

05.11.902

102

ПРЕДСЕДАТЕЛЮ ВЕРХОВНОГО СОВЕТА РСФСР,
ПРЕДСЕДАТЕЛЮ КОНСТИТУЦИОННОЙ КОМИССИИ РСФСР

тов. ЕЛЫЦИНУ Б.Н.

Инициативной группой народных депутатов РСФСР в соответствии со статьей 103 Конституции РСФСР подготовлен и представляется в порядке законодательной инициативы в Конституционную Комиссию проект новой Конституции (Основного Закона) РСФСР.

По поручению инициативной группы
Народные депутаты РСФСР:

Д.М.Слободкин, кандидат юридических наук

В.И.Зоркальцев

В. Зоркальцев

1.4.90

" 05 " ноября 1990 года

N 09616

Проект

К О Н С Т И Т У Ц И Я

(Основной закон)

РОССИЙСКОЙ СОВЕТСКОЙ ФЕДЕРАТИВНОЙ
СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Проект подготовлен инициативной группой народных
депутатов РСФСР с участием научных консультантов
и экспертов-пристов

Ноябрь 1990 г.

СО Д Е Р Ж А Н И Е

| | Стр. |
|--|------|
| Препамбула | |
| Раздел I. Основы общественного строя | I |
| Глава I. Общие положения | I |
| Глава II. Основы политического строя | 3 |
| Глава III. Экономический строй | 6 |
| Глава IV. Основы социальных отношений | 16 |
| Глава V. Защита Отечества | 18 |
| Раздел II. Права, свободы и обязанности граждан | 19 |
| Глава VI. Основы правового положения граждан | 19 |
| Глава VII. Социально-экономические права и обязанности граждан | 22 |
| Глава VIII. Личные права, свободы и обязанности граждан | 25 |
| Глава IX. Политические права, свободы и обязанности граждан | 27 |
| Раздел III. Национально-государственное и административно-территориальное устройство РСФСР | 30 |
| Раздел IV. Организация государственной власти в РСФСР | 34 |
| Глава X. Общие положения | 34 |
| Глава XI. Верховный Совет РСФСР | 35 |
| Глава XII. Президент РСФСР | 41 |
| Глава XIII. Совет Министров РСФСР | 43 |
| Глава XIV. Местная власть и самоуправление | 45 |
| Раздел V. Судебная власть, защита законности и правопорядка | 47 |
| Глава XV. Судебная власть | 47 |
| Глава XVI. Защита законности и правопорядка | 52 |
| Раздел VI. Заключительные положения | 56 |

Съезд народных депутатов РСФСР, руководствуясь волей народов Республики и основываясь на Декларации о государственном суверенитете РСФСР 1990 года, стремясь обеспечить формирование советского социалистического правового государства и политической системы, основанной на принципах демократии и многопартийности, эффективной экономики, базирующейся на многообразии форм собственности, призванной обеспечить благосостояние народа, принимает настоящую Конституцию и объявляет ее непосредственно действующим Основным законом РСФСР.

РАЗДЕЛ I. ОСНОВЫ ОБЩЕСТВЕННОГО СТРОЯ РСФСР

ГЛАВА I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. РСФСР как государство трудящихся

Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика есть государство, созданное народом многонациональной России и выражающее интересы трудящихся всех наций и народностей, исторически связанных с судьбой русской нации. РСФСР добровольно входит в обновленный Союз равноправных и суверенных Советских Социалистических Республик.

Статья 2. Личность и государство

Человек является высшей ценностью и целью общественного развития. Государство обеспечивает гарантирование и охрану прав человека и гражданина, социальную справедливость и защищенность личности, социальное и правовое равенство граждан во всех сферах общественной жизни.

Статья 3. Общество и государство

Государство способствует поддержанию гражданского мира и национального согласия, упрочению социальной справедливости, прав

и свобод человека. Граждане, общественные объединения, средства массовой информации обязаны с уважением относиться к этим ценностям, а также к государству, его атрибутике и символам.

Государство не допускает ущемления прав, свобод и достоинства гражданина, осуществляет ориентацию производственной деятельности в интересах благосостояния общества и каждого человека.

Статья 4. Основные принципы общественного строя РСФСР

В РСФСР закрепляется демократический социалистический строй. Он основывается на следующих принципах:

- свобода, равенство, братство, свободное развитие каждого гражданина как условие свободного развития общества;
- сочетание свобод и ответственности граждан, их прав и обязанностей;
- преобладание общественной собственности, исключающей отчуждение работника от средств и результатов производства и эксплуатацию человека человеком;
- распределение материальных и духовных благ преимущественно по результатам общественно полезного труда при исключении уравнилельных тенденций;
- забота о людях, нуждающихся в социальной помощи;
- народовластие, решающая роль граждан в управлении общественными и государственными делами;
- подчинение меньшинства большинству при учете интересов, гарантий прав и достоинства меньшинства и отдельного человека;
- организация политической жизни и функционирования власти на основе многопартийности;

- сочетание непосредственной и представительной демократии, государственного управления с общественным, производственным и местным самоуправлением;

- разделение законодательной, исполнительной и судебной властей, как условие функционирования правового государства.

ГЛАВА 2. ОСНОВЫ ПОЛИТИЧЕСКОГО СТРОЯ

Статья 5. Суверенитет народа

Народ Российской Советской Федеративной Социалистической Республики является единственным источником всей власти в РСФСР.

Народ осуществляет принадлежащую ему суверенную власть непосредственно через систему создаваемых им органов законодательной, исполнительной и судебной власти и посредством органов самоуправления.

Статья 6. Государственный суверенитет РСФСР

Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика - суверенное государство, обладающее верховенством в определении своей исторической судьбы и государственно-правового статуса. РСФСР самостоятельно определяет и проводит свою внутреннюю и внешнюю политику. РСФСР принадлежит суверенное право по распоряжению своей территорией и национальными богатствами.

РСФСР, выражая волю и интересы всех наций и народностей, исторически объединенных в пределах территории республики, объявляет о своей приверженности братскому союзу народов, входящих в Союз Советских Социалистических Республик.

Статья 7. РСФСР - правовое государство

В РСФСР обеспечивается верховенство Конституции над другими правовыми актами. Государственные органы и должностные лица, об-

ественные объединения и граждане действуют в строгом соответствии с Конституцией и законами.

Конституция, законы и другие правовые акты выражают волю и интересы трудового народа. Они должны быть экономически обоснованными и социально справедливыми.

Статья 8. Республика Советов

Основу государственной власти РСФСР составляют Советы народных депутатов, объединяющие все слои и группы населения республики в единую систему органов народного представительства.

Выборы в Советы народных депутатов производятся при свободном выдвижении кандидатов по территориальным, национально-территориальным и производственным округам.

Статья 9. Политические партии и движения

Политические партии, профсоюзные, молодежные, иные общественные объединения и массовые движения через своих представителей, избранных в Советы народных депутатов, и в других формах участвуют в выработке политики государства, в управлении государственными и общественными делами.

Партии, общественные объединения и массовые движения создаются гражданами свободно в порядке, предусмотренном законом.

Все политические партии, общественные объединения и массовые движения, выполняя функции, предусмотренные их программами и уставами, действуют в рамках Конституции СССР, Конституции РСФСР и конституций автономных республик и законов СССР, РСФСР и автономных республик.

Статья 10. Равноправие политических партий и общественных объединений

Политические партии, общественные объединения и массовые движения участвуют в политической жизни на равноправной основе.

Профессиональным союзам, экологическим, женским, молодежным объединениям, научным, творческим и иным союзам, неполитическим движениям и трудовым коллективам предприятий и учреждений гарантируются равные возможности участия в политической жизни.

Правовое государство осуществляет свою деятельность в условиях и на основе демократического многообразия политических институтов, мнений и идеологий. Запрещается распространение идеологий, пропагандирующих расовую, национальную, религиозную вражду и ненависть, человеконенавистничество и насилие.

Статья 11. Средства массовой информации.

Средства массовой информации свободны и ответственны перед обществом. Их долг - содействовать благу народа, расширению гласности, утверждать духовные и нравственные ценности, гражданское согласие и мир.

Не допускается монополизация средств массовой информации государственными органами, общественными организациями, политическими партиями, группами или отдельными лицами.

Порядок учреждения средств массовой информации, их права, обязанности, а также ответственность устанавливаются законом.

Статья 12. Религиозные объединения.

Религиозные объединения отделены от государства и действуют независимо от его органов. Государство поддерживает общественно полезную деятельность религиозных объединений. Закон определяет порядок регистрации религиозных объединений и отношения их с государством.

Религиозные объединения обладают правами юридического лица, свободно пользуются и распоряжаются принадлежащими им сооружениями, иным имуществом и фондами. Они самостоятельно управляют своими внутренними делами.

Глава II. ЭКОНОМИЧЕСКИЙ СТРОЙ

Статья 13. Экономическая свобода граждан

Конституция Российской Федерации гарантирует экономическую свободу граждан, право трудящихся на средства производства и результаты их труда и разнообразие форм собственности.

Статья 14. Экономическая власть трудящихся.

Право трудящихся на средства производства и результаты труда, их экономическая власть основываются на общественной собственности на средства производства. Оно обеспечивается участием трудовых коллективов в выработке и реализации экономической политики и управлении делами предприятий через органы самоуправления трудовых коллективов, представительством в Советах всех уровней, органах самоуправления, контролем за использованием общественного достояния.

Статья 15. Экономическая справедливость

Источником роста общественного богатства и благосостояния каждого человека является общественно-полезный труд, результаты которого определяют положение человека в обществе. Эксплуатация человека человеком как система общественных отношений не допускается.

В соответствии с настоящей Конституцией государство осуществляет контроль за развитием частнособственнических отношений в республике. Работникам, занятым на предприятиях, основанных на любых формах собственности, гарантируется законом справедливые условия найма, увольнения, оплаты и охраны труда.

Экономические преобразования, влекущие за собой массовую безработицу, без предварительно созданной системы мер социальной защиты не допускаются. В случае преобразования выбор формы собственности, на которой базируется деятельность предприятий, не возможен без согласия его трудового коллектива.

Статья 16. Собственность на природные ресурсы

Земля, ее недра, воды, растительный и животный мир в их естественном состоянии являются неотъемлемым достоянием народов, проживающих на данной территории, находятся в ведении Советов народных депутатов и предоставляются для использования гражданам, предприятиям, учреждениям и организациям.

Национально-государственные образования в составе РСФСР имеют в своем достоянии землю, недра, воды, животный и растительный мир и строят свои экономические взаимоотношения с Российской Федерацией и Союзом на основе соответствующих договоров.

Статья 17. Структура народной собственности

Находящаяся в РСФСР собственность, принадлежащая народу, подразделяется на общесоюзную собственность (в соответствии с условиями Союзного договора), общероссийскую собственность, собственность республик, входящих в состав РСФСР, коммунальную собственность. Народ вправе осуществлять любые виды контроля за реализацией своей собственности через свои общественные и иные формирования.

Статья 18. Народная собственность, реализуемая в форме полномочного хозяйственного владения трудового коллектива

Преобладающей разновидностью народной собственности не

средства производства служит народная собственность, реализуемая в форме безвозмездной передачи государственным органом необходимого имущества трудовому коллективу предприятия в полномочное коллективное хозяйственное владение (вариант: ведение).

Имущество передается государственным органом трудовому коллективу по договору, в котором, в частности, предусматривается основной профиль производства, составляющий, как правило, не менее половины его общего объема, норма амортизационных отчислений и норма отчислений в фонд развития производства. В остальном вопросы использования имущества, реализации произведенной продукции и распределения дохода (за вычетом налогов) решаются трудовым коллективом самостоятельно.

Вариант предыдущего абзаца

Народные предприятия имеют в отношении переданного им имущества право полного хозяйственного владения (вариант: ведения) и владеют, пользуются и распоряжаются им, исходя из своих хозяйственных интересов без каких-либо ограничений. Они не вправе лишь прекращать свою деятельность без разрешения собственника. Объем правомочий народных предприятий в различных сферах их деятельности определяется в соответствии с законодательством о предприятиях в РСФСР и законами федерации.

При неэффективном использовании имущества, нарушении экологических, экономических и иных интересов народа-собственника, последний вправе через соответствующие органы власти перевести предприятие на непосредственное государственное управление.

Статья 19. Народная собственность, реализуемая в форме непосредственного государственного управления. Собственность государственных учреждений.

В отраслях производства, где не могут осуществляться конкурентные начала работы предприятий или проведение их является затруднительным, а также в случаях, предусмотренных в статье 7 Конституции РСФСР, по решению собственника, выраженному соответствующим органом власти, предприятия работают под руководством указанного собственником органа государства. Права предприятий определяются в этом случае в Законе о непосредственном государственном управлении, а имущество их — принадлежит им на праве оперативного управления.

За государственными учреждениями имущество закрепляется на праве оперативного управления и их хозяйственная деятельность соотнобразуется с границами данного права.

Статья 20. Коллективная собственность

В экономической жизни федерации активное участие принимают предприятия и иные образования, основанные на коллективной собственности, право на которую (без распределения по долям) принадлежит трудовым коллективам арендаторов, членов кооператива, работников коллективных предприятий, обществ арендаторов, вкладчиков, членов обществ и товариществ, а также образованиям-ассоциациям.

Содержание этого права определяется Законом о собственности в РСФСР. Из собственности коллективных предприятий в соответствии с решениями трудовых коллективов могут передаваться в собственность работников предприятий, членов кооперативов часть доходов предприятий и закрепление ее за ними на основе соответствующих документов.

Предприятия, действующие на базе коллективной собственности, самостоятельны в выборе хозяйственной деятельности, решении всех вопросов и не могут быть стеснены в этом за исключением отдельных видов деятельности, в соответствии с законом запрещенных к осуществлению или требующих лицензирования.

Статья 21. Общественная акционерная собственность

Общественные предприятия (народные и кооперативные) по их собственному усмотрению могут предоставлять друг другу кредиты в форме продажи акций.

Во избежание изменения характера общественных предприятий продажа выпускаемых ими акций частным лицам - гражданам РСФСР и СССР не разрешается.

Порядок и ограничения в продаже именных акций общественных предприятий иностранным фирмам и гражданам устанавливается законом.

Государственный орган, зарегистрировавший данное общественное предприятие, может в порядке индивидуального исключения разрешить ему продавать акции частным лицам - гражданам РСФСР и СССР в общем размере, не превышающем двадцати процентов от всей суммы выпущенных акций.

Статья 22. Коллективное участие в собственности
народного предприятия

Народное предприятие по решению общего собрания (конференции) трудового коллектива пользуется внутренним кредитом в форме распространения облигаций и не подлежащих свободной продаже именных акций среди своих работников.

115

II.

Объем облигаций и акций, продаваемых в одни руки, ограничивается суммой, которая исключает превращение получаемых дивидендов в основной источник доходов работника, а именно, как правило, не превышает пяти средних годовых заработков работника данного предприятия.

Статья 23. Формы участия организаций и граждан в собственности народных и коллективных предприятий

Организации и граждане участвуют в собственности народных и коллективных предприятий путем:

приобретения акций и внесения вкладов в имущество предприятий на условиях и в порядке, определенных в законе об акционерных обществах и обществах с ограниченной ответственностью;

получения в собственность части доходов работниками предприятий в соответствии с решениями их трудовых коллективов, в том числе оформленных выдачей ценных бумаг. Возможность наследования ценных бумаг и их ограниченная оборотоспособность определяются законодательством о ценных бумагах;

предоставления кредита предприятию его работниками, в том числе оформленного выдачей ценных бумаг. Возможность наследования и оборотоспособность их определяются законодательством о ценных бумагах. В случаях и на условиях, предусмотренных трудовыми коллективами предприятий, лица, предоставившие кредит, получают преимущественные права управления делами предприятия и получения его доходов;

собственник-учредитель предприятия имеет право на получение дохода от переданного предприятию имущества. Размер этого дохода определяется в законе о предпринимательской деятельности, но не

может превышать пяти процентов прибыли соответствующего предприятия.

Объем доходов, получаемых работниками в соответствии с п.п.2 и 3 настоящей статьи, не может превышать основного источника доходов работников, получаемого в виде заработной платы и пенсии.

Статья 24. Собственность граждан

Собственность граждан на предметы потребления не ограничивается в своих размерах и беспрепятственно реализуется ими, поскольку это не нарушает прав других граждан и организаций.

За землю, находящуюся во временном пользовании или наследуемом владении граждан, взимается установленная плата. Передача земли от одного пользователя другому допускается только на безвозмездных началах под контролем государства и общества. Бывший владелец земельного участка имеет право на возмещение произведенных земельных улучшений. Дома, строения и насаждения отчуждаются вместе с земельным участком, находящимся под ними. Порядок перехода прав на земельный участок в том и другом случае определяются земельным и гражданским кодексом РСФСР.

Граждане и члены их семей вправе на базе принадлежащих им средств производства, индивидуально или, объединяясь в семейно-трудовое хозяйство, вести хозяйственную деятельность по собственному выбору, как в форме индивидуальной трудовой деятельности, так и в форме семейных хозяйств и предприятий, не прибегающих к найму работников.

Запрещение определенных видов индивидуальной деятельности и семейных предприятий или их ограничение устанавливается законом. Собственность граждан на средства производства и наем рабочей силы (частная собственность) реализуются по правилам, изложен-

117

13.

ным в ст. 20 и 21 Конституции РСФСР и хозяйственном законодательстве.

Статья 25. Ограниченная частная собственность

В порядке исключения по решению органов государственной власти республик, входящих в состав РСФСР, или местных органов власти областного уровня допускается создание и функционирование частных предприятий, принадлежащих одному лицу либо группе лиц. Число наемных работников в них не должно превышать двадцать человек.

В сельском хозяйстве и других отраслях с сезонным характером работ допускается наем сезонных работников, число которых не должно более чем втрое превышать число работников-собственников. Общее время найма ограничивается тремя месяцами на протяжении календарного года.

Частные предприятия создаются на базе собственности граждан, а также на базе продажи средств производства народного или коллективного предприятия. В последнем случае продажа допускается если трудовой коллектив народного предприятия большинством не менее чем в две трети голосов не пожелает взять предприятие в аренду либо выкупить его, а трудовой коллектив действующего на базе коллективной собственности предприятия согласится с продажей фондов предприятия большинством не менее чем в две трети голосов.

Статья 26. Формы собственности в свободных
экономических зонах

В свободных экономических зонах создание и деятельность частных предприятий (в том числе и на базе иностранного капитала) с установлением иного, чем указано в ст. 25, числа занятых в них наемных работников, допускается в соответствии с законодательством

РСФСР о свободных экономических зонах. Прекращение таких предприятий производится не иначе, как помимо воли собственника, по решению Верховного Совета РСФСР и в этом случае собственникам должно быть выплачено возмещение стоимости предприятия и убытков в виде расходов, понесенных собственником вследствие такого прекращения предприятия.

Создание свободных зон производится не иначе как по итогам референдума, проведенного на территории, отводимой под такую зону. Хозяйственный оборот в них регулируется в соответствии с законодательством РСФСР о свободных экономических зонах.

Статья 27. Соотношение общественного и частного секторов в экономике РСФСР

Частный сектор народного хозяйства федерации, включая предприятия в свободных экономических зонах, (за исключением совместных предприятий и торговых фирм, реализующих товары, произведенные за рубежом) по валовому объему производства не должен превышать десяти процентов общероссийского производства и двадцати процентов в отдельно взятой отрасли народного хозяйства.

В случае превышения этих объемов по решению правительства принимаются меры, предусмотренные антимонопольным законодательством РСФСР.

Статья 28. Государственное руководство экономикой

Государство через свои органы руководит экономической жизнью общества в интересах народа и в этих целях:

- принимает Хозяйственный кодекс и иные законы, регулирующие порядок руководства и осуществления хозяйственной деятельности в федерации; обеспечивающий развитие рыночного механизма при сочетании его с плановыми началами, экономической инициативы, недопущение

ние монополизма, защиту интересов трудящихся и экономический порядок;

- осуществляет планирование социально-экономического развития и реализует его с помощью экономических рычагов и методов. Директивное планирование допускается только в случаях и пределах, предусмотренных Хозяйственным кодексом РСФСР;

- организует разработку и принятие общероссийских научно-технических и социальных программ, создает условия для участия в них предприятий и отдельных граждан, содействует реализации принятых программ;

- создает и упраздняет народные предприятия, передавая государственное имущество в полное хозяйственное владение (вариант: в ведение) предприятий, а в соответствующих случаях, непосредственное управление ими;

- обеспечивает участников экономической жизни полной информацией о состоянии и перспективах развития народного хозяйства, конъюнктуре рынка, в том числе для участия во внешнеэкономической деятельности;

- разрешает споры между участниками экономической жизни в соответствии с правилами их разрешения, предусмотренными Хозяйственным кодексом РСФСР;

- осуществляет единую инвестиционную, налоговую, финансовую, таможенную политику;

- организует необходимые для функционирования экономики учреждения и институты (банки, фондовые и товарные биржи, учреждения по подготовке и переподготовке работников и их трудоустройству);

- содействует налаживанию внешнеэкономических, внутрисоюзных и межрегиональных связей;

- обеспечивает комплексное развитие экономики Федерации и содействует такому развитию в регионах;

- осуществляет иные функции руководства в соответствии с Хозяйственным кодексом РСФСР.

Статья 29. Экономика РСФСР как часть экономики СССР

Экономика РСФСР является самостоятельной составной частью единого народнохозяйственного комплекса, охватывающего все звенья общественного производства, распределения и обмена на территории СССР и функционирующего на основе Союзного договора, оптимального сочетания плановых и рыночных регуляторов.

Статья 30. Обеспечение экологической безопасности

В интересах настоящего и будущих поколений в РСФСР для обеспечения экологической безопасности осуществляются необходимые меры для охраны и рационального использования земли и ее недр, водного и воздушного бассейнов, растительного и животного мира.

Глава 4. Основы социальных отношений

Статья 31. Основным направлением социальной политики государства является обеспечение социальной справедливости, равных исходных условий получения образования и трудовой деятельности независимо от принадлежности к определенной социальной группе, городу, селу или региону.

Социальная справедливость исключает наличие привилегий, эксплуатацию одних другими.

Статья 32. Социальную поддержку государства получают те виды труда и деятельности, которые приносят наибольшую пользу обществу, умножают его материальные и культурные блага, важнейшие духовные и нравственные ценности. Осуждаются и запрещаются разрушительные,

антиобщественные, безнравственные виды деятельности.

Статья 33. Государство стремится к недопущению резких разрывов в материальной обеспеченности граждан. Для выравнивания социального положения людей государство проводит политику регулирования доходов, прогрессивный налог на доходы и наследство, устанавливается гарантированный и растущий минимум заработной платы, пенсий, стипендий, повышается в соответствии с ростом производительности труда уровень доходов основной массы населения.

Статья 34. Государство осуществляет гуманную демографическую политику, охрану материнства и детства, необходимую помощь нуждающимся многодетным семьям, молодежи, иным социально-демографическим группам.

Постоянной социальной защитой общества пользуются дети, инвалиды и престарелые. Государство призвано удовлетворять потребности общества в детских дошкольных учреждениях, местах отдыха; проявляет постоянную заботу об охране здоровья детей; обеспечивает гарантированный прожиточный минимум многодетным семьям. Государство создает необходимые условия для инвалидов и престарелых, устанавливает минимальный размер пенсий, обеспечивающий их достойную жизнь; заботится о развитии сети интернатов.

Статья 35. Государство совершенствует системы бесплатного и квалифицированного здравоохранения, социального обеспечения, службы быта и коммунального хозяйства. Оно содействует развитию массовой физической культуры и спорта, созданию условий здорового образа жизни.

Статья 36. Народное образование в Российской Федерации бесплатно. Государство обеспечивает современную общеобразовательную

и профессиональную подготовку молодежи. Всем гражданам предоставляется возможность профессиональной переподготовки в соответствии с потребностями общества.

Статья 37. Государство обеспечивает свободу развития искусства, литературы, культуры, народного творчества, направленных на подъем интеллектуального, духовного и нравственного уровня населения.

Глава 5. Защита Отечества

Статья 38. РСФСР участвует в обеспечении безопасности и обороноспособности страны, определении общей структуры и численности Вооруженных Сил, выработке военной доктрины и основных направлений военного строительства, размеров бюджетных ассигнований и материально-технических ресурсов на оборону.

Статья 39. РСФСР участвует в союзе с другими республиками в создании специальных частей для защиты коммуникаций, систем жизнеобеспечения республик, ликвидации последствий чрезвычайных обстоятельств и выполнения иных, определенных договором обязательств.

Статья 40. Для защиты прав граждан, общественного порядка и безопасности создаются органы внутренних дел и государственной безопасности республики.

Статья 41. Гражданам РСФСР, участвующим в обороне страны, охране общественного порядка и национальной безопасности и членам их семей обеспечиваются социальные, материальные и иные гарантии.

РАЗДЕЛ II. Права, свободы и обязанности граждан

Глава 6. Основы правового положения граждан

Статья 42. Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика признает за каждым гражданином естественные и неотъемлемые права.

РСФСР гарантирует и охраняет эти права, обеспечивает исполнение гражданами их обязанностей.

Права, свободы и обязанности граждан устанавливаются Конституцией и законами РСФСР. Они не могут быть отменены, ограничены или произвольно расширены какими-либо иными актами и действиями.

Статья 43. В интересах своих граждан РСФСР участвует в разработке и осуществлении единой общесоюзной политики в области прав человека, применяет на своей территории законодательство Союза ССР о правах человека.

Права, свободы и обязанности граждан РСФСР устанавливаются и осуществляются в соответствии со Всеобщей декларацией прав человека, обязательствами РСФСР и СССР по международным договорам и соглашениям.

Статья 44. Гражданин и государство связаны взаимными правами и взаимной ответственностью.

Государство исходит из приоритета прав человека в решении социальных, национальных и международных вопросов. Органы государства и должностные лица обязаны обеспечивать и защищать права и свободы граждан, поощрять общественную правозащитную деятельность.

Все права и свободы, закрепленные в Конституции РСФСР, защищаются независимым и беспристрастным судом.

Забота об интересах государства, неукоснительное соблюдение Конституции и законов РСФСР – долг каждого гражданина.

Статья 45. Права граждан неотделимы от их обязанностей. Каждый свободно действует в соответствии со своими правами и обязанностями. Он не должен при этом нарушать права других граждан, наносить ущерб государственной и общественной безопасности, правопорядку и нравственным устоям общества.

Статья 46. Все граждане РСФСР равны перед законом и судом, имеют равное право на защиту независимо от национальности, расы, социального происхождения, пола, языка, отношения к религии, места жительства, рода занятий, имущественного положения, политических и иных убеждений, партийной принадлежности и других обстоятельств.

Равноправие граждан обеспечивается во всех областях государственной и общественной жизни.

Привилегии отдельных социальных слоев и групп населения, отдельных лиц, а также дискриминация граждан по любым мотивам противоречат социальной справедливости и подлежат устранению согласно законам.

Льготы и преимущества могут быть установлены только законом для отдельных групп граждан, нуждающихся в социальной помощи, а также на других справедливых основаниях.

Статья 47. Женщина и мужчина имеют равные права во всех сферах жизни. Государство обеспечивает принцип равного вознаграждения женщин и мужчин за труд равной ценности.

Статья 48. Равноправие граждан различных рас и национальностей гарантируется возможностями пользования родным языком, обучения на родном языке, сохранения и развития национальной культуры.

Прямое или косвенное ограничение прав либо установление привилегий или преимуществ по расовым и национальным признакам наказываются по закону. Призывы к расовой ненависти и национальной вражде; всякие движения и организации, утверждающие превосходство одной расы или нации над другими, подстрекающие к расовым или национальным конфликтам, объявляются противозаконными и запрещаются на основе Конституции РСФСР.

Государство обеспечивает защиту прав национальных меньшинств.

Статья 49. В РСФСР устанавливается единое гражданство. Каждый гражданин РСФСР является одновременно гражданином Союза ССР. В соответствии с Союзным договором он пользуется всеми правами и свободами, несет все обязанности граждан, закрепленные Конституцией и законами Союза ССР.

Гражданин республики, входящей в состав РСФСР, является одновременно гражданином РСФСР, на него распространяются все права, свободы и обязанности, закрепленные Конституцией и законами РСФСР.

Граждане других союзных республик пользуются на территории РСФСР всеми правами, свободами и несут все обязанности граждан РСФСР без каких-либо ограничений и изъятий.

Статья 50. Основания и порядок приобретения и прекращения гражданства РСФСР устанавливаются законом.

Гражданин РСФСР не может быть лишен гражданства и права на изменение гражданства. Недопустимо прекращение гражданства вследствие уголовного наказания или административной меры в отношении лица, совершившего проступок.

Никто не может быть выслан за пределы РСФСР.

Статья 51. РСФСР защищает права граждан РСФСР на территории других союзных республик в соответствии с Конституцией и законами Союза ССР.

Граждане РСФСР за рубежом пользуются защитой и покровительством РСФСР.

Статья 52. Иностранным гражданам и лицам без гражданства, находящимся на территории РСФСР, обеспечиваются права и свободы, закрепленные Конституциями РСФСР и СССР, в соответствии с нормами международного права.

Иностранцы граждане и лица без гражданства обязаны уважать и соблюдать Конституцию и законы РСФСР.

Глава 7. Социально-экономические права и обязанности граждан

Статья 53. Граждане РСФСР имеют право на труд, то есть на свободу заключения трудового договора о работе на предприятии, в учреждении и организации, на выбор профессии и рода занятий в соответствии со своими желаниями, способностями и специальной подготовкой, на условия труда, отвечающие требованиям безопасности и гигиены, на социальную защиту от безработицы.

Вознаграждение работника за труд устанавливается в соответствии с количеством, качеством, общественной значимостью труда и не может быть ниже официально установленного прожиточного минимума. Государство способствует утверждению принципа равной оплаты за равный труд.

Государство принимает меры по обеспечению занятости населения, осуществляет программы профессионально-технического обучения и подготовки, перепрофилирования работников с учетом социальных потребностей.

Принудительный труд запрещается за исключением случаев, предусмотренных законом.

Статья 54. Граждане РСФСР имеют право на собственность. Неприкосновенность собственности и право ее наследования гарантируются.

Статья 55. Граждане РСФСР имеют право на индивидуальную и коллективную трудовую деятельность, на создание кооперативных, акционерных и других организаций в целях удовлетворения своих экономических потребностей.

Статья 56. Право граждан на отдых обеспечивается в РСФСР установлением для рабочих и служащих рабочей недели, не превышающей 40 часов, ежегодных оплачиваемых отпусков продолжительностью не менее 24 рабочих дней, еженедельных выходных и праздничных дней, сокращенного рабочего дня для ряда профессий и производств, а также иными гарантиями, закрепленными в законодательстве РСФСР.

Статья 57. Граждане РСФСР имеют право на охрану здоровья, то есть на бесплатное пользование государственными медицинскими учреждениями, на платное медицинское обслуживание, оказываемое кооперативными и иными учреждениями здравоохранения. Государство принимает меры, направленные на повышение качества медицинских услуг.

Статья 58. Граждане РСФСР имеют право получать общее и специальное образование в школах и учебных заведениях различного типа. Бесплатность обязательного образования, доступность всех видов образования гарантируются государством.

Статья 59. Граждане РСФСР имеют право приобретать в собственность или постоянно пользоваться жильем в домах государственной-

го, общественного и индивидуального жилого фонда.

Никто не может быть произвольно лишен жилища.

Статья 60. Граждане РСФСР имеют право на социальное обеспечение в старости, при инвалидности, в случае болезни, рождения ребенка, а также утраты кормильца. Пенсии, пособия и другие виды социальной помощи должны обеспечивать уровень жизни граждан не ниже прожиточного минимума.

Статья 61. Граждане РСФСР имеют право на благоприятную окружающую среду.

Ущерб, причиненный гражданину, его здоровью или имуществу правонарушителями в области природопользования, подлежит возмещению в порядке, установленном законом.

Граждане РСФСР обязаны беречь окружающую среду.

Статья 62. Граждане РСФСР имеют право пользоваться достижениями культуры, участвовать в культурной жизни.

Забота о сохранении исторических памятников и иных объектов, имеющих культурную ценность, — обязанность гражданина РСФСР.

Статья 63. Гражданам РСФСР гарантируется свобода художественного, научного и технического творчества. Авторские права граждан охраняются законом.

Статья 64. Граждане РСФСР обязаны платить государственные налоги в порядке и размерах, установленных законом.

Глава 8. Личные права, свободы и обязанности граждан

Статья 65. РСФСР признает и уважает право каждого человека на жизнь.

Никто не может быть лишен жизни. Смертная казнь применяется только по приговору суда как исключительная мера наказания за самые тяжкие преступления.

Гражданам гарантируется защита от любых посягательств на жизнь, здоровье, личную безопасность. Никто не должен подвергаться без его согласия медицинским и научным опытам.

Статья 66. Честь и достоинство личности охраняются законом. Любое произвольное вмешательство в сферу личной жизни является противозаконным.

Лицо, лишенное свободы, имеет право на гуманное обращение. Никто не должен подвергаться пыткам, бесчеловечному или унижающему его достоинство наказанию.

Статья 67. Личность неприкосновенна. Никто не может быть арестован или содержаться под стражей иначе как на основании судебного решения или с санкции прокурора. В случае ареста или заключения под стражу гражданин имеет право на обжалование этих действий в суде.

Каждый гражданин, привлеченный к ответственности за преступление, считается невиновным до тех пор, пока обратное не будет доказано судом.

Статья 68. Гражданам РСФСР гарантируется тайна переписки, телефонных разговоров, телеграфных сообщений.

Исключения из этого правила допускаются лишь в случаях и в порядке, предусмотренных законом.

Статья 69. Гражданам РСФСР гарантируется неприкосновенность жилища. Запрещается входить в жилище против воли проживающих в нем лиц, проводить обыск или осмотр иначе как в случаях и в порядке, предусмотренных законом.

Статья 70. Свобода совести гарантируется. Граждане РСФСР имеют право исповедовать любую религию или не исповедовать никакой, исполнять религиозные обряды и вести любую другую, не противоречащую закону религиозную или атеистическую деятельность.

Никто не может быть освобожден от своих обязанностей по отношению к государству или отказаться от исполнения законов по мотивам религиозных убеждений.

Если несение воинской службы противоречит религиозным убеждениям гражданина, оно может быть заменено выполнением альтернативных гражданских обязанностей.

Статья 71. Семья, материнство и детство находятся под защитой государства. Брак основывается на добровольном согласии мужчины и женщины. Супруги равноправны в семейных отношениях.

Порядок и условия заключения и расторжения брака, права и обязанности супругов и детей определяются законом.

Статья 72. В пределах РСФСР гражданам РСФСР и СССР обеспечивается свобода передвижения, выбора места пребывания и жительства, а также право свободно выезжать из РСФСР и въезжать в РСФСР.

Эти права могут быть ограничены в исключительных случаях на основаниях, предусмотренных законом.

Статья 73. Граждане РСФСР имеют право обжаловать действия должностных лиц, государственных и общественных органов. Жалобы должны быть рассмотрены в порядке и в сроки, указанные законом.

Гражданин имеет право обжаловать в суд ущемляющие его права неправомерные действия органа государственного управления или должностного лица.

Граждане имеют право на возмещение морального и материального ущерба, причиненного незаконными действиями государства, государственных и общественных органов, а также должностных лиц при исполнении ими служебных обязанностей.

Статья 74. Гражданин РСФСР обязан уважать права и законные интересы, честь и национальное достоинство других лиц.

Глава 9. Политические права, свободы и обязанности граждан

Статья 75. Граждане РСФСР имеют право принимать участие в управлении государственными и общественными делами как непосредственно, так и через своих представителей, в обсуждении законов и решений общегосударственного и местного значения, в референдумах.

Гарантируется право граждан РСФСР на самоуправление, то есть на инициативу и самостоятельность при осуществлении законных личных и коллективных интересов, совместном ведении дел и совместной защите своих прав в рамках Конституции и законов РСФСР.

Статья 76. Каждый гражданин РСФСР имеет право на получение достоверной информации о положении дел во всех сферах государственной, общественной и международной жизни, а также по вопросам прав, законных интересов и обязанностей гражданина.

Ответственность за воспрепятствование реализации права граждан на информацию устанавливается законом.

Не допускается распространение информации, содержащей государственную или иную охраняемую законом тайну.

Статья 77. Гражданам РСФСР гарантируется свобода печати, право пользования государственными радио и телевидением в порядке, установленном законом. Государство обеспечивает доступ граждан к средствам массовой информации.

Статья 78. Гражданам РСФСР обеспечивается свобода слова, мнений, убеждений, их беспрепятственное выражение и распространение.

Никто не может быть подвергнут преследованиям за свои убеждения.

Запрещаются публичные призывы к насильственному свержению существующего общественного и государственного строя либо к его изменению способом, противоречащим Конституции РСФСР, к терроризму, разжигание расовой, национальной и религиозной вражды, оскорбление чести и достоинства граждан.

Статья 79. Гражданам РСФСР обеспечивается ^{свобода} собраний, митингов, уличных шествий и демонстраций.

Порядок осуществления этих свобод устанавливается законом.

Статья 80. Граждане РСФСР имеют право на личное и коллективное обращение в государственные органы и общественные организации.

На должностные лица возлагается обязанность рассматривать эти обращения, отвечать на них и принимать необходимые меры.

Статья 81. Граждане РСФСР имеют право объединяться в политические партии и общественные организации, участвовать в массовых движениях.

Политическим партиям, общественным организациям и массовым движениям гарантируются равные условия для выполнения их уставных задач.

Запрещаются партии, общественные организации и движения, представляющие угрозу государственной и общественной безопасности, имеющие военизированный или тайный характер, преследующие террористические цели. Их деятельность может быть прекращена в порядке, установленном законом.

Статья 82. Граждане РСФСР имеют право избирать и быть избранными. Гарантируется всеобщее, прямое и равное избирательное право без каких-либо ограничительных цензов.

Статья 83. Гражданам РСФСР обеспечивается равное право на доступ к государственной службе.

Статья 84. Граждане РСФСР обязаны защищать Отечество, нести воинскую службу в составе Вооруженных Сил.

Условия и порядок прохождения воинской службы определяется законом. Замена воинской службы выполнением альтернативных гражданских обязанностей допускается на основаниях, предусмотренных законом.

РАЗДЕЛ III

Национально-государственное и административно-территориальное устройство РСФСР

Статья 85. В соответствии с Союзным Договором РСФСР входит в состав Союза ССР на правах союзной Советской Социалистической Республики. Суверенитет РСФСР распространяется на всю ее территорию. Часть своих суверенных прав по вопросам, отнесенным Союзным договором к ведению СССР, РСФСР осуществляет совместно с другими союзными республиками, входящими в состав СССР, через союзные органы. Вне пределов этих прав РСФСР осуществляет всю полноту государственной власти на своей территории.

Статья 86. Субъектами Российской Федерации являются советские социалистические республики и автономные образования. Края и области, входящие в РСФСР, обладают в финансово-экономической и социально-культурной сфере равными с республиками и автономными образованиями правами.

Статья 87. Территория РСФСР едина и не может быть изменена без согласия народа, выраженного путем референдума. Территория субъектов федерации, краев и областей не может быть изменена без их согласия.

Статья 88. Ведению РСФСР подлежит:

- 1) принятие Конституции РСФСР, внесение в нее изменений и контроль за ее соблюдением;
- 2) принятие в состав РСФСР и утверждение образования в составе РСФСР новых субъектов федерации; утверждение образования краев и областей и их административно-территориального устройства;
- 3) разрешение споров между субъектами федерации; краями и областями;

135

31.

- 4) установление правового положения граждан РСФСР;
- 5) принятие и изменение законов РСФСР;
- 6) обеспечение комплексного экономического и социального развития федерации;
- 7) утверждение и организация исполнения государственных планов и программ экономического и социального развития РСФСР; координация экономического и социального развития субъектов федерации; создание федерального фонда для оказания помощи субъектам федерации, краям и областям;
- 8) утверждение и исполнение федерального бюджета; управление федеральными банками РСФСР, установление федеральных налогов и сборов;
- 9) руководство федеральным транспортом и связью, другими предприятиями и хозяйственными организациями, находящимися в подчинении федерации; координация и контроль деятельности предприятий, учреждений и организаций союзного подчинения по вопросам компетенции РСФСР;
- 10) определение основных направлений фундаментальных научных исследований и определение основных принципов политики в области народного образования и культуры;
- 11) обеспечение экологической безопасности населения РСФСР, разработка и осуществление природоохранных мер, касающихся населения нескольких субъектов федерации или всей федерации;
- 12) регулирование организации и деятельности государственных органов РСФСР; установление принципов организации и деятельности системы местного самоуправления;
- 13) руководство охраной общественного порядка и управление внутренними войсками РСФСР;

14) участие в организации обороны и обеспечении государственной безопасности Союза ССР;

15) определение в рамках общих принципов, устанавливаемых Союзом ССР, направлений внешней политики и внешнеэкономических связей РСФСР, представительство РСФСР на международной арене, установление с иностранными государствами дипломатических, консульских и внешнеэкономических отношений, заключение с ними договоров и соглашений, участие в деятельности международных организаций;

16) организация экономического и культурного сотрудничества с другими союзными республиками, входящими в состав СССР, заключение с ними договоров и соглашений.

По согласованию с субъектами федерации, краями и областями РСФСР может осуществлять и другие полномочия, необходимые для обеспечения ее суверенитета и осуществления задач, имеющих значение для федерации.

Статья 89. Субъекты федерации, края и области осуществляют все полномочия государственной власти, за исключением тех, которые настоящей Конституцией отнесены к ведению РСФСР.

Статья 90. Субъекты федерации могут передавать РСФСР отдельные полномочия из своей компетенции. РСФСР может передавать отдельные полномочия из своей компетенции субъектам федерации, краям и областям с их согласия.

Статья 91. Субъекты федерации самостоятельно устанавливают свое административно-территориальное деление и систему государственных органов. Содержание государственного аппарата субъектов федерации, осуществляется за счет своих бюджетов, формируемых на основе общих требований законодательства Союза ССР и РСФСР.

Статья 92. Субъекты федерации, края и области в пределах своей компетенции могут вступать в экономическое и социально-культурное сотрудничество между собой и с другими республиками-субъектами Союза ССР, а также их административно-территориальными образованиями, заключая необходимые для этого двусторонние и многосторонние соглашения. Эти соглашения не могут нарушать прав и наносить ущерб субъектам федерации, краям и областям, не участвующим в соглашениях. О заключении соглашений их участники ставят в известность высшие органы власти и управления РСФСР.

Статья 93. В пределах полномочий РСФСР конституция и законы федерации обладают верховенством на всей территории РСФСР.

В пределах полномочий республик-субъектов федерации конституции и законы последних обладают верховенством на их территории. Конституции и законы республик-субъектов федерации, противоречащие конституции РСФСР и законам федерации, недействительны.

Разногласия по поводу правомерности республиканских законов разрешаются органом конституционного контроля РСФСР.

РАЗДЕЛ IV. ОРГАНИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ В РСФСР

Глава 10. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 94. Представительными органами государственной власти в республике являются Советы народных депутатов - Верховный Совет РСФСР, Советы народных депутатов субъектов Федерации, краев и областей, местные Советы народных депутатов. Срок полномочий Советов народных депутатов - пять лет.

Статья 95. Советы народных депутатов самостоятельно решают все вопросы, относящиеся к их компетенции.

Важнейшие вопросы республиканского, регионального и местного значения решаются на сессиях Советов народных депутатов соответствующих уровней или выносятся на республиканский, региональный, местный референдум.

Вопросы, имеющие общее значение для нескольких Советов, могут по взаимному согласию решаться на их совместных сессиях.

Статья 96. Советы народных депутатов на сессиях: избирают председателей Советов; образуют комитеты и постоянные комиссии; избирают исполнительные комитеты и другие подотчетные им органы, а также избирают или утверждают их руководителей.

Статья 97. Должностные лица, избираемые или назначаемые Советами народных депутатов, не могут занимать свои должности более двух сроков подряд.

Статья 98. Советы народных депутатов и все другие государственные органы выражают волю и интересы народа, обеспечивают права и свободы граждан Российской Советской Федеративной Социалистической Республики. Они ответственны перед народом.

Статья 99. Выборы народных депутатов проводятся по избирательным округам на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

В организации и проведении выборов народных депутатов в РСФСР участвуют трудовые коллективы, общественные организации и политические партии. Порядок организации выборов и определение их результатов устанавливаются законом.

Расходы, связанные с подготовкой и проведением выборов народных депутатов, производятся только за счет государства.

Статья 100. Депутаты являются полномочными представителями избирателей в Советах народных депутатов. Депутатам обеспечиваются условия беспрепятственного и эффективного осуществления их прав и обязанностей.

Народный депутат не может быть привлечен к уголовной ответственности, арестован или подвергнут мерам административного взыскания, налагаемых в судебном порядке, без согласия соответствующего Совета народных депутатов.

Народные депутаты свободно определяют свою позицию в ходе обсуждений и голосований в Советах. На народных депутатов не допускается какое-либо давление.

Статья 101. Депутаты обязаны отчитываться перед избирателями о своей работе и работе соответствующего Совета. Депутат, не оправдавший доверия избирателей, может быть в любое время отозван по решению большинства избирателей в установленном законом порядке.

Глава II. ВЕРХОВНЫЙ СОВЕТ РСФСР

Статья 102. Высшим органом государственной власти РСФСР является Верховный Совет РСФСР.

Верховный Совет РСФСР включает 500 (вариант - 600) депутатов. Он состоит из двух равноправных, одинаковых по численности палат - Совета Республики и Совета Национальностей.

В Совет Республики входят 250 (300) депутатов, избираемых от территориальных избирательных округов, образуемых на всей территории РСФСР при равной норме представительства с учетом численности населения.

В Совет Национальностей входят 125 (150) депутатов, избираемых от национально-территориальных округов, которые образуются на территориях субъектов федерации по нормам представительства, устанавливаемых Избирательным законом, и 125 (150) депутатов, избираемых от национально-территориальных округов, которые образуются в краях и областях, при равной норме представительства с учетом численности населения.

Статья 103. Верховный Совет РСФСР избирает Председателя Верховного Совета РСФСР и его заместителей, образует комитеты Верховного Совета РСФСР, назначает следственные и ревизионные комиссии, а также создает вспомогательные органы.

Каждая палата Верховного Совета РСФСР избирает председателя палаты и его заместителей, образует постоянные комиссии палаты и создает вспомогательные органы.

Комитеты Верховного Совета РСФСР и постоянные комиссии его палат ведут законопроектные работы, предварительно рассматривают вопросы, отнесенные к компетенции Верховного Совета РСФСР, контролируют проведение в жизнь принятых законов и решений.

Председатель Верховного Совета РСФСР, его заместители, председатели палат и их заместители образуют Президиум Верховного Совета РСФСР.

Статья 104. Верховный Совет РСФСР правомочен рассматривать и решать любой вопрос, относящийся к ведению РСФСР.

К исключительному его ведению относятся:

- 1) принятие Конституции РСФСР и законов РСФСР, внесение в них изменений;
- 2) определение внутренней и внешней политики РСФСР, утверждение республиканских и региональных программ экономического, социального и национально-культурного развития;
- 3) избрание Президента РСФСР;
- 4) избрание Председателя Верховного Совета РСФСР и его заместителей;
- 5) назначение выборов народных депутатов РСФСР;
- 6) формирование Правительства РСФСР;
- 7) утверждение Председателя Верховного суда РСФСР и Генерального прокурора РСФСР;
- 8) избрание Конституционного суда РСФСР;
- 9) регулярное заслушивание отчетов образуемых или избираемых им органом, а также назначаемых или избираемых им должностных лиц; решение вопросов о доверии Правительству РСФСР и его членам;
- 10) решение вопроса о проведении всероссийского референдума;
- 11) установление налогов и доходов, поступающих на образование Государственных бюджетов СССР и РСФСР;
- 12) ратификация и денонсация международных и межреспубликанских договоров РСФСР;
- 13) приостановление действия законодательных и правительственных актов СССР в случае, если они выходят за пределы компетенции Союза ССР и ущемляют суверенные права РСФСР;

14) осуществление верховного контроля за деятельностью государственных органов;

15) принятие решение о введении чрезвычайного положения.

Исключительные полномочия Верховного Совета не могут передаваться другим государственным органам или должностным лицам.

Статья 105. Верховный Совет РСФСР созывается Председателем Верховного Совета РСФСР на очередные сессии – весеннюю и осеннюю – продолжительностью в 2–3 месяца.

Внеочередные сессии созываются Председателем Верховного Совета РСФСР по инициативе либо по предложению Президента РСФСР, Совета Министров РСФСР, республик, автономных образований, краев и областей в лице соответствующего Совета народных депутатов; или не менее 1/3 депутатов одной из палат Верховного Совета РСФСР.

Статья 106. Сессия Верховного Совета РСФСР состоит из совместных и отдельных заседаний палат, а также проводимых между ними заседаний постоянных комиссий палат и комитетов Верховного Совета РСФСР. Сессия открывается и закрывается на совместных или отдельных заседаниях палат.

Совместные заседания палат ведет Председатель Верховного Совета РСФСР, один из его заместителей либо поочередно председатели Совета Республики и Совета Национальностей.

Отдельные заседания палат ведут председатель соответствующей палаты либо один из его заместителей.

Статья 107. Право законодательной инициативы в Верховном Совете РСФСР принадлежит народным депутатам РСФСР, Совету Республики, Совету Национальностей, Председателю Верховного Совета РСФСР,

постоянным комиссиям палат и комитетам Верховного Совета РСФСР, Президенту РСФСР, Конституционному Суду РСФСР, Совету Министров РСФСР, республикам, автономным и территориальным образованиям, гражданам РСФСР численностью не менее 250 тысяч в порядке народной инициативы.

Статья 108. Проекты законов, внесенные на рассмотрение Верховного Совета РСФСР, обсуждаются палатами на их отдельных или совместных заседаниях.

Закон РСФСР считается принятым, если в каждой из палат Верховного Совета РСФСР за него проголосовало большинство членов палаты.

Проекты законов и другие наиболее важные вопросы государственной жизни Верховного Совета РСФСР могут быть вынесены на народное обсуждение.

Статья 109. Каждая палата Верховного Совета РСФСР вправе рассматривать любые вопросы, отнесенные к ведению Верховного Совета РСФСР и принимает по ним постановления.

Постановление, принятое одной из палат, при необходимости передается в другую палату и при одобрении ею приобретает силу постановления Верховного Совета РСФСР.

В случае разногласия между Советом Республики и Советом Национальностей вопрос передается на разрешение согласительной комиссии, образуемой палатами на паритетных началах, после чего вопрос вторично рассматривается Советом Республики и Советом Национальностей на совместном заседании. Если и в этом случае согласие не будет достигнуто, вопрос выносится на народный референдум.

Статья 110. Законы и другие акты Верховного Совета РСФСР, постановления его палат принимаются, как правило, после предварительного обсуждения проектов соответствующими постоянными комиссиями палат или комитетами Верховного Совета РСФСР.

Назначение и избрание должностных лиц в состав Совета Министров РСФСР, Верховного суда РСФСР, а также Прокурора РСФСР производится при наличии заключений соответствующих постоянных комиссий палат или комитетов Верховного Совета РСФСР.

Все государственные и общественные органы, организации и должностные лица обязаны представлять комиссиям палат и комитетам Верховного Совета РСФСР необходимые им материалы и документы.

Рекомендации комиссий и комитетов подлежат обязательному рассмотрению государственными и общественными органами, учреждениями и организациями. О результатах рассмотрения и принятых мерах должно быть сообщено комиссии и комитетам в установленный срок.

Статья 111. Народный депутат РСФСР имеет право обратиться с запросом на сессиях Верховного Совета РСФСР к Президенту РСФСР, Председателю Верховного Совета РСФСР, Совету Министров РСФСР, к руководителям других органов, образуемых или избираемых Верховным Советом РСФСР, а также к руководителям союзных органов по вопросам, отнесенным к ведению РСФСР. Орган или должностное лицо, к которому обращен запрос, обязаны дать устный или письменный ответ на данной сессии Верховного Совета РСФСР либо в установленный Верховным Советом срок.

Статья 112. Президиум Верховного Совета РСФСР является подотчетным Верховному Совету РСФСР органом, обеспечивающим организацию его работы.

Президиум осуществляет подготовку сессий Верховного Совета РСФСР, координирует деятельность комитетов Верховного Совета РСФСР

и постоянных комиссий его палат, организует проведение внеародных обсуждений проектов законов РСФСР и других важных вопросов государственной жизни.

Президиум Верховного Совета РСФСР обеспечивает публикацию текстов законов РСФСР, других актов, принятых Верховным Советом РСФСР и его палатами.

Статья 113. Председатель Верховного Совета РСФСР избирается Верховным Советом РСФСР из числа народных депутатов РСФСР тайным голосованием сроком на пять лет, не более чем на два срока подряд и может быть в любое время путем тайного голосования отозван Верховным Советом РСФСР.

Статья 114. Порядок деятельности Верховного Совета РСФСР определяется его Регламентом и другими законами.

Глава 12. ПРЕЗИДЕНТ РСФСР

Статья 115. Главой Российской Советской Федеративной Социалистической Республики является Президент РСФСР.

Статья 116. Президентом РСФСР может быть избран гражданин РСФСР не моложе 35 лет. Одно и то же лицо не может занимать эту должность более двух сроков подряд.

Статья 117. Президент РСФСР избирается на совместном заседании палат Верховного Совета РСФСР сроком на 5 лет.

Для избрания кандидату в президенты необходимо набрать более 50% голосов от общего числа депутатов обеих палат Верховного Совета РСФСР.

Статья 118. При вступлении в должность Президент РСФСР приносит присягу на совместном заседании палат Верховного Совета РСФСР Председателю Верховного суда РСФСР.

Статья 119. Президент РСФСР:

42. 146

- 1) представляет РСФСР в отношениях с Союзом ССР субъектами РСФСР и в международных отношениях РСФСР;
- 2) подписывает законы, принятые Верховным Советом РСФСР; законы, не подписанные Президентом РСФСР, приобретают силу закона после их повторного принятия Верховным Советом РСФСР;
- 3) обращается с посланиями в Верховный Совет РСФСР, обладает правом законодательной инициативы;
- 4) предлагает кандидатуру Председателя Совета Министров РСФСР после консультаций с представителями депутатских групп Верховного Совета;
- 5) назначает и отзывает дипломатических представителей РСФСР в иностранных государствах и при международных организациях;
- 6) ведет переговоры и подписывает международные и межреспубликанские договоры РСФСР, которые вступают в силу после ратификации Верховным Советом;
- 7) награждает государственными наградами, присваивает почетные звания РСФСР;
- 8) осуществляет право помилования граждан, осужденных судами РСФСР.

Статья 120. Президент РСФСР на основе и во исполнение Конституции и законов РСФСР и в соответствии с Конституцией и законами СССР издает указы, обязательные на всей территории РСФСР.

Статья 121. Президент РСФСР обладает правом неприкосновенности. Досрочный отзыв Президента возможен в случае нарушения им Конституции РСФСР и законом РСФСР и в порядке, установленном Законом.

Если Президент РСФСР не может в силу болезни или отсутствия в республике, а также по другим основаниям, предусмотренным законом, выполнять свои обязанности, то впредь до избрания нового главы государства исполнение президентских обязанностей временно переходит к Председателю Верховного Совета РСФСР.

Глава 13. СОВЕТ МИНИСТРОВ РСФСР

Статья 122. Совет Министров (Правительство) РСФСР является высшим исполнительным и распорядительным органом государственной власти РСФСР.

Статья 123. Председатель Совета Министров РСФСР избирается Верховным Советом РСФСР на совместном заседании Совета Республики и Совета Национальностей по предложению Президента РСФСР. Если кандидат, предложенный Президентом РСФСР, не избран, Верховный Совет РСФСР избирает Председателя Совета Министров РСФСР из числа кандидатов, выдвинутых депутатскими группами.

Статья 124. Председатель Совета Министров РСФСР не позднее десяти дней после избрания представляет Верховному Совету РСФСР Правительственную программу. Состав Совета Министров РСФСР утверждается без обсуждения Верховным Советом РСФСР по предложению Председателя Совета Министров РСФСР после одобрения Правительственной программы.

В состав Совета Министров РСФСР включается по должности председатели Советов Министров советских социалистических и автономных республик, которые входят в РСФСР.

Включение в состав Совета Министров РСФСР и участие в его работе других лиц определяется Законом.

Статья 125. В качестве постоянного органа Совета Министров СССР, принимающего оперативные решения по обеспечению государственного управления, действует Президиум Совета Министров СССР в составе Председателя Совета Министров СССР, первых заместителей и заместителей Председателя, а также других членов Правительства по его решению.

Статья 126. В рамках одобрений Верховным Советом РСФСР правительственной программы Совет Министров РСФСР разрабатывает и осуществляет политику и несет за нее всю полноту ответственности.

Председатель Совета Министров РСФСР ответственен перед Верховным Советом РСФСР за деятельность Правительства.

Статья 127. В случае вынесения Председателю Совета Министров РСФСР или Совету Министров в целом вотума недоверия Верховным Советом РСФСР Правительство обязано уйти в отставку.

Статья 128. Совет Министров РСФСР вправе давать заключение по любым законопроектам в Верховном Совете РСФСР, которое должно быть рассмотрено. В случае, если Совет Министров РСФСР не согласен с законом, принятым Верховным Советом РСФСР, он может поставить перед Президентом РСФСР вопрос о применении отлагательного вето.

Статья 129. Совет Министров РСФСР в целях осуществления своей программы и в соответствии с законами СССР и РСФСР издает постановления, распоряжения и иные акты, обеспечивает их исполнение. Акты Совета Министров РСФСР, принятые им в пределах своей компетенции, обязательны на всей территории РСФСР.

Статья 130. Компетенция Совета Министров РСФСР, организационная структура, порядок деятельности, отношения Совета Министров РСФСР с другими государственными органами, а также перечень союзно-республиканских и республиканских министерств и государственных комитетов и иных центральных органов государственного управления РСФСР определяются Законом о Совете Министров РСФСР.

Глава I4. МЕСТНАЯ ВЛАСТЬ И САМОУПРАВЛЕНИЕ

Статья I31. Местная власть и самоуправление является частью демократического устройства РСФСР и создается для решения экономических, социально-культурных, экологических и других вопросов местного значения. Система местной власти и самоуправления включает в себя Советы народных депутатов, их исполнительные органы, органы общественного территориального самоуправления, различные формы непосредственного волеизъявления населения местных территориальных единиц.

Статья I32. Вопросы образования территориальных единиц местного самоуправления, границы между ними, определение их наименования, структуры органов, установление статута местного самоуправления с учетом национальных, демографических, социальных, экономических, исторических и иных особенностей решаются на основе волеизъявления населения соответствующей территории и утверждаются Советами народных депутатов субъектов федерации, краев и областей.

Территориальные единицы местного самоуправления имеют право на официальный герб и иную символику, которые охраняются законом.

Статья I33. Ведению органов местной власти и самоуправления подлежат вопросы местной промышленности, торговли, жилищного строительства коммунального хозяйства, местного транспорта и дорог, местной милиции, начального и среднего образования, культурно-просветительной работы, здравоохранения, охраны окружающей среды. Законом к их ведению могут быть отнесены и другие вопросы.

Компетенция органов местной власти и самоуправления различных уровней определяется законом. В пределах своей компетенции они действуют самостоятельно, исходя из интересов населения, социально-

экономических, экологических и иных особенностей территории.

Органы местной власти и самоуправления несут полную ответственность за свои действия и акты.

Статья 134. Органы местной власти и самоуправления решают все вопросы местного значения, исходя из интересов граждан и общегосударственных задач, руководят на своей территории хозяйственным и социально-культурным строительством, обеспечивая ее комплексное экономическое и социальное развитие. Они утверждают местный бюджет, управляют и распоряжаются коммунальной собственностью и финансовыми средствами, имеют право устанавливать местные налоги и сборы, вести хозяйственную деятельность и несут полную ответственность за ее результаты.

Статья 135. В пределах своих полномочий, органы местной власти и самоуправления принимают решения. Они обязательны для исполнения нижестоящими органами местной власти и самоуправления. Споры о законности актов органов местной власти и самоуправления решаются органами административной юрисдикции в порядке, устанавливаемом законом.

Раздел У . СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ. ЗАЩИТА ЗАКОННОСТИ
И ПРАВОПОРЯДКА

Глава 15. Судебная власть.

Статья 136. Судебная власть, в РСФСР самостоятельна, осуществляется только судом и действует независимо от законодательной, исполнительной власти, а также от партий, иных общественных объединений и движений. Никто кроме предусмотренных Конституцией РСФСР органов правосудия не вправе брать на себя функции и полномочия судебной власти.

Судебная власть имеет своим назначением защиту конституционного строя РСФСР, прав и свобод граждан, контроль за правильным применением и исполнением законов, а также за соответствием законов и актов исполнительной власти Конституции РСФСР.

Статья 137. Судебная власть реализуется путем отправления правосудия в форме конституционного, гражданского, хозяйственного, уголовного и административного судопроизводства.

Акты судебной власти обязательны для всех государственных и общественных организаций, должностных лиц и граждан и подлежат исполнению на всей территории РСФСР.

Статья 138. В РСФСР образуются и действуют Верховный Суд РСФСР, Верховные суды субъектов Российской Федерации, краевые, областные, а также районные (городские) народные суды. Иные суды, могут создаваться только на основе федеральных законов и законов субъектов федерации.

152

Статья 139. Высшим органом судебной власти в РСФСР является Верховный Суд РСФСР.

Верховный Суд РСФСР осуществляет функции конституционного надзора, надзора за судебной деятельностью судов РСФСР, пользуется правом законодательной инициативы в Верховном Совете РСФСР.

В составе Верховного Суда РСФСР имеются Конституционный Суд и судебные коллегии по гражданским, хозяйственным, уголовным и административным делам.

Председатель Верховного Суда РСФСР, председатель Конституционного суда, их заместители и другие члены Верховного Суда РСФСР избираются Верховным Советом РСФСР.

Организация и порядок деятельности Верховного Суда РСФСР регламентируются Законом о Верховном Суде РСФСР.

Статья 140. Конституционный Суд РСФСР:

- разрешает дела о конституционности законов и иных актов, принятых Верховным Советом РСФСР; международных и иных договорных обязательств РСФСР; постановлений и распоряжений Совета Министров РСФСР, Советов Министров республик, автономий, входящих в состав РСФСР; решений Советов народных депутатов всех уровней; актов других государственных органов, политических партий, общественных объединений;

- разрешает конституционно-правовые споры между РСФСР и ее субъектами;

- разрешает конституционно-правовые споры между государственными органами РСФСР;

- разрешает конституционно-правовые споры между общественными организациями и государственными органами;

- по запросу Верховного Совета РСФСР дает толкование Конституции РСФСР.

Решения Конституционного суда РСФСР являются окончательными и обжалованию не подлежат.

Законы и иные нормативные акты либо их части, объявленные Конституционным суд не соответствующими Конституции РСФСР, утрачивают свою силу.

Статья 141. Рассмотрение дел во всех судах осуществляется коллегиально: в суде первой инстанции - с участием народных заседателей, а в случаях, предусмотренных законом, - присяжных заседателей. Рассмотрение дел судьей единолично допускается только в случаях, специально предусмотренных законом.

Статья 142. Судьи, народные и присяжные заседатели независимы, подчиняются только закону, руководствуются личным внутренним убеждением.

Вмешательство в деятельность судей, народных и присяжных заседателей по осуществлению правосудия запрещается.

Статья 143.

Проявление неуважения к суду со стороны участвующих в деле лиц или граждан, присутствующих в судебном заседании, а равно совершение кем бы то ни было действий, свидетельствующих о явном пренебрежении к суду, влекут ответственность в соответствии с законодательством РСФСР.

Статья 144. Все суды в РСФСР образуются на началах выборности. Народные судьи районных (городских) народных судов избирают-

ся гражданами района (города) по судебным округам на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Вышестоящие суды избираются соответствующими Советами народных депутатов.

Народные заседатели избираются на собраниях граждан по месту их работы или жительства открытым голосованием сроком на пять лет.

Коллегия присяжных заседателей формируется сторонами, участвующими в деле, в порядке, установленном законодательством о суде присяжных.

Статья 145. Все судьи избираются бессрочно и выполняют свои обязанности до тех пор, пока это сообразуется с их желанием, возможностями и волей избирателей.

Судьи и народные заседатели могут быть освобождены от исполнения своих обязанностей по состоянию здоровья, препятствующему продолжению работы; вследствие избрания на другую должность или перевода, с их согласия, на другую работу; по собственному желанию.

Судьи и народные заседатели могут быть лишены своих полномочий за нарушение законности или совершение порочащего поступка, несовместимых с их высоким званием, не иначе как по отзыву избравшего их органа либо избирателей, а также в силу состоявшегося с них обвинительного приговора суда, вступившего в законную силу.

Статья 146. Судьи не могут занимать какую-либо другую оплачиваемую должность, кроме преподавательской или научно-исследовательской.

Статья 147. Правосудие в РСФСР осуществляется на началах равенства граждан перед законом и судом.

Статья 148. Разбирательство дел во всех судах открытое. Слушание дел в закрытом заседании суда допускается лишь в случаях, установленных законом, с соблюдением при этом всех правил судопроизводства.

Статья 149. Подозреваемому, обвиняемому, подсудимому, осужденному и оправданному, обеспечивается право на защиту.

Иным гражданам, участвующим в судопроизводстве, обеспечивается защита принадлежащих им прав и законных интересов.

Статья 150. Обвиняемый считается невиновным, пока его виновность не будет доказана в предусмотренном законом порядке и установлена вступившим в законную силу судебным решением.

Статья 151. Судопроизводство ведется на русском языке или на языке субъектов Российской Федерации, или на языке большинства населения данной местности. Участвующим в деле лицам, не владеющим языком, на котором ведется судопроизводство, обеспечивается право ознакомления со всеми материалами дела, участие в судебных действиях с помощью переводчика, право выступать в суде на родном языке.

Статья 152. Если суд при рассмотрении конкретного дела признает, что закон, который надлежало применить, противоречит Конституции, он приостанавливает производство по делу и вносит в Конституционный суд РСФСР представление о признании этого закона неконституционным.

Глава 16. ЗАЩИТА ЗАКОННОСТИ И ПРАВОПОРЯДКА

Статья 153. Система защиты законности и правопорядка

В защите законности и правопорядка на территории РСФСР участвуют законодательная, исполнительная, судебная власти РСФСР, адвокатура и граждане.

Разграничение компетенции государственных органов РСФСР и действующих на территории РСФСР союзных органов, защищающих законность и правопорядок, устанавливается законами РСФСР и СССР.

Законодательная и исполнительная власти РСФСР создают правоохранительные органы. Правоохранительными органами законодательной власти являются Прокуратура РСФСР, Следственный комитет РСФСР, Комитет безопасности РСФСР и их подразделения. Правоохранительными органами исполнительной власти РСФСР являются органы юстиции, внутренних дел, таможенного контроля. На основании законов РСФСР могут создаваться и другие правоохранительные органы.

На территории РСФСР запрещается создание и функционирование частных, кооперативных организаций, общественных объединений и их подразделений, выполняющих оперативно-розыскные, следственные и другие функции по борьбе с преступностью.

Общественные объединения могут оказывать содействие государственным правоохранительным органам в защите законности и правопорядке в соответствии с законами РСФСР и СССР.

Статья 154. Принципы защиты законности и правопорядка

Защита законности и правопорядка осуществляется на основе соблюдения Конституции РСФСР, СССР, международноправовых актов, других Законов РСФСР, прав и охраняемых законом интересов граждан.

дан; презумпции невиновности; обеспечения подозреваемому, обвиняемому, подсудимому права на защиту; неотвратимости установленной законом ответственности; полного и быстрого восстановления нарушенных прав, возмещения причиненного ущерба; социальной и правовой защищенности потерпевшего; помощи общественности; приоритета предупредительной деятельности; заботы о социальной защищенности лиц, участвующих в правоохранительной деятельности; широкого сотрудничества с международными и другими зарубежными организациями, участвующими в защите законности и правопорядка.

Правоохранительные органы РСФСР координируют свою деятельность и обмениваются опытом с соответствующими органами Союза СССР и других республик.

Никто не вправе вмешиваться в законную деятельность правоохранительных органов. Сотрудники этих органов руководствуются требованиями закона и не связаны решениями политических партий, иных общественных объединений и движений.

Статья 155. Прокуратура РСФСР

Прокурор РСФСР и подчиненные ему прокуроры осуществляют надзор за повсеместным, точным и единообразным исполнением и применением законов РСФСР и ратифицированных РСФСР международноправовых актов всеми государственными органами, общественными объединениями, юридическими, должностными лицами и гражданами, кроме высших органов законодательной, исполнительной и судебной власти РСФСР.

Прокурор РСФСР назначается сроком на 5 лет Верховным Советом РСФСР по согласованию с Генеральным прокурором СССР, подотчетен Верховному Совету РСФСР и ответствен перед ним.

Порядок организации и деятельности прокуратуры РСФСР определяется законом о прокуратуре РСФСР.

Статья 156. Следственный комитет РСФСР

Следственный комитет РСФСР и его органы осуществляют предварительное следствие по делам о преступлениях, борьба с которыми в соответствии с законами РСФСР и СССР отнесена к компетенции РСФСР.

Председатель Следственного комитета РСФСР назначается сроком на 5 лет Верховным Советом РСФСР, подотчетен Верховному Совету РСФСР и ответственен перед ним.

Порядок организации и деятельности Следственного комитета РСФСР определяется законом о Следственном комитете РСФСР.

Статья 157. Комитет безопасности РСФСР

Комитет безопасности РСФСР и его органы в пределах их компетенции защищают конституционный строй РСФСР, ее суверенитет, территориальную целостность путем осуществления разведывательной и контрразведывательной деятельности.

Председатель Комитета безопасности РСФСР назначается сроком на 5 лет Верховным Советом РСФСР по представлению Председателя Комитета государственной безопасности СССР, подотчетен Верховному Совету РСФСР, а по вопросам, отнесенным к исключительной компетенции Союза ССР, или признанными предметом совместного ведения РСФСР и СССР - также и Комитету государственной безопасности СССР.

Порядок организации и деятельности органов безопасности РСФСР определяется Законами РСФСР и СССР.

Статья 158. Правоохранительные органы исполнительной
власти

Порядок организации и деятельности правоохранительных органов исполнительной власти РСФСР: юстиции, внутренних дел и таможенного контроля определяется Законами РСФСР.

Руководители правоохранительных органов исполнительной власти подотчетны Председателю Совета Министров РСФСР и ответственны перед ним.

Перед Верховным Советом РСФСР за деятельность этих органов несет ответственность Председатель Совета Министров РСФСР.

Статья 159. Адвокатура в РСФСР

Юридическую помощь гражданам и организациям оказывают коллегии и иные добровольные объединения адвокатов, адвокатские бюро и фирмы, а также отдельные лица, получившие право на занятие адвокатской деятельностью в установленном законом порядке.

Порядок организации и деятельности адвокатуры в РСФСР определяется Законом об адвокатуре в РСФСР.

В случаях, предусмотренных законами, юридическая помощь гражданам оказывается бесплатно.

Статья 160. Участие граждан в защите законности и
правопорядка

Защита законности и правопорядка гражданами РСФСР осуществляется путем участия в отправлении правосудия; оказания содействия правоохранительным органам законодательной и исполнительной власти на предусмотренной законом основе, а также самостоятельно путем использования законных средств реагирования на правонарушения.

Раздел VI. Заключительные положения

Статья 161. Столица и государственные символы РСФСР

Столицей Российской Советской Федеративной Социалистической Республики является город Москва.

Описание государственного флага и герба РСФСР определяются Законом.

Гимн РСФСР утверждается постановлением Верховного Совета РСФСР.

Статья 162. Порядок изменения Конституции

Изменения в Конституцию вносятся в форме Закона Верховного Совета РСФСР, принятого не менее чем 2/3 голосов от общего числа народных депутатов РСФСР каждой из палат.

Предложения из изменении Конституции могут вноситься органами и лицами, наделенными настоящей Конституцией правом законодательной инициативы.

Статья 163. Вступление Конституции в силу

Конституция вступает в силу на следующий день после ее опубликования в официальном издании Верховного Совета РСФСР.

Полномочия народных депутатов РСФСР сохраняют силу до истечения срока их мандатов.

В этот период продолжают действовать статьи 104-130 Конституции РСФСР 1978 г. с изменениями и дополнениями от 27 октября 1989 г., определяющие полномочия и формы деятельности Съезда народных депутатов РСФСР, Верховного Совета РСФСР, избираемого Съездом народных депутатов РСФСР и его Председателя, а также образуемого Верховным Советом РСФСР Советом Министров РСФСР.

Порядок введения в действие других переходных положений настоящей Конституции определяется Съездом народных депутатов.

12 FEB 2002

09616 / 59