторное рассмотрение в случае внесения в них поправок.

(3). Если представленный Палатой народных представителей законопроект не получает одобрения Федерального Совета, то может быть создана согласительная комиссия палат и согласованный проект вновь рассмотрен обеими палатами.

(4). Законопроект, не принятый Федеральным Советом после третьего чтения, не может быть внесен вновь на рассмотрение Федерального Совета в течение данного года.

(5). Для одобрения закона или поправок к закону необходимо простое большинство избранных депутатов соответствующей палаты. Конституционные (органические) законы принимаются квалифицированным большинством - двумя третями избранных депутатов.

(6). Никакой закон не может воспринять силу без одобрения обеих палат.

Статья 5.4.29Б.

(1). Депутат Парламента как полномочный представитель своих избирателей свободен в своих решениях, суждениях и мнениях по делам, подлежащим ведению Парламента и не может быть понуждаем какими-либо группами граждан, включая политические партии.

(ВАРИАНТ: Федеральные Советники представляют избравшие их органы республик и федеральных территорий и могут быть отозваны этими органами.)

(2). Депутаты не могут привлекаться к ответственности за высказанные ими в Парламенте суждения, предложения и речи (ВАРИАНТ: "в связи с выполнением депутатских обязанностей"). Депутаты пользуются правом неприкосновенности; они не могут привлекаться к уголовной и административной ответственности и не могут подвергаться задержанию или иным ограничениям личной свободы, иначе как с согласия Палаты. Право внесения представления в Парламент принадлежит Председателю Верховного суда Российской Федерации.

Статья 5.4.30Б.

- (1). Депутат Парламента пользуется правом:
- а) законодательной инициативы;
  - б) устного и письменного запроса любому должностному лицу государства;
  - в) свободного выступления в Палате по вопросам, внесенным в повестку, в рамках утвержденного Палатой регламента;
  - г) свободной подачи голоса при принятии решений Палаты;

[ВАРИАНТ:

д) вызова в Палату или в Комитет или Комиссию Палаты любого должностного лица государства для получения ответа на запрос в порядке, установленном Законодательством о Палате. Ответ на устный запрос, сделанный на заседании Палаты, должен быть дан в ходе заседания, ответ на письменный запрос должен быть представлен в двухдневный срок с добавлением срока почтового пробега.]

е) иные права депутата определяются законом.

(2). Все власти обязаны оказывать депутату полное содействие в выполнении своих обязанностей и реализации своих прав.

Статья 5.4.31Б.

(1). Депутат в течение срока своих полномочий не вправе занимать какой-либо должности на государственной службе. Депутаты, назначенные в качестве членов Правительства или на выборные должности в Парламенте, сохраняют свои мандаты на время пребывания в указанных должностях, но не участвуют в голосовании Палаты.

(2). Депутат получает вознаграждение и возмещение своих расходов в соответствии с Законом о статусе народных депутатов в Российской Федерации (ВАРИАНТ: "и не вправе получать никакого иного вознаграждения"). По окончании полномочий Палаты депутат вправе вернуться на ту работу или занять ту должность, на которой он находился до начала осуществления депутатских полномочий. Лица, препятствующие этому праву, подлежат уголовной или административной ответственности.

**ГЛАВА 5.5Б. ПРАВИТЕЛЬСТВО (СОВЕТ МИНИСТРОВ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ)**

**Статья 5.5.1Б.**

Правительство Российской Федерации осуществляет в рамках Конституции и федеральных законов исполнительную власть на всей ее территории. Акты Правительства, не противоречащие Конституции и федеральным законам, подлежат обязательному исполнению на всей территории Российской Федерации.

**Статья 5.5.2Б.**

Правительство Российской Федерации ответственно перед Парламентом Федерации и отчитывается в своих действиях перед Президентом. Правительство периодически, не реже одного раза в год, или по требованию парламента в любое время представляет отчет о положении в стране.

**Статья 5.5.3Б.**

Правительство Российской Федерации действует как коллегиальный орган под руководством Председателя Совета Министров Российской Федерации. Отставка Председателя Совета Министров влечет за собой отставку всего Правительства.

**Статья 5.5.4Б.**

Правительство в своей деятельности опирается на систему государственной службы. Государственные служащие правительственных учреждений действуют на основе конституционного (органического) закона, обязаны быть политически нейтральными и не подлежат увольнению и кзысканиям иначе как по основаниям профессионального порядка. Занятие ответственных постов в правительственных учреждениях осуществляется на основе конкурсной системы. Государственные служащие несут уголовную и административную ответственность за неисполнение или пренебрежение исполнением законов и иных актов Парламента.

(КОНЕЦ ВАРИАНТА Б)

## Глава 5.6. ФЕДЕРАЛЬНАЯ ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА

### Статья 5.6.1.

Выборы в Российской Федерации проводятся на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

### Статья 5.6.2.

(1). В выборах Президента и Вице-Президента, членов федерального Парламента, законодательных органов республик (субъектов Федерации) и органов местного самоуправления принимают участие граждане Российской Федерации, достигшие 18 лет.

(2). Не могут быть избранными и не участвуют в выборах граждане, признанные судом недееспособными; лица, в отношении которых вступил в силу приговор суда, предусматривающий наказание в виде лишения свободы.

### Статья 5.6.3.

(1). Каждый избиратель имеет один голос. Избирательные округа и нормы представительства устанавливаются таким образом, чтобы депутаты каждого из указанных собраний избирались от примерно одинакового числа избирателей.

(2). Создание избирательных округов из неграничащих территорий не допускается.

### Статья 5.6.4.

(1). Выборы Президента и Вице-президента, депутатов федерального Парламента считаются состоявшимися, если в них приняло участие не менее половины от общего числа зарегистрированных избирателей.

(2). Избранными признаются кандидаты, получившие более половины голосов избирателей, принявших участие в голосовании.

(3). Если в первом туре ни один из кандидатов не получит установленного числа голосов, во второй тур выходят по два кандидата в Президенты и Вице-президенты, получившие наибольшее число голосов в первом туре, и не снявшие свои кандидатуры. Избранными признаются те из них, кто получит во втором туре наибольшее число голосов.



Статья 5.6.5.

Порядок выборов депутатов представительных органов республик (субъектов Федерации), а также органов местного самоуправления определяется законодательством республик (субъектов Федерации).

Статья 5.6.6.

(1). Гражданин Российской Федерации не может быть депутатом обеих Палат Парламента одновременно, а также членом более чем двух представительных органов.

(2). Членство в федеральном Парламенте несовместимо с занятием должностей Президента, Вице-Президента, Председателя и членов Совета Министров, Председателей и членов Верховного Суда и Конституционной Коллегии, а также других высших государственных должностей, определяемых законом о выборах. Перечень должностей, несовместимых с членством в законодательных собраниях республик и органах местного самоуправления, устанавливается законодательством республик (субъектов Федерации).

Статья 5.6.7.

Выдвижение кандидатов на должности Президента и Вице-президента и депутатов федерального Парламента осуществляется зарегистрированными в установленном законом порядке партиями и общественными организациями, а также любыми группами избирателей (ВАРИАНТ: "постоянно проживающих в данном округе") и собравших установленное законом число подписей, надлежащим образом заверенных.

Статья 5.6.8.

Организация и подведение итогов выборов осуществляется избирательными комиссиями. Вся их работа ведется открыто и гласно. Центральную избирательную комиссию образует Парламент, избирательные комиссии в округах разного уровня - соответствующие органы республик и местного самоуправления в порядке, установленном законом о выборах. Члены комиссий делегируются действующими в избирательном округе партиями, общественными организациями, группами избирателей.

Статья 5.6.9.

Воспрепятствование гражданам Российской Федерации в использовании их избирательных прав и фальсификация результатов выборов являются преступлением и караются по закону.

Статья 5.6.10.

Споры по поводу регистрации кандидатов, проведения и итогов выборов, рассматриваются судами соответствующих уровней в сроки, установленные законом. Решения суда являются окончательными.

Статья 5.6.11.

В выборах Президента, Вице-президента и депутатов Парламента могут принять участие граждане Российской Федерации, находящиеся за ее пределами.

(ВАРИАНТ: Снять эту статью).

Статья 5.6.12.

Порядок проведения выборов Президента, Вице-Президента и депутатов федерального Парламента определяется настоящей Конституцией и федеральным законом.

## ГЛАВА 5.7. СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ

Статья 5.7.1.

Судебная власть в Российской Федерации принадлежит только судам, деятельность которых регулируется законом и осуществляется в формах конституционного, гражданского, уголовного и административного судопроизводства.

Статья 5.7.2.

Граждане Российской Федерации участвуют в отправлении правосудия, выполняя обязанности присяжных заседателей.

Статья 5.7.3.

(1). Судьи независимы и подчиняются только закону и голосу совести. Неприкосновенность судей гарантируется законом.

(2). Судьи несменяемы. По достижении предельного возраста, установленного законом, они увольняются в отставку. До достижения предельного возраста судья без его согласия может быть освобожден от должности только в силу приговора суда и по основаниям, указанным в законе.

(3). Судьи не могут занимать какую-либо другую оплачиваемую должность, а также состоять членом какой-либо политической партии.

(ВАРИАНТ: "кроме преподавательской деятельности")

Статья 5.7.4.

Судьи, за исключением Председателя и членов Верховного Суда Российской Федерации, назначаются Президентом или уполномоченными им органами.

Статья 5.7.5.

(1). Судебная система Российской Федерации состоит из Верховного суда Российской Федерации, судов субъектов Федерации и местных судов.

(2). Создание чрезвычайных судов не допускается. Никто не может быть лишен права на рассмотрение его дела в том суде, который определен законом.

Статья 5.7.6.

(1). Верховный Суд Российской Федерации в целях защиты Конституционного строя:

а) разрешает дела о конституционности законов и указов Президента;

б) разрешает конституционно - правовые споры между Российской Федерацией и ее субъектами;

в) дает заключения по делам по обвинению Президента Российской Федерации в нарушении Конституции и законов;

г) дает заключение об утрате способности Президентом Российской Федерации исполнять свои обязанности.

(2). Законы и иные нормативные акты либо их части, объявленные Верховным Судом не соответствующими Конституции

Российской Федерации, теряют силу со дня опубликования решения Верховного Суда.

Решения Верховного Суда о неконституционности законов и Указов Президента вступают в силу в день опубликования и обжалованию не подлежат.

(3). Верховный Суд Российской Федерации рассматривает споры между субъектами Федерации. Решения Верховного Суда Российской Федерации по этим делам обжалованию не подлежат.

(4). Верховный суд Российской Федерации рассматривает также другие дела, отнесенные законом к его компетенции.

#### Статья 5.7.7.

Если суд при рассмотрении конкретного дела признает, что закон, который надлежало применить, противоречит Конституции, он приостанавливает производство по делу и вносит в Верховный Суд Российской Федерации представление о признании этого закона неконституционным.

#### Статья 5.7.8.

(1). Разбирательство дел во всех судах открытое. Слушание дела в закрытом заседании допускается лишь в случаях, когда суд решит, что гласное разбирательство может привести к разглашению государственной, профессиональной или коммерческой тайны, либо может нанести ущерб общественной морали, либо существует необходимость защитить от огласки личную или семейную жизнь граждан.

(2). Заочное судебное разбирательство уголовных дел не допускается.

#### Статья 5.7.9.

(1). Судопроизводство осуществляется на основе принципа состязательности.

(2). Право на профессиональную юридическую помощь признается на любой стадии судопроизводства.

(3). Государственное обвинение в уголовном судопроизводстве поддерживает прокурор.

## ГЛАВА 5.8. МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ

### Статья 5.8.1.

Местное самоуправление осуществляется представительными и исполнительными органами власти и управления, органами общественного самоуправления, а также в формах непосредственной демократии.

### Статья 5.8.2.

Органы местного самоуправления в пределах своей компетенции действуют независимо от государственной власти в рамках Конституции и законов Российской Федерации.

### Статья 5.8.3.

Представительные органы местного самоуправления являются основными органами местной власти на соответствующей территории.

### Статья 5.8.4.

Органы местного самоуправления самостоятельно разрабатывают, утверждают, исполняют свой бюджет. Средства местного самоуправления, в том числе бюджетные, изъятию не подлежат.

### Статья 5.8.5.

Граждане вправе обжаловать в судебном порядке решения и действия органов местного самоуправления, их должностных лиц.

## ГЛАВА 5.9. ФИНАНСЫ И БЮДЖЕТ

### Статья 5.9.1.

Предельно допустимый размер дефицита государственного бюджета и источники его покрытия устанавливаются Парламентом.

Статья 5.92.

Доходы федерального бюджета формируются за счет устанавливаемых Законом федеральных налогов, обязательных платежей, сборов и пошлин, дохода от государственного имущества, обязательных и добровольных взносов субъектов Федерации, а также иных поступлений. Перечень и размеры поступлений в бюджет устанавливаются Законом.

Статья 5.93.

(1). Федеральные государственные расходы осуществляются за счет государственного бюджета.

(2). Государственные расходы производятся федеральным Правительством в соответствии с расходной частью государственного бюджета.

(3). При разработке государственного бюджета Правительство (вариант - Президент) обязано в первую очередь заботиться об удовлетворении социальных нужд.

Статья 5.94.

(1). Государственный бюджет Российской Федерации на очередной финансовый год принимается Парламентом по представлению Правительства Федерации. Государственный бюджет обсуждается и принимается постатейно для отдельных видов доходов и расходов после заключения парламентского комитета по бюджету и Государственного финансового контролера.

(2). Если закон о государственном бюджете не принят до начала очередного финансового года, то впредь до вступления этого закона в силу Правительство Российской Федерации вправе производить расходы в соответствии с бюджетом на предыдущий год, при условии, что Парламентом не установлен иной порядок расходования для бюджета в целом или его отдельных статей.

Статья 5.95.

(1). Постатейный отчет об исполнении государственного бюджета Правительство представляет федеральному Парламенту не позднее 3-х месяцев после истечения отчетного бюджетного года.

(2). Парламент обязан рассмотреть отчет в течение 6 месяцев после завершения отчетного года. Федеральный Парламент принимает решение по отчету после получения заключения парламентского комитета по бюджету и Государственного финансового контролера.

(3). Подробные отчеты об исполнении государственного бюджета публикуются ежегодно.

Статья 5.9.6.

Для покрытия непредвиденных расходов, вызванных стихийными или социальными бедствиями, решением Парламента в рамках бюджета образуется резервный фонд. Ответственность за его расходование возлагается на Правительство. Правительство должно представить ближайшей сессии Парламента подробный отчет в отношении всех ассигнований и расходов, произведенных из средств резервного фонда.

Статья 5.9.7.

(1). Республики и иные субъекты Федерации имеют собственные бюджетные системы. Бюджетная политика субъектов Федерации осуществляется в соответствии с Конституцией Российской Федерации, конституциями республик (субъектов Федерации) и общими принципами, утверждаемыми Федеральным Советом.

Статья 5.9.8.

Федеральная налоговая политика является инструментом государственного регулирования экономики и определяется Парламентом. Исключительная компетенция Федерации в сфере федерального налогообложения, перечень, размер, порядок и условия взимания налогов, подлежащих зачислению в федеральный бюджет, нормативы распределения налоговых поступлений между федеральным и местными бюджетами, а также компетенция республик (земель), федеральных территорий и органов местного самоуправления в части установления налогов и сборов определяются Налоговым кодексом Федерации.

Статья 5.9.9.

При построении налоговой системы в целом и отдельных ее частей соблюдаются равноправие всех граждан и единство требований ко всем хозяйствующим субъектам.

Статья 5.9.10.

Публикация законов о налогах в общедоступной печати обязательна. Законы вступают в силу не раньше, чем через 3 месяца после их опубликования.

#### Статья 5.9.11.

Контроль за соблюдением Налогового кодекса осуществляется Государственной налоговой инспекцией, подотчетной Парламенту. Статус Государственной налоговой инспекции определяется федеральным законом.

Действия Государственной налоговой инспекции могут быть обжалованы в суде (ПРИМЕЧАНИЕ: вместо этого пункта предлагается включить в раздел о судебной власти более общую статью о порядке судебного обжалования действий государственных органов и служащих).

#### Статья 5.9.12.

Российская Федерация может создавать собственную кредитно-денежную систему или вступать в соглашение с другими государствами об объединении денежных и кредитных систем при условии, что будут обеспечены стабильность и эффективность денежного обращения в Российской Федерации. В случае вступления в кредитно-денежный союз с другими государствами, Российская Федерация участвует в контроле за деятельностью его финансовых органов.

#### Статья 5.9.13.

Российская Федерация обеспечивает устойчивость денежной системы и единую кредитно-денежную политику на своей территории через подотчетный Парламенту федеральный центральный банк. Центральный банк осуществляет надзор за деятельностью коммерческих банков и является инструментом регулирования экономики Российской Федерации. Центральный банк независим в текущей деятельности, руководствуется общественным благом, действует в рамках федеральных законов и ежегодно отчитывается перед Парламентом.

### ГЛАВА 5.10. ЗАЩИТА ГОСУДАРСТВА

#### Статья 5.10.1.

(1). Вооруженные Силы Российской Федерации создаются для военной защиты государственного суверенитета и территориальной целостности Российской Федерации.

(2). Вооруженные Силы Российской Федерации состоят из регулярных частей, создаваемых на профессиональной основе и частей российского ополчения. Военная доктрина, структура и организация



434  
193

вооруженных сил определяются законом о вооруженных силах Российской Федерации.

(ВАРИАНТ:

(3). Запрещается использование частей российского ополчения в мирное время за пределами Российской Федерации.)

Статья 5.10.2.

(1). Защиту прав и свобод граждан, законность и правопорядок обеспечивают федеральные органы внутренних дел, федеральная полиция и местная милиция. Их статус определяется законом.

(2). Функции по защите государственной безопасности Российской Федерации возлагаются на федеральные службы безопасности. Их статус и деятельность регулируются законом.

Статья 5.10.3.

(1). Вооруженные силы, силы безопасности и полиция не могут быть использованы в целях свержения демократического конституционного строя и законного правительства, воспрепятствования или ограничения деятельности Парламента и иных высших органов государственной власти, незаконных ограничений конституционных прав и свобод граждан, а также в иных целях, противоречащих основам конституционного строя Российской Федерации. Нарушение данного положения Конституции является тягчайшим преступлением против народа.

(2). (ВАРИАНТ: Заявление в Парламенте о незаконном использовании вооруженных сил, сил безопасности и полиции влечет незамедлительное парламентское расследование).

Статья 5.10.4.

При заключении Российской Федерацией договоров и союзов с другими государствами с целью принятия мер по совместной обороне их территорий, создания общих воинских частей или передачи части войск Федерации под общее командование должны специально определяться статус совместных воинских формирований, порядок их подчиненности, использования и дислокации, а также порядок материального и финансового обеспечения.

Статья 5.10.5.

Посты министров, ведающих в Правительстве Российской Федерации вооруженными силами и силами безопасности, должны замещаться гражданскими лицами.

## ГЛАВА 5.11. ЧРЕЗВЫЧАЙНОЕ ПОЛОЖЕНИЕ

Статья 5.11.1

(1). В исключительных (чрезвычайных) обстоятельствах Президент Российской Федерации может объявить чрезвычайное положение на территории всей Федерации либо в отдельных местностях.

(2). Под исключительными (чрезвычайными) обстоятельствами в стране либо ее части понимается состояние, которое может возникнуть в результате:

а/ стихийного бедствия либо технической катастрофы, масштабы и последствия которых затрагивают вопросы жизни, здоровья, безопасности и жизнеобеспечения населения;

б/ наличия реальной и неустранимой угрозы для жизни, здоровья и безопасности населения или для нормального функционирования государственных институтов;

в/ острого кризиса, сопровождающегося беспорядками, затрагивающего население соответствующей территории, угрожающего организованному существованию общества и сопровождающегося насилием и другими противоправными действиями групп лиц, организаций или учреждений - при невозможности урегулирования ситуации обычными средствами, имеющимися в распоряжении органов государственной власти;

г/ внешних воздействий, угрожающих суверенитету Российской Федерации, целостности ее территории, интересам, правам и свободам людей, общественной безопасности и конституционному государственному строю - но не дающих еще оснований для объявления военного положения.

(3). Единственной целью объявления чрезвычайного положения может быть скорейшее возвращение к условиям нормального существования общества в рамках верховенства закона.

(4). Критические обстоятельства, вызванные неквалифицированными действиями органов государственной власти, не могут служить основанием для объявления чрезвычайного положения.

Статья 5.11.2.

(1). В том случае, если необходимость введения чрезвычайного положения вызывается действиями групп лиц, партий, организаций или учреждений, Президент Российской Федерации обязан обратиться к ним с призывом прекратить противоправные действия и предупредить о возможности введения чрезвычайного положения.

(2). Чрезвычайное положение может быть введено в случае неподчинения упомянутых лиц, партий, организаций и учреждений этому предупреждению и продолжения противоправных действий - по истечении интервала времени, указанного в обнародованном (опубликованном) обращении Президента.

Статья 5.11.3.

Введение чрезвычайного положения в связи со стихийным бедствием либо крупной технической катастрофой допускается только с согласия органов власти пострадавшей территории, если они продолжают нормально функционировать.

Статья 5.11.4.

В обстоятельствах массового насилия, стихийного бедствия или технической катастрофы, требующих неотложных мер по спасению населения, чрезвычайное положение может быть введено немедленно и без предупреждения.

Статья 5.11.5.

Указ Президента Российской Федерации о введении чрезвычайного положения подлежит передаче на утверждение Парламенту в течении 72 часов. Парламент вправе изменить характер и объем чрезвычайных мер, предусмотренных данным Указом. Парламент вправе в любое время прекратить состояние чрезвычайного положения.

Статья 5.11.6.

Чрезвычайное положение не может быть введено более чем на 30 суток. По истечении этого срока действие Указа о введении чрезвычайного положения прекращается, если Парламент не продлит его действие. Парламент в случае необходимости может продлевать его каждый раз не более чем на 30 суток.

Статья 5.11.7.

(1). О введении, продлении или отмене чрезвычайного положения население должно быть предварительно оповещено всеми доступными средствами.

(2). Акты Президента о введении, продлении или отмене чрезвычайного положения подлежат обязательному опубликованию в официальных ведомостях федеральной власти.

Статья 5.11.8.

В случае возникновения необходимости введения чрезвычайного положения на территории отдельных ее частей Президент Российской Федерации информирует об этом сопредельные государства.

Статья 5.11.9.

На территории, где объявлено чрезвычайное положение, органы исполнительной власти субъектов Федерации или местного самоуправления могут быть поставлены в прямое подчинение Президенту Российской Федерации или назначенному им ответственному лицу. Могут также вводиться ограничения или может приостанавливаться действие законодательства субъекта Федерации и иных правовых актов местной власти.

Статья 5.11.10.

В период чрезвычайного положения не могут быть прекращены или ограничены полномочия федерального Парламента, Верховного (Конституционного) Суда, а также судебных органов.

Статья 5.11.11.

(1). Президент Российской Федерации, осуществляя особые меры в период чрезвычайного положения может вводить временное ограничение прав и свобод человека. Такие ограничения должны быть прямо обозначены в тексте Указа о чрезвычайном положении.

(2). Президент Российской Федерации незамедлительно информирует всех государств-участников международных договоров, устанавливающих свободы и права, на которые введены ограничения, о введенных ограничениях, их причинах, а также их отмене.

Статья 5.11.12.

(1). Любые меры, принимаемые в период чрезвычайного положения:

а/ должны осуществляться в тех пределах, которых требует острота создавшегося положения;

б/ не могут влечь каких-либо ограничений или изменений прав и полномочий органов государственной власти и управления, правового положения общественных организаций, а также прав и свобод человека в других местностях, не объявленных на чрезвычайном положении;

в/ не должны влечь за собой какой-либо дискриминации отдельных лиц или групп населения исключительно на основе расы, цвета кожи, национальности, пола, языка, религии, имущественного положения или социального происхождения.

(2). Приведение в исполнение смертных приговоров, вынесенных за преступления, совершенные во время чрезвычайного положения, не допускается во время его действия и в течение 30 суток после его прекращения.

Статья 5.11.13.

В период чрезвычайного положения не допускается изменения Конституции, избирательных законов Российской Федерации, законов о судопроизводстве, не проводятся выборы в органы государственной власти и референдумы.

## РАЗДЕЛ VI. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

### ГЛАВА 6.1. ПОРЯДОК ИЗМЕНЕНИЯ КОНСТИТУЦИИ

#### Статья 6.1.1.

Изменения в Конституцию вносятся в форме поправок, присоединяемых к первоначальному тексту Основного закона.

(ВАРИАНТ: Законы об изменении Конституции предусматривают внесение изменений непосредственно в текст Конституции).

#### Статья 6.1.2.

(1). Предложения об изменении Конституции могут вносить:

- а/ не менее 1/5 общего числа членов любой из палат Федерального Парламента;
- б/ Президент Российской Федерации;
- в/ Правительство Российской Федерации (ВАРИАНТ: снять этот пункт);
- г/ конституционный комитет Парламента;
- д/ Верховный суд Российской Федерации;
- е/ Конституционный Суд Российской Федерации;
- ж/ законодательный орган любого субъекта Федерации;
- з/ не менее 1 млн. граждан Российской Федерации, обладающих правом голоса;
- и/ не менее 1/5 общего числа граждан субъекта Федерации; обладающих правом голоса.

(2). Порядок подачи соответствующей петиции гражданами устанавливается федеральным законом.

#### Статья 6.1.3.

Федеральный Парламент вправе принять закон об изменении Конституции не ранее, чем через пол-года после внесения соответствующего предложения; этот закон принимается двумя третями голосов всех членов каждой из палат. Если в течение одного года после внесения предложения об изменении Конституции Федеральный Парламент не принял соответствующий закон, предложение считается отклоненным и не может быть возобновлено в течении следующего года.

Статья 6.14.

(1). Закон об изменении Конституции подлежит ратификации субъектами Федерации. Он направляется в республики Президентом Российской Федерации. Представительные органы субъектов Федерации ратифицируют закон либо сами, либо назначают для этой цели референдум.

(2). Закон об изменении Конституции вступает в силу на всей территории Российской Федерации после ратификации его двумя третями общего числа субъектов Федерации.

(ВАРИАНТ: Закон вступает в силу после его ратификации общероссийским референдумом, при условии одобрения закона большинством граждан не менее чем в двух третях общего числа субъектов Федерации).

## ГЛАВА 6.2. ВСТУПЛЕНИЕ КОНСТИТУЦИИ В СИЛУ

Статья 6.2.1.

(1). Настоящая Конституция вступает в силу на следующий день после ее официального опубликования. Официальное опубликование производится Председателем Верховного Совета Российской Федерации в официальных ведомостях Российской Федерации на следующий день после официального установления итогов общероссийского референдума - всенародной ратификации Конституции.

(2). День официального вступления в силу настоящей Конституции Российской Федерации объявляется всероссийским праздником.

(3). Отдельные части настоящей Конституции, указанные в разделе "Переходные положения", вступают в силу в установленные этими положениями сроки.

Статья 6.2.2.

В день вступления в силу Конституции Российской Федерации прекращается действие Конституции РСФСР 1978 г. с ее последующими изменениями и дополнениями.

Статья 62.3.

Законы РСФСР и основанные на них подзаконные акты, действующие на день вступления в силу Конституции Российской Федерации, сохраняют свое действие, если не противоречат настоящей Конституции и принятым на ее основе законам Российской Федерации. Противоречие устанавливается Конституционным Судом или Верховным Судом Российской Федерации.

**ГЛАВА 63. СТОЛИЦА И ГОСУДАРСТВЕННЫЕ СИМВОЛЫ  
ФЕДЕРАЦИИ**

Статья 63.1.

Столицей Российской Федерации является город Москва.

**ВАРИАНТ:**

Город Москва вместе с прилегающей областью образуют столичный округ. Статус столичного округа регулируется законом.

Статья 63.2.

Официальные отличительные знаки Российской Федерации (герб и флаг) воплощают исторические символы российской государственности. Описание государственного герба и государственного флага Российской Федерации, порядок их использования определяются законом.

Статья 63.3.

Гимном Российской Федерации является "Патриотическая песнь" на музыку М.И.Глинки в обработке А.Петрова.

(ВАРИАНТ: Гимн Российской Федерации будет определен по проведению специально объявленного общероссийского конкурса).



## РАЗДЕЛ VII. ПЕРЕХОДНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ.<sup>1)</sup>

### ГЛАВА 7.1. О ПРАВАХ, СВОБОДАХ И ОБЯЗАННОСТЯХ ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА.

#### Параграф 7.1.1.

(1). Гражданами Российской Федерации считаются все граждане СССР, постоянно проживающие на день вступления в силу Конституции Российской Федерации на ее территории, если в течение одного года они не заявят письменно в местный орган внутренних дел о своем нежелании состоять в гражданстве Российской Федерации в связи с наличием гражданства другой союзной республики.

(2). Граждане СССР, имеющие постоянное местожительство в других союзных республиках или за границей, могут приобрести гражданство Российской Федерации, если обратятся в течение одного года после вступления в силу Конституции Российской Федерации с соответствующим заявлением.

(3). Беженцы, прибывшие на жительство в Российскую Федерацию, могут приобрести ее гражданство при отсутствии постоянного места жительства, если они обратятся в течение одного года после вступления в силу Конституции Российской Федерации в орган внутренних дел по месту своего нахождения с соответствующим заявлением.

(4). По истечении одного года после вступления в силу Конституции Российской Федерации гражданство Российской Федерации может приобретаться в порядке, установленном федеральным законом.

#### Параграф 7.1.2.

Действующие к моменту вступления в силу Конституции Российской Федерации ограничения выбора места жительства в силу острой жилищной нужды сохраняют свое действие впредь до отмены федеральным законом. Соответствующие правила подлежат немедленному опубликованию. Органы местного самоуправления при наличии к тому необходимых условий могут отменять указанные ограничения, не ожидая

---

1) - Примечание: В данный раздел вошли не все положения, которые носят переходный характер и дают направление конституционной реформе. Ввиду важности раздела, Конституционная комиссия приглашает к дальнейшей работе над его положениями народных депутатов РСФСР и всех заинтересованных граждан.

их отмены в масштабе Федерации. Ограничения не могут сохраняться более 10 лет со дня вступления в силу Конституции Российской Федерации; по истечении этого срока их действие прекращается по праву.

#### Параграф 7.13.

(1). В общих удостоверениях личности (паспортах, метрических свидетельствах и т.п.) запрещается помещать графу "национальность" как не имеющую отношения к правовому статусу человека.

(2). В анкетах, заполняемых при приеме на работу и в иных случаях, не связанных с переписью населения, запрещается помещать вопросы относительно национальности, партийности, нахождения на оккупированной территории во время Великой Отечественной войны и прочих данных, не имеющих отношения к будущей деятельности лица. Исключения устанавливаются федеральным законом.

(3). Впредь до изготовления новых бланков общих удостоверений личности и анкет в используемых бланках старого образца указанные графы не заполняются. Требования должностных лиц заполнить такие графы считаются административным проступком и влекут ответственность по закону. Соответствующий закон должен быть принят в течение трех месяцев после вступления Конституции Российской Федерации в силу.

### ГЛАВА 7.2. О СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ СТАТЬЯХ

#### Параграф 7.2.1

(1). Признается общественная необходимость приватизации государственной собственности.

(2). Не позднее трех месяцев после вступления в силу Конституции Российской Федерации должен быть принят федеральный Закон о приватизации и муниципализации государственной собственности.

(3). В собственности государства могут быть оставлены лишь естественные монополии, системы вооружений и другое имущество, приватизация которого нанесла бы ущерб общественным интересам. Состав государственной собственности, подлежащей приватизации и муниципализации, определяется федеральным Законом.

(4). Признается справедливым часть государственного имущества, подлежащего приватизации, передать гражданам Российской Федерации безвозмездно или на льготных условиях. Каждому гражданину гарантируется право получить свою долю такого имущества. Порядок

раздела государственной собственности между гражданами определяется федеральным Законом.

#### Параграф 7.2.2

Для обеспечения социальной и экономической стабильности в период перехода к рыночной экономике допускаются, в установленном федеральным Законом порядке, государственная регламентация заключения хозяйственных договоров и иные ограничения свободы хозяйственной деятельности, вводимые Парламентом Российской Федерации.

#### Параграф 7.2.3

В течение года после вступления в силу Конституции Российской Федерации подлежат принятию федеральный Закон о демополизации, а также Законы и другие правовые акты, регулирующие порядок создания и развития рыночной инфраструктуры.

#### Параграф 7.2.4

Впредь до создания собственной денежной и кредитной систем или заключения соглашения об объединении таких систем с другими государствами в Российской Федерации действует денежная и кредитная система СССР.

#### Параграф 7.2.5

(1). Впредь до принятия Налогового кодекса Российской Федерации продолжает действовать союзное законодательство о налогах. Налоги, взимаемые по союзному законодательству, если они не отменены Парламентом Российской Федерации, направляются в государственный бюджет Российской Федерации.

(2). Из государственного бюджета Российской Федерации производятся отчисления в государственный бюджет СССР в порядке и размерах, определяемых Союзным договором, а до его заключения - временным соглашением между Российской Федерацией и СССР.

#### Параграф 7.2.6.

В период до урегулирования отношений между Российской Федерацией и СССР Парламент Российской Федерации может передать часть своих исключительных полномочий парламенту СССР.

## ГЛАВА 7.3. О ФЕДЕРАТИВНОМ УСТРОЙСТВЕ

### Параграф 7.3.1.

(1). Национально-территориальные и региональные образования могут приобрести статус республики, если они способны самостоятельно выполнять функции, определяемые Конституцией Российской Федерации, и участвовать в содержании федеральных органов и учреждений. Решения об этом принимаются соответствующими Советами в течение 3-х месяцев после вступления в силу Конституции Российской Федерации. При положительном решении этого вопроса Советом или народом путем референдума Совет принимает соответствующую декларацию, и с этого момента на республику распространяется статус, предусмотренный разделом IV Конституции Российской Федерации.

(2). В случае, если Совет национально-государственного образования путем референдума установит, что национально-государственное образование пока что не в состоянии выполнять обязанности, вытекающие из статуса республики, оно приобретает статус федеральной территории, предусмотренный разделом IV Конституции Российской Федерации.

### Параграф 7.3.2.

(1). В течение трех месяцев после вступления в силу Конституции Российской Федерации Федеральный Парламент (Верховный Совет РСФСР) по получении мнений краевых, областных Советов народных депутатов законом определит границы республик в составе Российской Федерации, создаваемых на региональной основе.

(2). В каждой республике депутаты краевых, областных Советов, избранные на соответствующей территории, образуют законодательный орган республики, который незамедлительно сформирует республиканские органы исполнительной и судебной власти.

(3). Для проведения референдумов, предусмотренных в частях 1 и 2, может соответствующим образом применяться Закон РСФСР о референдуме, если Советы не примут свои нормативные акты, регулирующие проведение референдумов.

199

### Параграф 7.3.3.

Впредь до принятия республиками Конституций могут соответствующим образом применяться не противоречащие Конституции Российской Федерации положения Конституций автономных республик, законов РСФСР об автономных областях, автономных краях и о краевом, областном Совете народных депутатов РСФСР.

### Параграф 7.3.4.

В течение 3 лет после вступления Конституции Российской Федерации в силу границы республик и федеральных территорий не подлежат изменению.

## ГЛАВА 7.4. О СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

### Параграф 7.4.1.

(1). Со вступлением в силу Конституции Российской Федерации народные депутаты РСФСР становятся депутатами Парламента (Верховного Совета) Российской Федерации.

(2). Народные депутаты РСФСР, избранные по территориальным округам, образуют Совет народных представителей Парламента.

(3). Народные депутаты РСФСР, избранные по национально-территориальным избирательным округам, образуют Федеральный Совет Парламента.

(4). На время первого созыва Парламента палаты правомочны принимать решения в присутствии не менее 1/3 общего числа избранных депутатов.

(5). В случае досрочного выбытия депутата Совета народных представителей в течение первого созыва Парламента выборы нового депутата на оставшийся срок не производятся, а территория его избирательного округа присоединяется к территориям сопредельных избирательных округов. Постановление об этом принимается Советом народных представителей.

(6). Положения Конституции Российской Федерации о несовместимости депутатского мандата с занятием каких-либо должностей применяются в течение первого созыва Парламента в соответствии с нормами, действовавшими на день вступления Конституции в силу.

(7). Выборы в Парламент второго созыва будут проведены во второе воскресенье марта 1994 г.

Параграф 7.4.2.

(1). Выборы Президента Российской Федерации будут проведены в течение трех месяцев после вступления Конституции Российской Федерации в силу. Федеральный закон о выборах Президента и Вице-президента Российской Федерации должен быть принят не позднее одного месяца после вступления Конституции Российской Федерации в силу.

(2). До вступления в должность первого Президента Российской Федерации обязанности Президента будет выполнять Председатель Верховного Совета РСФСР, а обязанности Вице-президента - Первый заместитель Председателя Верховного Совета РСФСР. В случае избрания Президентом или Вице-президентом Российской Федерации депутата Парламента его депутатский мандат прекращается.

Параграф 7.4.3.

Вооруженные силы, внутренние войска и службы безопасности Федерации будут созданы после заключения Союзного договора либо после того, как станет очевидно, что Союзный договор невозможен.

## ГЛАВА 7.5. О СУДЕБНОЙ ВЛАСТИ

Параграф 7.5.1.

(1). Глава "Судебная власть" вступает в силу поэтапно по мере осуществления судебной реформы, включающей принятие законов о государстве, Верховном (Конституционном) Суде, Прокуратуре, Следственном Комитете, а также иных законов, обеспечивающих реализацию норм, содержащихся в данной главе.

(2). Сроки и порядок проведения судебной реформы устанавливаются Верховным Советом Российской Федерации.

(3). Судьи всех судов Российской Федерации, избранные в соответствии с ныне действующим законодательством, сохраняют свои полномочия до назначения судей в порядке, предусмотренном новым законом о судоустройстве.

## ГЛАВА 7.6. О ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

### Параграф 7.6.1.

(1). В течение 5 лет после вступления в силу Конституции Российской Федерации все федеральные, республиканские и местные нормативные акты подлежат пересмотру для устранения противоречий с нормами Конституции как по содержанию, так и по форме. До этого они продолжают действовать постольку, поскольку не противоречат Конституции Российской Федерации.

(2). Законы, упомянутые в Конституции Российской Федерации, должны быть приняты или пересмотрены в течение года после вступления ее в силу (перечень законов - см. Приложение 1).

(3). Союзные законы и другие нормативные акты продолжают действовать на территории Российской Федерации постольку, поскольку они не противоречат Конституции Российской Федерации.

(4). Положения абзаца 3 относятся и к международным договорам СССР. Однако действие положений международных договоров СССР, которые Конституционным Судом Российской Федерации признаны противоречащими Конституции Российской Федерации, прекращается в порядке, предусмотренном для изменений и денонсации международных договоров Российской Федерации. До этого международные договоры СССР сохраняют для Российской Федерации свою силу в полном объеме.

ПРИЛОЖЕНИЕ I

Перечень законов, предусмотренных Конституцией

(Нумерация статей дается в соответствии с проектом Конституции,  
принятым за рабочую основу 12.10.1990г.)

Примерное название закона	№ статей	Примечание
1. Закон о собственности	1.7 3.1.2 3.1.3	Должен включать также вопросы наследования. Альтернатива: новый Гражданский кодекс
2. Закон о прожиточном минимуме (минимальном уровне жизни)	1.8 2.4.9	
3. Закон о гражданстве Российской Федерации	2.2.1 2.2.3	
4. Закон об охране личных прав граждан	2.3.2 2.4.2 2.3.5	Регулирует охрану тайны переписки, телефонных переговоров, телеграфных и иных сообщений; охрану личной и семейной тайны; особый режим передвижения
5. Закон о свободе собраний, митингов, уличных шествий и демонстраций	2.4.4	
6. Закон о здравоохранении (медицинской помощи)	2.4.12	Должен заменить действующий Закон РСФСР
7. Закон о Верховном правозащитнике	2.5.8	
8. Закон о военной службе и альтернативной гражданской службе граждан Российской Федерации	2.5.10	



142  
201

Примерное название закона	№ статей	Примечание
9. Закон о разрешении индивидуальных и коллективных трудовых споров	3.1.5	Может быть включен в новый Кодекс законов о труде
10. Закон о предпринимательской деятельности	3.1.6 2.4.2	Должен включать положения о профессиональной и коммерческой тайне
11. Закон об автономии (самостоятельности) высших и средних учебных заведений	3.3.5	Альтернатива: новый Закон о народном образовании (взамен действующего)
12. Закон о самостоятельности (автономии) учреждений культуры и науки	3.3.10	
13. Закон о средствах массовой информации	3.4.1 3.4.2	
14. Закон о политических партиях	3.4.3 3.6.5 3.6.6	
15. Закон об общественных объединениях граждан	3.4.3 3.6.2	
16. Закон о статусе и границах республик (земель) и федеральных территорий	4.1.5 4.3.1	
17. Закон об общегосударственном языке Российской Федерации	4.5.1 4.5.3	
18. Регламент Парламента (Государственной Думы)	5.3.6 (вариант А) 5.4.9 (вариант Б)	
19. Закон о Парламенте (Государственной Думе)		Должен заменить действующий Закон о Верховном Совете РСФСР
20. Закон о Конституционном Суде	5.7	
21. Закон о Верховном суде	5.7	Взамен действующего
22. Закон о Президенте	5.4 (вариант А) 5.3 (вариант Б)	

Примерное название закона	NN статей	Примечание
23. Закон об избирательной системе	5.6	Взамен действующего Закона о выборах народных депутатов РСФСР
24. Закон о Правительстве (Совете Министров Российской Федерации)	5.5 (вариант Б)	Взамен действующего Закона о Совете Министров РСФСР
25. Закон о статусе депутата Парламента (Государственной Думы)	5.3 (вариант А) 5.4 (вариант Б)	
26. Закон об общих началах местного самоуправления в республиках (землях) и федеральных территориях	5.8.1	Взамен действующих Законов об областном (краевом) Совете, о городском и районном в городе Совете и т.д.
27. Закон о федеральном бюджете, финансах и федеральной резервной системе (Центральном банке) Российской Федерации	5.9	
28. Закон о Вооруженных Силах Российской Федерации	5.10.1	
29. Закон о Прокуратуре	5.7.14	
30. Налоговый кодекс	5.9.11	
31. Закон о государственной безопасности	5.10.2	Должен включать также вопросы государственной тайны
	5.7.13	
	2.4.2	
32. Закон о военном положении	2.5.14	

243  
2402

## ПРИЛОЖЕНИЕ 2

### КОММЕНТАРИИ К ПОНЯТИЯМ, ВВОДИМЫМ КОНСТИТУЦИЕЙ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ \*)

#### МНОГОНАЦИОНАЛЬНЫЙ НАРОД (к преамбуле)

Понятие "многонациональный народ" на первый взгляд кажется внутренне противоречивым. Словом, "народ" мы привыкли обозначать людей, объединенных общностью происхождения. Но "происхождение" по своему смыслу относится не только к национальности, но и к месту становления и обитания общности людей. Мы знаем, что место обитания в истории человечества всегда четко фиксируется даже у кочевых народов, так что его смена - переселение народов - значение, и всегда приводило к формированию новых народов. С научной, этнографической точки зрения, ни один из современных народов неоднороден этнически, так как в его истоках мы всегда обнаруживаем смешение племен, причем зачастую - различного происхождения. В этом смысле "многонациональный народ" - всего лишь констатация исторического факта.

#### ЗЕМЛЯ

В некоторых языках, в той или иной степени родственных русскому, это слово означает совокупность территории и людей, на ней обитающих: чешское "земь", литовское "жемс", откуда название области "Жемайтис", зафиксированное и в древнерусском языке как название части литовских племен "жмудь". Поэтому слово "земля" как определение некоторой социальной, национальной (или многонациональной, что, как уже сказано, не столь существенно) и территориальной общности нисколько не противоречит культурно-исторической традиции, а лишь развивает ее.

#### К ПОНЯТИЮ СУВЕРЕНИТЕТА

С государственно-правовой точки зрения, суверенитет - это такое политико-правовое свойство государства, которое выражается в

---

\*) - Примечание: перечень поясняемых понятий будет расширен.

независимости, с которой осуществляется власть как внутри страны, так и вне ее.

При этом независимость вовсе не предполагает наружной изоляции, так как суверенитет не препятствует суверенному государству вступать во всякого рода внешне-государственные отношения, начиная от экономических договоров и политических соглашений и кончая вступлением в различного рода союзы, вплоть до конфедерации. Однако в своих внешних отношениях суверенное государство, во-первых, отнюдь не теряет своего суверенитета, а, во-вторых, - вступает в них, руководствуясь законодательно зафиксированными правилами, иными словами - собственной (суверенной) системой государственного права, соотносящегося при этом с международным правом.

С другой стороны, принцип суверенитета не препятствует и развитию внутреннего членения государства, причем законодательные процедуры могут, в свою очередь, наделять его отдельные составляющие той или иной степенью суверенности.

Образно говоря, суверенное государство можно уподобить молекуле, которая наделена упорядоченной способностью вступать в отношения с другими молекулами, а ее внутренние связи, пусть сколь угодно сложные, также упорядочены.

Если рассматривать суверенитет как совокупность прав, то можно увидеть, что суверенное государство способно правовым образом делегировать некоторые аспекты суверенитета более крупным (государственным или межгосударственным) образованиям, а некоторые - своим составляющим, коль скоро те образованы правовым путем.

## ОСНОВНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ

Понятие "основного образования" представляется более обоснованным для включения в текст Конституции, нежели, допустим, "начальное", "среднее" или "базовое"; последний случай - немотивированная замена русского слова заимствованным, т.к. "база" и означает "основание". Уровни образования обычно (обычно их три) в разных странах строятся и соотносятся между собой по-разному; различается степень их обязательности, бесплатность, объем отдельных уровней, степень специализации на том или ином уровне. Привычная для нас система "начальное - среднее - высшее образование" не является ни оптимальной, ни единственно возможной; более того, сейчас, как представляется, система образования вплотную подошла к проблеме реформы в этом отношении. Термин "основное образование", введенный в Конституцию, отличается гибкостью и универсальностью, поскольку способен охватить все реально

возможные концепции уровней образования и сохраняет свою значимость при любой предпринятой в этой области реформе.

### ВЕРХОВНЫЙ ПРАВОЗАЩИТНИК РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Осознавая по необходимости, что наше общество поставлено перед задачей построения правового государства, и что процесс этот сложен и может оказаться протяженным, мы предлагаем конституционно закрепить пост Верховного правозащитника Российской Федерации, - лица, осуществляющего в сфере гражданских свобод и прав человека общий надзор как над законодательной деятельностью, так и над действиями исполнительной власти посредством закрепляемых законом процедур.

Понятие правозащитника у нас возникло в неправовом государстве, когда нашлись люди, взявшие на себя защиту права, т.е. принципа верховенства закона, против произвола, именно на понятии права, на примате законности (при допущении несовершенства законов) основана европейская цивилизация, а один из аспектов правового устройства состоит в том, что дурной закон следует стремиться изменить законодательным же, т.е. правовым путем, но никакой закон не должен произвольно нарушаться.

В переходе к правовому устройству необходимо выделить три процесса: 1) законодатели предлагают ряд согласованных внутренних законов, утверждающих собой авторитет права в государственной и общественной жизни; 2) реформа судебной и исполнительной власти обеспечивает последовательное исполнение законов; 3) новая правовая практика способствует укреплению роли правовых воззрений в общественном сознании. Последний процесс зависим от двух первых, а его значение для жизни страны чрезвычайно велико. Естественно представить себе некоторое высокоавторитетное должностное лицо, сфера деятельности которого как бы связывает воедино эти процессы во всем, что касается непосредственно гражданских свобод и прав человека. Этот пост тем более необходим, что пока правовая практика вызывает множество обоснованных или необоснованных жалоб, а Верховный правозащитник мог бы как минимум предложить способы регулирования этого потока.

ПРИЛОЖЕНИЕ 3.

**УЧАСТНИКИ РАБОТЫ НАД ПРОЕКТОМ:**

1). Проект подготовлен рабочей группой Конституционной комиссии РСФСР в составе:

- народные депутаты РСФСР:

Адров В.М.  
Амбарцумов Е.А.  
Арсланова Ф.Ш.  
Волков Л.Б.  
Золотухин Б.А.  
Ковалев С.А.  
Медведев П.А.  
Оболенский А.М.(н.д.СССР)  
Пименов Р.И.  
Румянцев О.Г. (руководитель группы)  
Рыжов Ю.А.  
Сироткин С.В.  
Цанн-кай-си Ф.В.  
Шейнис В.Л.  
Шелов-Коведяев Ф.В.

- эксперты:

Зорькин В.Д.  
Кикоть В.А.  
Мамут Л.С.  
Страшун Б.А.

- специалисты и сотрудники секретариата:

Афанасьев М.Н.  
Гольдблат А.А.  
Ковальская Г.Я.  
Корниенко Т.А.  
Купченко В.И.  
Семина Л.И.  
Собянин А.А.  
Сотникова Н.И.  
Юрьев Д.А.

2). Общее руководство осуществляли Б.Н.Ельцин и Р.И.Хасбулатов.

175  
204

3). В работе над проектом также принимали участие:

- народные депутаты РСФСР:

Баловнев В.Л.  
Бабурин С.Н.  
Бигнов Р.И.  
Варов В.К.  
Ведерников Н.Т.  
Гришкин В.С. (н.д. Моссовета)  
Дмитриев В.В.  
Ерошин Е.Д.  
Иванов Н.П.  
Кожокин Е.М.  
Константинов И.В.  
Лукин В.П.  
Мазаев В.Д.  
Макаркин Н.П.  
Митюков М.А.  
Москвич Ю.И.  
Подопргора В.Н.  
Тиунов О.И.  
Шабал А.Е.  
Шахрай С.М.  
Янков К.В. (н.д. Мособлсовета)

- эксперты:

Перевалов В.Д.  
Лебедев М.П.  
Левада Ю.А.  
Караваев А.П.  
Клямкин И.М.  
Коган-Ясный В.  
Нит И.В.  
Орловский Э.С.  
Петросян М.Е.  
Харламов И.Н.

- специалисты:

Власова Л.М.  
Димаков В.  
Журинская М.А.  
Зольникова О.Н.

Корнеева М.А.  
Красинькова Г.П.  
Митрошенко С.Н.  
Морозов С.  
Плакитина М.П.  
Родионов С.  
Склярук В.А.  
Шипкова М.

4) Свои предложения представили народные депутаты РСФСР:

Батагов Т.Д.  
Болотов И.А.  
Бороненко А.С.  
Ведерников Н.Т.  
Ген Н.  
Готов С.А.  
Дмитриев Ю.Я.  
Захаров М.И.  
Капустянский В.Г.  
Качанов О.Ю.  
Корнилов Ю.И.  
Леонтьев О.  
Лоза Л.И.  
Николаев М.Е.  
Сабиров М.Г.  
Слободкин Ю.М.  
Степанов Д.Е.  
Туйков В.И.  
Хаматов К.Н.

5) Учтены замечания и предложения следующих комитетов и комиссий Верховного Совета РСФСР:

1. Совет Республики (стенограмма заседания от 1.11.90);
2. Комитет по законодательству;
3. Комитет по вопросам законности, правопорядка и борьбы с преступностью (А.Аслаханов);
4. Комитет по делам молодежи (С.А.Смирнов, С.Плотников, Н.В.Репин, В.Ю.Михайлов,
5. Комитет по делам инвалидов, ветеранов войны и труда, социальной защите военнослужащих и членов их семей (А.Рущкой);



6. Комиссия Совета Республики по культуре
7. Комиссия Совета национальностей по национально-государственному устройству и межнациональным отношениям (В.Дорджиев, З.Корнилова);
8. Комиссия Совета Национальностей по вопросам развития культуры, языка, национальных традиций и охраны исторического наследия (Р.Мухамадиев);
9. Комитет по вопросам советов народных депутатов и развитию самоуправления (Г.Жуков)
10. Высший экономический совет при Президиуме Верховного Совета РСФСР
11. Комитет по делам женщин, охраны семьи, материнства и детства (Е.Ф.Лахова);
12. Комиссия по вопросам гражданства Президиума Верховного Совета РСФСР (Ю.В.Зайцев, Г.С.Бондарев);
13. Комитет по вопросам экологии и рационального использования природных ресурсов;

6) Развернутые предложения по юридической и стилистической правке проекта Конституции представила группа специалистов Министерства юстиции РСФСР в составе:

Шапкин М.А.  
Юдушкин С.М.  
Рябоненко И.П.  
Краснов М.А. (Институт государства и права АН СССР)

7) Проект прошел экспертизу и получил положительную оценку ряда ведущих научно-исследовательских учреждений:

Московский юридический институт  
Институт международных экономических и политических исследований (быв.ИЭМСС) АН СССР  
Институт социологии АН СССР  
Институт международного рабочего движения АН СССР  
Институт истории СССР АН СССР  
Институт США и Канады АН СССР  
Фонд независимых гуманитарных исследований  
Институт гуманитарных и политических исследований Российско-Американского Университета  
Географический факультет МГУ им.Ломоносова

8) Отзывы представили видные обществоведы и специалисты:

д.ю.н., профессор Н.В.Витрук; д.ю.н., профессор М.Д.Пискотин; директор ИС АН СССР, д.филос.н., проф. В.А.Ядов; в.н.с., руководитель группы социологического анализа гуманитарных проблем ИС АН СССР М.С.Савин; зав.кафедрой политэкономии АН СССР д.э.н., проф. С.С.Дзарасов; зав.отделом Института США и Канады АН СССР В.И.Борисюк; д.ю.н., проф. О.Е.Кутафин; зам.директора ИМРД АН СССР, д.и.н., проф. Э.В.Клопов; к.э.н. В.Р.Евстигнеев; директор ИМЭПИ АН СССР, академик О.Т.Богомолов, к.филос.н. Л.Ф.Шевцова; проректор Свердловского юридического института по научной и исследовательской работе д.ю.н., профессор Перевалов В.Д.; д.геогр.н.Г.М.Лапто; к.геогр.н.В.А.Колосов; к.геогр.н.Н.В.Петров; к.геогр.н.Л.В.Смирнягин; к.геогр.н.А.И.Трейвиш; Д.Шестаков; д.и.н.Е.Черников; к.и.н. В.Салов; к.и.н. Г.Бовт; И.Зимаков; группа экспертов от Якутской-Саха ССР: д.ю.н., проф. М.М.Федоров, н.д.Я.-СССР Е.М.Ларионов, А.П.Илларионов.

9). Материально-техническое обеспечение работ осуществляли:

Финансово-хозяйственный отдел Верховного Совета РСФСР (зав.отделом Ю.Г.Загайнов);

Общий отдел Верховного Совета РСФСР (зав.отделом И.В.Бровкин);

Управление делами Совета Министров РСФСР (управляющий делами А.Н.Стерлигов, зам.управляющего В.Ф.Орлов);

Хозяйственное управление Совета Министров РСФСР (нач.управления Ю.А.Прошин, зав.сектором В.К.Вакулин);

Орготдел Совмина РСФСР (зав.отделом В.П.Алдохин);

Инновационный совет при Совмине РСФСР (зав.сектором В.Л.Куприяновский);

База "Архангельское" Совета Министров РСФСР (директор А.А. Корсанов, сотрудницы: Л.И.Андреева, А.В.Горлова);

Автобаза Совмина РСФСР (Е.Орлов).

10). Свои материалы и предложения представили зарубежные эксперты:

А.Блаустайн (США)

В.Дзурилла(США)

А.Ла Пергола (Италия)

А.Рапачинский (США)

+ + +