

## ПЛЕНКА

/Выступление тов. ЕЛЬЦИНА Б.Н. на съезде народных депутатов  
РСФСР/

- Борис Николаевич, съезд просит вас.

/аплодисменты/

- Уважаемые народные депутаты! Третий внеочередной съезд начал свою работу в критический период. Российская Федерация переживает один из сложнейших и драматических моментов в своей истории. Еще будет возможность разобраться почему богатейшая природными ресурсами страна, динамично развивавшаяся в начале века, на его исходе оказалась на грани пропасти. Почему многомиллионный народ с величайшей культурой, богатейшими традициями ощущает сегодня духовный кризис и дефицит веры. И все же потенциал обновления России далеко не исчерпан. Крах наступит только тогда, когда господствующее настроение в обществе станет всеобщая апатия, равнодушие или слепая агрессивность. И мы обязаны не допустить этого. Надеюсь, что всех нас, собравшихся в этом зале, объединяет искреннее желание сделать все, чтобы период потрясений, переживаемых республикой, закончился как можно скорее. Верю, существующие между нами разногласия, в конце концов, не помешают плодотворной работе. У всех нас одна земля, одна жизнь, одна конечная цель. Говоря о сегодняшнем положении Российской Федерации, есть необходимость сделать хотя бы небольшой анализ истоков и основ системы, которая привела к тому, что по качеству жизни человека мы оказались далеко позади многих стран, в хвосте обоим мировой цивилизации.

Уже не раз было сказано, что экономическая система коренным образом связана у нас с политической и существовав

N 0008

шая у нас более семидесятилетий, неэффективна. Мы плохо живем не потому, что мало или плохо работаем. Главная причина хронической нищеты народа в том, что наша экономическая система в принципе игнорирует человека. Он до сих пор не может обеспечить себе и своей семье элементарных жизненных условий. Еды, продукты, одежда — все это является хронически неразрешимой проблемой. В нашей экономике все поставлено с ног на голову. Сырье необычайно дешево, а потребительские товары и услуги очень дороги. Ежегодно сотни тысяч гектаров пашни выводятся из сельскохозяйственного пользования, но получить землю тем, кто может и хочет ее обрабатывать, даже имея российские законы, очень трудно. У государства нет средств на самое необходимое для детей и стариков, но при этом десятки миллиардов закапываются в землю в виде абсурдно гигантских каналов, растут горы ценных отходов, стоят огромные мертвые коробки новых цехов, где годами не начинается работа. И все это по плану.

Десятилетиями все гигантские проекты, все государственные расходы оплачивались за счет людей, за счет планового ограничения потребления. Человек получает пятую часть того, что создает. Так стоит ли сегодня удивляться, что так мало сделано для нормальной человеческой жизни. И обеспечивала существование этой уродливой экономики, сберегала и обеспечивала ей стабильность мощная политическая система. Многие годы она выполняла важнейшие функции тотального контроля за всеми сколько-нибудь значительными процессами в стране, от деятельности оборонных предприятий до вмешательства в личную жизнь. Она брала на себя роль гаранта заведен-

## 3.

ных порядков. Административнобюрократическая система осуществляла командную функцию. Уничтожив мощные естественные стимулы, которые побуждали человека к активной деятельности, она создала изощренные механизмы, заменяющие их. Личная заинтересованность была заменена приказами и директивами, страхом перед репрессиями. Однако все они оказались крайне неэффективными и в конечном счете не могли не привести страну к стагнации, а в дальнейшем к упадку.

Наиболее важной функцией сложившейся в стране системы явилась функция перераспределения. Вся совокупность ресурсов и богатств концентрировалась в ее руках, а значит здесь определялись и принципы распределения, и ее объемы. Право распределять созданное дало системе возможность определять, как жить многомиллионному народу в будущем. Ги гантские ресурсы, находившиеся в распоряжении неограниченной власти огромной страны создавали у нее иллюзию осуществимости самой немислимой мечты.

Монополия догматов марксистско-ленинского учения отодвинула нас от новейших научных концепций, современных теорий рыночного хозяйства, правового государства, гуманистических теорий культуры. Они дали колоссальный толчок процветанию десятков стран мира, открыли путь к прогрессу многим народам, обеспечили глубокие перемены во всем мире. В нашей стране величайшие достижения человеческого разума практически находились под запретом. Большую часть двадцатого века интеллектуальная жизнь советского общества находилась под жестоким диктатом теоретических положений столетней

давности, объявленных священными. Все это привело к огромным потерям, долгам перед народом. И мы должны повести сегодня разговор, что нужно вернуть нашему народу.

Первое. Людям должны быть полностью возвращены их экономические и политические права и свободы. Второе. Предстоит возродить во многом утраченные национальные культуры народов России, обеспечить восстановление многоплановых связей с российским зарубежьем. Третье. Мы должны создать условия для возвращения России системы мирового рынка и мировой культуры. Четвертое. Нам следует ликвидировать уродливую систему господства многочисленных министерских монополий, бюрократических хозяйственных структур, обеспечить решительный приоритет отраслям, работающим на потребление, повышение уровня жизни. Пятое. Предстоит преодолеть последствия тяжелейших экологических катастроф, предотвратить новый экологический ущерб, по-прежнему угрожающий многим территориям России. Вся эта колоссальная задолженность перед народом возникла вследствие господства системы тоталитарной идеологии и власти, порождавшей жесточайшую эксплуатацию трудящихся, переламывание гигантских ресурсов страны во имя поддержания чрезмерных военных расходов, огромных финансовых безвозвратных инъекций в экономику других стран.

Сегодня мы имеем полное основание сделать вывод о том, что в условиях нашей страны по-прежнему идеологические догмы и постулаты имеют первенство над экономическими. Поэтому, что мы в очередной раз фатально столкнулись с угрозой голода, повсеместного дефицита, гиперинфляции, диктату-

5.

рой, духовной нищеты, так и не приблизившись ни на шаг к моделям процветающих государств. Об этом, видимо, и пойдет разговор на съезде. Все это происходит на фоне кризисных явлений, когда тяжелая болезнь поразила все отрасли, все сферы жизни. Наблюдается катастрофический спад производства. И хотя темпы в России в два раза снижение темпов ниже общесоюзных, тем не менее спад есть. Снижается уровень жизни населения в социальных сферах. А с повышением цен положение еще более ухудшится. Все болезненнее дает о себе знать кризис в культуре. Растет социальная напряженность в обществе. Таков итог семи десятилетий, к которому нас привел тоталитаризм. На этом фоне усиливается политическая активность населения. Люди втягиваются в политику не потому что ими манипулируют. Все больше растет понимание, что без участия самого народа ситуация не сможет измениться к лучшему. В стране к настоящему времени четко обозначилось два противоположных по направленности политических курса. Первый — это курс на осуществление стратегии глубоких преобразований во всех сферах жизни. Он предлагает проведение радикальных экономических реформ, возрождение самой рыночной сути экономики, решение человеческих проблем. Коренное обновление СССР, преобразование его в Союз суверенных государств со значительно уменьшенными функциями Центра только теми, которые ему передадут республики.

Политико-правовая реформа, закрепляющая приоритет человека, его прав и свобод. Демонтаж политического и идеологического монополизма одной партии, развитие институтов демократии. Создание и укрепление эффективных механизмов

социальной защиты человека. Проведение социальной политики, направленной на раскрепощение активности человека, его инициативы и творчества. И, наконец, это курс на проведение открытой внешней политики. Сегодня ярко проявляется и другой, противоположный по характеру политический курс. Его основные особенности просматриваются довольно четко. Это дальнейшее сохранение и даже укрепление экономической монополии Центра. Несмотря на то, что в нынешних условиях она фактически ведет к экономической катастрофе и дальнейшему снижению уровня жизни. Это курс на модернизацию унитарного государства, маскируемого под вывеской "Обновленный Союз". Это объявление восточной политической борьбы с демократическими силами страны, вплоть до попыток прямого свержения законно избранных органов власти, так называемыми Комитетами национального спасения. Это курс на удушение гласности. Единственное достижение перестройки. Ложь, прямая клевета, противозаконные запреты — типичные его проявления. Это курс на обуздание народной активности, и инициативу во всех сферах, в том числе и в экономике. Это ни что иное, как возвращение политики, которая проводилась до апреля 1985 года и нанесла огромный ущерб России и стране. Этот курс способен лишь обеспечить безрадостное сегодняшнее существование или его ухудшение.

Наличие двух политик, двух политических курсов — коренная особенность сегодняшнего дня. От того, какой из них будет принят народом, одержит верх, зависит не только будущее России, страны, но и в значительной степени всего мира.

7.

Такая ситуация возникла не по воле отдельных лиц, не создана искусственно какими-то силами. Это результат политического развития, объективный итог перестройки. Отчуждение миллионов народа от власти нарастало давно. И к середине 80-ых годов достигло угрожающих масштабов. Все сложнее было удерживать его в повиновении. Не могла уже ни информационная самоизоляция не помогла, ни информационная самоизоляция от мира, ни водка, ни гигантская индустрия партийной пропаганды. В этих условиях была предпринята попытка восстановить хотя бы отчасти народное доверие, были допущены к употреблению такие идеи, как "приоритет общечеловеческих ценностей, гласность, демократизация". И они сразу нашли многочисленных приверженцев в различных слоях населения. Люди поверили в серьезность намерений по переустройству жизни, и искренне приняли эти ценности. Поднялось, поднялась волна народной активности и инициативы. Но очень скоро выяснилось, что в их услугах не очень нуждаются. Стало очевидно, что все это не более, чем тактический прием, цель которого сформировать послушную марионеточную демократию. Она должна была придать цивилизованный вид сохраняющейся диктатуры партбюрократии. Провозглашались благородные цели, но на деле основные усилия направлялись на сохранение централизованной распределительной экономики, монополии высшей бюрократии и бесправия народа. Консервативным, антиперестроечным силам был обеспечен режим наибольшего благоприятствования, тогда как сторонники перестройки подвергались постоянному давлению, могли рассчитывать только на себя. Объективный результат прошедших шести лет показал, что мы имели дело не с пере-

8.

стройкой, а, скорее, с последней фазой застоя. Разложение, развал ускорились и приобрели всеобщий характер. К реформам так и не приступили.

Внутренняя политика, если судить не по словам а по совокупности сделанного, в своих основных проявлениях осталась прежней и даже более непоследовательной и еще менее действенной.

Однако, есть и позитивные результаты. Страна уже не та. Самое главное, что изменились люди, узнавшие правду о том обществе, в котором они живут, о его истории. О жизни в других странах. Проснулись миллионы. Прогнившая тоталитарная система окончательно потеряла социальную поддержку. Выросли и крепнут демократические силы. Крупным результатом последних лет явилось ослабление унитарных основ государств и обретение республиками своего суверенитета. Это важнейший фактор формирования нового Союза суверенных государств. Какую роль играли Верховные Советы? Правительства республик 20, 30 лет или хотя бы два-три года назад? И политически, и практически они выполняли чисто декоративную роль. Их функции в этой системе государственного управления сводились к передаче команд, директив Центра нижним уровням и контролю за выполнением решений, принятых наверху.

Сейчас же в корне изменили ситуацию не радикализм республиканских лидеров, не их стремление к конфронтации. Ситуация в корне изменилась в прошлом, в 1990 году, в результате свободного волеизъявления людей в республиках были сформированы новые органы власти. Они уже не могли выступать

9.

в роли пассивного проводника политики союзных органов, Не могли, потому, что за ними стояли миллионы других избирателей. Не могли, потому что политика Центра расходится с коренными интересами людей. Вчерашний пример показал, что этот разрыв растет. Республиканские органы власти отказались работать вслепую и беспрекословно. А центральное руководство этого не поняло и по инерции продолжало политику диктатора, всеми силами стремилось и стремился сохранить старые привычные методы работы. Тоталитарная система все более оказывалась в изоляции. В стране началась поляризация политических сил. Консервативные силы постепенно утратили перестроечную маскировку. Сначала робко, а потом все смелее они заговорили о необходимости реванша и, наконец, пошли в наступление. Оно развернулось сразу в нескольких направлениях, но главные удары пришлось по экономике. В последнее время стало расхожим нелепое обвинение, что экономику развалили демократы. Думаю, пришло время определить, каковы, действительно, корни глубочайшего экономического кризиса, свидетелями которого является каждый из нас. Прежде всего, определимся, что есть Россия, российская экономика. Нашей республике с ее 149-миллионным населением мало что принадлежит на собственной территории. Особенно в сфере производства. В промышленности РСФСР доля основных фондов российской юрисдикции составляет менее 15 процентов. Вдумайтесь: 15 процентов всего! Базовые отрасли топливно-энергетического, металлургического, машиностроительного комплексов пол-

10.

ностью принадлежат Союзу. У республики почти нет таких отраслей, как химия, энергетика, приборостроение, радиопромышленность. Российское хозяйство, таким образом, пронизано глубокой зависимостью от союзных ведомств. Юрисдикция республики и местных органов власти — лишь легкая промышленность, агропромышленный комплекс, около половины основных фондов строительства, треть транспорта и пятая часть лесной промышленности, лесного промышленного комплекса. Провозглашение экономического суверенитета в конце прошлого года ситуацию до сих пор существенно не изменило

Но послушило для Центра хорошим прикрытием собственных провалов. Они теперь охотно списываются на республику, хотя в действительности все наоборот. Подобные обвинения совершенно безосновательны и спекулятивны. Даже если бы правительство и парламент республики задалась такой целью, это было бы невозможно, так как невозможно развалить то, что не находится в нашей компетенции. Наоборот, хаос в союзном секторе экономики создает невыносимые условия для функционирования республиканских предприятий. Приведу только один пример, сегодня особенно актуальный. Общеизвестно критическое положение с сельскохозяйственной техникой. Но Россия не выпускает ни саму эту технику, ни запасные части к ней. Почти все тракторы, используемые в Российской деревне, производятся на союзных заводах. Та же картина с выпуском автомобилей, шин и так далее. Разве российские органы власти несут ответственность за то, что в прошлом году выпуск тракторов упал на 18 процентов и спад продолжается? Не правительство России виновато в том, что десятки тысяч единиц техники

II.

простаивают из-за отсутствия запчастей, которые также выпускаются на союзных предприятиях. Но в результате этой, и в результате ,этой весной не будут засеяны многие российские поля. И возможный спад<sup>в</sup> производстве продовольствия ощутят на себе россияне. И спрашивать они будут опять с нас с вами. Вот почему мы об этом говорим и твердо намерены укреплять экономический суверенитет нашей республики. Российская экономика до сих пор остается по существу колониальной ,зависимой, но мы, конечно, не уходим от вопросов. Мы готовы принимать союзные предприятия в юрисдикцию России. Не Россия вызвала ухудшение снабжения, падение производства и базовых отраслях. Массовое нарушение дисциплины поставок. Ведь основная их ~~часть~~ часть приходится на отношения между союзными предприятиями. Мы не приняли ни одного конфискационного закона в отношении Центра, ограничивающего товарное движение. И ~~ни~~ не при чем здесь война законов. Просто правительство Союза давно утратило действенный контроль над производством. Не Россия виновата в том, что в стране свирепствует острый финансовый кризис. Республика, как вы знаете, денег не печатает. Мы контролируем лишь двенадцать процентов цен. Все это происходит потому, что союзное руководство так и не сумело решиться на радикальные экономические реформы, с которыми мы уже безнадежно запаздали и продолжает упрямо отстаивать старую так сказать, уцененную самой историей систему управления экономикой. Союзной программы по экономике так до сих пор и нет.

До сих пор в союзном руководстве привержены мечте о сильной и мудрой центральной власти, по-прежнему не жела

ет допустить республики до своей экономики. При внешней решительности кабинета министров СССР исключительно низка эффективность его действий. Страна вплотную подошла к грандиозной, во многом непродуманной реформе розничных цен. Мы должны хорошо представлять себе, к чему приведет такая реформа. Во-первых, реформа цен станет очередным жестоким ударом по уровню жизни народа. Во-вторых, ситуация растущей товарно-денежной несбалансированности, она вызовет буквально через несколько месяцев после ее проведения новую инфляционную волну. Свободные цены будут просто расти, а государственные необходимо будет опять пересматривать. Мы втянемся уже в гиперинфляцию.

В-третьих, реформа цен может вызвать новое обострение экономических и политических противоречий в отношении республик с Центром. Но, главное, она не принесет желаемой стабилизации рынка и потому будет крайне болезненным и, в конечном счете, малоэффективным мероприятием.

Для финансовой стабилизации вводятся многочисленные новые налоги. При этом не сокращаются неэффективные государственные расходы, финансовое бремя перекладывается на производителей, вынуждены поднимать цены, что ведет к резкому всплеску инфляции. Кабинет министров не сделал ничего существенного для того, чтобы наладить согласованную работу всех республик по выходу из экономического кризиса. Наконец, он вошел в резкое политическое противостояние с рабочими движениями, прежде всего с шахтерами.

К огромному сожалению, приходится констатировать: если

13

движение к рынку и происходит, то вопреки, а не благодаря действиям союзного правительства. Говоря о современном экономическом положении и причинах кризиса, мы не стремимся к сведению каких-то счетов, искусственной конфронтации, тем более, что корни его лежат гораздо глубже. Остановлюсь лишь на одном из моментов, который приобретает сегодня чрезвычайно опасный характер. Заработал часовой механизм мины, которую в свое время подвели подхвояйство предшественники нынешнего поколения руководителей страны. Во имя иллюзии благополучия страну, и особенно Россию, прочно привязали к импорту. Российское хозяйство давно уже находится чуть ли ни в тотальной зависимости от поставок из-за рубежа. И это при том, что республика не распоряжается валютой. Значительную часть средств производства, необходимого сырья, красителей и так далее мы получаем только по импорту. Но самой большой трагедией нашей республики стало то, что она превратилась в крупнейшего импортера зерна. Продуктов<sup>В</sup> производстве которого Россия имела богатейшие традиции. Хлебный импорт, как наркотик, переродил всю структуру российского хозяйства, от посевов для хлебопекарной промышленности. Зависимостью от импорта повязано почти все птицеводство и производство яиц. Большая часть производства свинины, значительная часть производства молока и говядины. За последние двадцать лет российское зерно значительно выродилось в продовольственном отношении. Пшеница и рожь стали превращаться в фуражные культуры. Это вошло в технологию. На продоволь-

14,

ственные нужды, хлебопечение, крупу, крахмал, пиво и так далее расходуются лишь десятая часть сбора зерна в России. И объемы хлебного импорта неуклонно возрастают. Если в восьмой пятилетке в среднем за год завозили менее полутора миллионов тонн зерна, то в 89-90 сельскохозяйственном году уже двадцать миллионов тонн зерна. В России, да и во всей стране масса собственного урожая почти перестала влиять на продовольственный баланс. На фоне такого состояния дел Российское руководство приступило к работе и почти сразу же начались трудности с импортом. В январе-феврале союзное правительство закупило для России всего 600 тысяч тонн импортного зерна, это 70 процентов от согласованного уровня, 17 процентов от согласованного уровня. В 90-91 сельскохозяйственном году будет завезено около 5 миллионов тонн зерна, это составит менее четверти от импорта прошлого года и от согласованной цифры - 15 миллионов тонн. Результаты такой деятельности для республики чрезвычайно серьезны. По состоянию на 1 апреля этого года общие ресурсы зерна на четверть меньше, чем в прошлом году. Не хотелось бы видеть в этом злого умысла, но факт остается фактом.

Мы у критической черты. Кризисная обстановка складывается не только по продовольственному зерну, но и по всем позициям продовольственных и непродовольственных товаров. Руководство республики много делает, чтобы ослабить остроту ситуации. Но политика оперативного реагирования на возникающие проблемы себя исчерпывает. Возникают трудности и с реализацией аграрной программы, принятой 2 съездом народных депутатов. Дополнительные инвестиции в сельское хозяйство, определенные республиканским бюджетом на этот год,

15

уже сегодня перекрыты ростом оптовых цен и тарифов на поставляемую сельскую промышленную продукцию и топливо, строительные материалы, удобрения, все виды услуг.

Наряду с сокращением собственных финансовых источников ощущается острый недостаток бюджетных ассигнований на социальное возрождение деревни. Из всего сказанного вывод один: нужно решительно проводить в жизнь программу экономических реформ на принципиально новой основе.

/пауза/

Уважаемые народные депутаты! Сегодня важно ответить на главный вопрос: Что необходимо делать? Какую программу совместных действий осуществлять? Больше всего сейчас нужна ясность. Несколько месяцев исканий, попыток овладеть ситуацией привели нас к однозначному выводу: то, что было выработано в августе-сентябре и предложено, как реальный выход из кризиса и переход к нормальной экономике, по своим принципам остается единственно правильным, честным и последовательным курсом на преобразование экономического базиса общества. С момента отказа Центра от предложенной программы были опробованы десятки подходов, концепций, идей. Многие из них выглядели и убедительно, и эффективно. Но жизнь и экономическая логика доказали, что это была лишь потеря времени. Экономика неуклонно разваливается. Жизнь народа по-прежнему ухудшается. Сегодня позиции определены абсолютно четко: либо возврат к репрессиям, командам, эфемерным надеждам на экономическое чудо, либо тяжелая, изнурительная, порой неблагодарная, но согласованная работа по коренному изменению разорительной экономической системы. Этот путь содержался в программе "500 дней".

Учитывая все, что произошло в последние месяцы, необходимо кратко сформулировать на съезде следующие основные программные принципы и направления нашей работы с учетом того, что программа стабилизации экономики и выхода из кризиса республики на базе программы правительства имеется в материалах у депутатов. Прежде всего, первое, обеспечить жизнеспособность рубля. Стабилизировать покупательную способность денег путем резкого ужесточения финансовой политики. Максимально возможного сокращения дефицита, консолидированного бюджета различных уровней. Р<sub>2</sub> скрыть, наконец, перед общественностью реальное положение дел с бюджетом.

Второе. Незамедлительно сформировать новые рыночные структуры, обеспечивающие снабжение материальными ресурсами, как свободный сектор экономики, так и тех, кто особо нуждается в поддержке вследствие быстрого развала хозяйственных связей, военно-промышленный комплекс, сложные высокотехнологические отрасли промышленности.

Третье. Осуществить то, что декларируется уже много лет. Предоставить реальную хозяйственную самостоятельность предприятиям. Активно развернуть на законодательной основе разгосударствление и приватизацию. Обеспечить реальную поддержку частного сектора и его защиту в системе других форм собственности.

Четвертое. Наконец, принципиально важно уже в апреле этого года иметь концепцию согласованной гибкой политики либерализации цен. Переход к свободным ценам должен осуществляться поэтапно с учетом складывающейся на рынке ситуации, но в достаточно короткий срок. Не менее важным остается

17.

эффективная государственная структурная политика, поддержка базовых отраслей и экспортного потенциала. Формирование действительно независимой, двухуровневой банковской системы в стране и образование резервной системы. Широкое осуществление земельной реформы и последовательная реорганизация сельскохозяйственного производства. Создание всех необходимых условий для иностранных инвестиций в различных формах. Реализация социальной политики, учитывающей реальную ситуацию. Важно подчеркнуть в сложившейся ситуации следующее: раньше, осенью прошлого года мы исходили из того, что такая программа может быть реализована действующими политическими структурами. Теперь ее отличительная особенность в том, что она органически включает в себя решительные изменения организационной и республиканской системы политической власти и управления. Это необходимые условия осуществления реформы. Каждый день и каждый час показывает, что сегодняшнее политическое устройство в стране и в республике не может обеспечить выполнение реальной антикризисной программы. Качественно новым в сложившейся ситуации является необходимость ряда политических условий, без выполнения которых эффективные экономические преобразования практически невозможны.

На союзном и республиканском уровнях необходимо выполнение следующих политических условий: немедленное начало диалога всех политических сил, и профессиональных объединений всех республик на принципах "круглого стола". Это должен сделать съезд народных депутатов.

/аплодисменты/

18.

Съезд должен, по моему мнению, выступить инициатором этого. И уже во время работы съезда начать формирование этого "круглого стола".

/аплодисменты/

Второе. Формирование широкой демократической коалиции партий, рабочих движений, различных объединений, включая прогрессивно мыслящих членов КПСС.

Третье. Официальный отказ от применения силы  
/аплодисменты/

Третье. Официальный отказ от применения силы, в том числе военной как средства политической борьбы.

/аплодисменты/

Четвертое. Развитие системы прямого народовластия, реализация решений союзного и республиканского референдумов.  
Пятое.

/аплодисменты/

Реальная департизация органов прокуратуры, юстиции, КГБ, армии, государственного аппарата, запрет на совмещение партийных должностей с руководящими должностями в органах власти и управления, в том числе и для Президента страны.

/аплодисменты/

Шестое. Шестое. Введение системы разделения властей как начала строительства правового государства, немедленный мораторий на несогласованное законодательство разных уровней законодательной власти.

/аплодисменты/

Седьмое. Отмена всех неконституционных решений союзных

19

и республиканских органов, ущемляющих политические, экономические, социальные и личные права и свободы граждан, создание эффективной системы гарантий их обеспечения.

/аплодисменты/

Восьмое. Реальное обеспечение политического плюрализма, гарантии многопартийности.

Девятое. Создание условий для реализации конституционного права граждан на достоверную информацию, обеспечение независимости средств массовой информации.

/аплодисменты/

Кроме того

/аплодисменты/

Кроме того, на союзном уровне потребуются: первое. Немедленно создание коалиционного правительства народного доверия и национального согласия.

/аплодисменты/

Второе. Скорейшее подписание открытого для присоединения Договора о Союзе суверенных государств как федеративного, добровольного и равноправного объединения. Незамедлительное формирование новых органов Союза.

/аплодисменты/

На российском уровне. Первое. Введение института президентства, реорганизация системы исполнительной власти.

/аплодисменты/

Второе. Закрепление основных начал национального государственного устройства Российской Федерации. Третье. Немедленное снятие политической, правовой и информационной блокады в отношении российского парламента и правительства, прекращение практики дескредитации закономерно избранных органов

20

власти и управления Российской Федерации.

/аплодисменты/

Я призываю, я призываю всех граждан и депутатов России, все народы, все республики нашего Союза объединить усилия и согласованными действиями добиться выполнения названных условий.

/аплодисменты/

Учитывая современное состояние экономики, предлагаемая на базе правительственная программа носит антикризисный характер. Я имею в виду российский. В ней имеется пакет мер чрезвычайного характера, которые ориентированы на получение результатов в краткие сроки. В области производства продовольствия. Максимально и быстро удовлетворить просьбы всех граждан по наделению их землей. Отвести необходимые земли для создания садово-огороднических товариществ. Выделить землю всем желающим посадить картофель, овощи, организовать фермерские хозяйства в текущем году.

/аплодисменты/

Постановлением Совета Министров на один год дано право решения этих вопросов исполнительным комитетам на местах. Незамедлительно завершить подготовку необходимых законов. В числе этих мер также следует: необходимо ввести в республике немедленно индексацию цен на сельскохозяйственную продукцию, материалы, технику, получаемую колхозами и совхозами и фермерами. Нужно по возможности сохранить паритет цен между промышленностью и селом на том уровне, как он был предусмотрен при разработке решений 2-го внеочередного съезда по возрождению Российского села.

/аплодисменты/

Правительству надо в самые короткие сроки завершить работу над мерами экономической ответственности за срыв поставок сельскому хозяйству техники и материальных ресурсов. Необходимо пойти на развитие контрактации<sup>с</sup> широким применением встречных продаж техники, удобрений, потребительских товаров. На это следует направить значительную часть товарных ресурсов. Должны быть сняты все ограничения на свободу торговли сельхозпродуктами, поощрение создания торгово-закупочных кооперативов, частных предприятий по торговле и доставке сельхозпродукции в города. Незамедлительно приступить к формированию нескольких максимально конкретных экономических программ типа "Хлеб", "Комбикорма" "Растительное масло" и так далее. Каждая из них должна представлять собой пакет четких мер и предложений по реализации. И в целом представлять из себя развернутую систему государственных заказов, в реализации которых могут принимать участие государственные предприятия, кооперативы, частники и международные фирмы. В области социальной политики. Необходимо немедленно пересмотреть принятые социальные программы с целью более целенаправленного и концентрированного использования выделяемых средств по следующим направлениям: стимулирование подготовки кадров непосредственно на производстве с освобождением соответствующих статей расходов от налогообложения. Предоставление льгот предприятиям, использующим труд молодых специалистов и пенсионеров. Повышение минимального уровня оплаты труда на производстве. Снижение уровня налогообложения заработанных

22.

денег, Стимулирование создания новых рабочих мест с оплатой ~~или~~ выше среднего уровня. Создание в масштабах республики и на местах фондозащиты наименее обеспеченных граждан, развитие первоочередных мер по развитию здравоохранению, в том числе страховой медицины.

Законодательное закрепление перечня социально значимых товаров и услуг и уровня минимального потребительского бюджета по конкретным зонам Российской Федерации. Введение индексации расходов и денежных вкладов в зависимости от индекса роста цен. Перераспределение в пользу малоимущих слоев населения, льгот по оплате жилья, коммунальных услуг и бытового топлива. Создание рынка жилья, проведение приватизации жилья и на этой базе увеличение объемов его строительства. В целях социальной защиты малообеспеченных семей предусматривать ежегодное выделение до двадцати процентов вновь построенного жилья на льготных условиях. Предполагается реализовать и ряд других социальных программ.

В области бюджета. Сохранить принятый бюджет РСФСР как Союзу, так и другим республикам невозможно. Надо, реалистично оценив ситуацию по доходам и расходам, поставить вопрос о разработке чрезвычайного бюджета. Бюджет должен разрабатываться на квартал с выделением по расходам защищенных статей, которые определяются в абсолютных суммах и пере читывается с учетом роста цен на здравоохранение, образование, пенсии, пособия, компенсации населения, на рост розничных цен. Остальные статьи устанавливаются в долях от поступающих доходов за вычетом расходов по защищен-

23.

ным статьям. В области кредитной политики. Необходимо в яком неотложном порядке осуществить меры по созданию банковского механизма и контроля за денежной массой через учетную ставку процентов, резервные требования и иные подобные инструменты. Должна продолжаться работа по развитию сети коммерческих банков, в том числе за счет преобразования государственных специализированных банков.

В области доходов. Налоговым регулированием расходов на оплату труда перейти к более гибкому механизму регулирования той из части, которая относится на издержки производства с учетом темпа инфляции и ввести налог, регулирующий рост средней заработной платы взамен регулирования фонда потребления. Для всех категорий работников, имеющих представительства через профсоюзы или ведомства, компенсировать снижение реальных доходов преимущества через повышение заработной платы, производимое в итоге переговоров и заключения соглашений, то есть нам надо создать механизм переговоров по вопросам заработной платы с участием профсоюзов, стачкомов, а также представителей предприятий предпринимателей и администрации предприятий и государственных органов.

Предлагаемые меры в целом ориентированы на продвижение вперед к рыночной экономике и имеют преимущественно экономический характер. Они направлены на защиту населения и главных систем жизнеобеспечения от наиболее разрушительных последствий кризиса.

/пауза/

Коротко о работе Верховного Совета РСФСР.

Парламент республики имеет за плечами 10-месячный опыт работы. По историческим меркам это не много. Принят целый ряд важных законодательных актов, в том числе по созданию законодательных основ для новых экономических отношений, развития предпринимательства и формирования рыночных институтов. Эти начинания, как показал референдум, поддерживаются народом. Они побуждают и созванный парламент к более радикальным и последовательным решениям.

Конечно, в работе Верховного Совета есть упущения и серьезные просчеты, обусловленные рядом причин политического и организационного характера. Есть и моя доля вины. Особенно будоражат мои выступления, якобы в обход нашей линии от позиции съезда. Но я могу твердо заявить, что от позиций и решений первого съезда народных депутатов я не отступал ни на шаг и намерен от него отступить.

/аплодисменты/

В нынешних условиях нужна существенная корректировка нашей работы. Остановлюсь на некоторых мерах, которые способны повысить его эффективность. Во-первых, следует усилии добиваться большей конструктивности в работе, приоритетными должны быть вопросы экономики и социальной жизни россиян. Существование десятка парламентских групп — нормальное явление. Но нередко групповые, партийные интересы закрывают государственные, народные. Некоторым депутатам так и не удалось стартовать, как настоящим парламентариям. В президиуме его члены несут явно разную нагрузку. Во-вторых, в Верховном Совете центр тяжести необходимо постепенно переносить на организаторскую и контрольную работу. В процессе обеспечения реализации российских законов надо

25

включить весь депутатский корпус, суды, органы юстиции, прокуратуры, внутренних дел, средств информации. Большинство наших законов выгодно предприятиям, простым людям, обществу их не надо навязывать, но разъяснять, безусловно, надо.

В-третьих, чрезвычайный характер экономической ситуации требует и чрезвычайного режима нашей работы. Видимо, следует внести определенные коррективы в структуру Верховного Совета. Он должен быть органом, который в данное время активно участвует в осуществлении антикризисной политики эффективно способствует стабилизации обстановки в республике. Вероятно, нужно будет формировать временные депутатские группы или комиссии по решению наиболее острых проблем в республике. Считаю необходимым на этом съезде решить, наконец, вопрос о принципе, когда член парламента республики как правило, освобождается от основной работы. Это важно еще и потому, что недопустимо, я сказал бы, даже преступные срывы заседаний Верховного Совета из-за отсутствия на родных депутатов на заседании Верховного Совета РСФСР.

/аплодисменты/

Президиум, Президиум должен проанализировать работу палат, комиссий и комитетов и обсудить результаты этой работы на одном, а может быть и на двух заседаниях Верховного Совета. В последнее время много разговоров об отсутствии у президиума каких-либо серьезных полномочий. Этот миф необходимо решительно развеять. Право контроля за соблюдением Конституции и законов РСФСР, право отмены решений нижестоящих Советов и многие другие, предоставленные Конституцией и законами РСФСР, однозначно свидетельствуют о широких полномочиях Президиума Верховного Совета. Давайте уважать его,

26.

а не просто дескредитировать. Верховный Совет в порядке контроля может изучить и, если необходимо, поправить то или иное решение президиума.

Немало споров вокруг бюджета Верховного Совета РСФСР. Да, наш бюджет с учетом изменения всего режима на первый взгляд, выглядит внушительно — 27 миллионов рублей. Но, миллионов рублей.

/голоса в зале/

Но все познается в сравнении. На содержание аппарата Президента СССР из союзного бюджета выделено сто миллионов, Верховного Совета СССР — 110 миллионов, на аппарат кабинета министров — более сорока. В оценке парламентского бюджета надо учитывать, что принципиально изменилась роль Верховного Совета РСФСР, режим и объем его работы. Но, видимо, есть резервы и для уменьшения этих расходов. И над этим надо тоже думать.

Немало нареканий к аппарату Совета. На его работе сказывается и выжидательная позиция партийной организации аппарата. Думаю, назрела проблема его департизации на государственные службы у специалиста должна быть одна задача — служение своему государству и своим избирателям.

/аплодисменты/

Более подробный анализ работы Верховного Совета, полагаю я, будет уместен на очередном съезде народных депутатов хотя бы по итогам за один год. Но и учитывая то что у вас имеется определенная информация по этому вопросу. Важнейшее направление работы депутатского корпуса — строитель-

27.

ство правового государства. К сожалению, законом нередко пользовались как инструментом политики принуждения. Причем, никогда не останавливались перед нарушениями правовых норм, если этого требовали сиюминутные политические интересы. Действовали зачастую по принципу революционной целесообразности. Сейчас мы стоим перед выбором: по-прежнему использовать закон, как обычный подручный, так сказать, материал, или отказаться от всепоглощающей революционной ломки и начать совершенствовать правовой механизм, постепенно формируя уважительное отношение к закону? Убежден, надо однозначно выбирать второй путь. Это лишний раз доказала, так называемая "война законов". Пора признать откровенно: трудно воевать с тем, что пока не действует. Либо действует весьма незначительно. А именно в таком положении находятся и российские и союзные законы. Истинной причиной этой, так называемой "войны" является неразграниченность компетенций между Центром и республиками. Превышение Центром тех полномочий, которые за ним закреплены Конституцией СССР 1977 года. Примеров очень много. Но как только республики пытаются использовать предусмотренные Конституцией меры защиты, тут же поднимается шум о "войне законов". На самом деле "войны законов" нет. Есть война с законом, с правом.

/аплодисменты/

Такая война, действительно, идет. Но ведется она не год, и не два. А многие десятилетия. Просто в последнее время в нее вступили законодательные органы, чего раньше не было. Советы различных уровней. И это не случайно. Сис-

28.

тема Советов в том виде, в каком она существует до сих пор, была возможна только при наличии единой вертикальной властной структуры, какой всегда являлась партия. Когда эта несущая конструкция пошатнулась и уже не смогла служить опорой для бутафорских Советов, органы власти оказались малоспособны выполнять властные функции. Они изначально просто не были предназначены для этого. Безвластие Советов провоцирует их на выход за пределы своей компетенции, и тем самым разжигает так называемую "войну законов". Преодолеть безвластие Советов можно только двумя способами. Первый, восстановить монопольную власть партии, что и пытаются делать известные силы, толкая страну в прошлое. Второй, сделать выбор в пользу реального разделения властей, что потребует существенной реорганизации Советов, глубокого переосмысления их роли в системе органов государства. Важно создание системы сдержек и противовесов. Суть этой системы — не в автономной деятельности каждой власти, это невозможно. Но в их взаимном контроле, исключающем преобладание какой-либо из властей и тиранию. Формирование новой системы власти в России уже началось. Однако этот процесс идет в чрезвычайно трудных условиях. Особенно ценно поэтому разделение властных полномочий на принципах сотрудничества и максимальной компетентности всех участвующих в нем лиц. Политическая борьба во всех насильственных, неконституционных формах должна быть прекращена.

Депутатам и руководителям ~~или~~ органов управления всех уровней необходимо осознать себя не только политичес-

29.

кими, а, прежде всего, государственными деятелями. Советам всех уровней пора перестать воевать с законом, пытаться прикрыть свое бессилие. Война с законом стала колыбелью, так называемого "парада суверенитетов". Надо со всей ответственностью заявить: корни "парада суверенитетов" растут не из Декларации о государственном суверенитете РСФСР, как это нередко пытаются представить, а из принятого еще в апреле прошлого года с грубейшими нарушениями Конституции СССР и Конституций союзных республик Закона СССР "О разграничении полномочий между Союзом и субъектами федерации". Тогда еще и в помине не было ни ~~днн~~ Декларации о государственном суверенитете РСФСР, ни нового Председателя Верховного Совета РСФСР. И именно этот закон заложил возможность распада союзных республик, в составе которых есть автономии. В таких условиях одной из главных задач Декларации "О государственном суверенитете РСФСР" было подтверждение единства Российской Федерации, обеспечение ее территориальной целостности. Декларация была актом защиты российского государства.

/аплодисменты/

Именно Центр открыл "парад суверенитетов" на территории Российской Федерации, а всю вину за это пытается переложить на Россию. Объективности ради надо признать, что и руководство Российской Федерации, и я лично допустили ряд просчетов. В борьбе за влияние на автономии мы втянулись в соревнование с Центром в раздаче суверенитетов. Но победителей в этом соревновании быть не может.

/аплодисменты/

30.

В Стратегическом плане проиграли и Центр, и Россия, и автономии! Все! Пора остановиться. Есть еще шанс. Логика выхода из тупика очевидна и проста. Она изложена в предлагаемом проекте Декларации "Об основных началах национально-государственного устройства РСФСР". Россия должна договориться со своими республиками и Центр ей в этом должен помочь, а не препятствовать. Только на этом пути мы сможем получить обновленный Союз, сила и стабильность которого будет основываться на многообразии и гибкости форм национального самоопределения при эффективной системе народовластия свободной, не знающей границ экономике. Необходимо отказ республик и местных властей от силовой тактики байкотов Конституции и законов Российской Федерации. В свою очередь, Россия возлагает на себя обязанности неукоснительно соблюдать законы СССР, изданные в пределах переданных Союзу полномочий. Российское руководство должно более внимательно и уважительно относиться ко всем народам России, вести равноправный диалог и сотрудничество, и уважать принятые ими законы.

До сих пор в нашем обществе действует страшно разрушительная сила — правовой нигилизм граждан, и правовой цинизм властей. Предпочтение право сильного силе права — есть отражение существовавшего и существующего общественного правосознания. И как ни жаль это признавать, оно останется таким еще длительное время. Срабатывает своего рода правовая инерция. Что же это за инерция. Во-первых, действовали принципы: "Запрещено все, что не разрешено. И что разрешено, то обязательно". Граждане были скованы в своих действиях

всеобщим запретительством. Это касалось и экономики и частной жизни людей. Во-вторых, даже провозглашенные права граждан систематически нарушались властью. А судебной защиты своих прав люди были ~~лишены~~ лишены. В-третьих, возникли специфические административные запреты. Например, прописка и административные милости по представлению вилля, мест в детских садах. Все это ставило граждан в унижительное положение просителей у государства. Естественно, что люди не верят в закон, не знают его и знать не хотят.

Сегодня существует серьезная опасность резкого усиления правового нигилизма. Причем, в самом ближайшем будущем. Пока право все чаще и чаще раздражает разные политические силы, как препятствующие реализации их замыслов. Но если мы отказываемся от тоталитаризма в пользу правового государства, что необходимо безоговорочно принять принципы такового государства. Разделение властей, неприкосновенность и свобода личности. Признать, что власть должна быть ограничена правом, незамедлительно приступить к созданию конкретных механизмов защиты интересов граждан. Начать движение от законов казармы, регламентирующих каждый шаг человека, к законам, дающим свободу выбора. Казарменное право — порождение партократии, <sup>сдав</sup> старт для ...проформы пресловутой шестую статью, партаппарат и не думает расставаться с монополией на власть. Его влияние в законодательстве до сих пор остается весьма мощным.

Приведу такой факт. На сегодняшний день у нас действуют 535 законов и иных нормативных актов, принятых высшими органами государственной власти управления СССР, в которые

32.

сохраняются ссылки на политику партии и другие подобные метастазы неизвестной шестой статьи Конституции.

/аплодисменты/

Причем, 167 из них приняты за годы перестройки. Все это один из результатов слияния партии и государства на протяжении десятилетий. Построив партию на псевдодемократических, военизированных основах, ее создатели внедрили тоталитарное начало во всех сферах государственной и общественной жизни. Партааппарат был и остается основной силой сопротивления слогму тоталитаризма. Вещи И ..встанут практические вопросы: какой должна быть правовая система свободной демократической России? Какой путь перехода к новой правовой системе? Как обеспечить ее стабильность? Правовая система должна стать действительно системой, а не лоскутным одеялом нормативных актов. Наша правовая система должна быть как можно более полной, то есть не оставлять пробелов в праве. Конечно, добиться этого очень трудно, поэтому реалистическим требованием сегодняшнего дня я бы назвал минимальную достаточность правовой системы, которая может быть достигнута довольно быстро.

Далее. Наша правовая система должна ~~быть~~ стать ясной населению. Как это ни парадоксально, она должна стать понятной и пристаим. Наконец, правовая система должна стать внутренне не противоречивой. Воличество подзаконных актов должно быть максимально снижено. Существующее сегодня обилие подзаконных актов — прямой путь к извращению духа правовой системы.

Как наше первичное завование можно отметить, что в этом смысле заметно изменилось к лучшему соотношение по-

становлений правительства и законодательных актов парламента России в пять раз, кстати, снизилось.

Какие возможны варианты построения правовой системы в условиях республиканских суверенитетов? Первый вариант. Иерархическая правовая система. Законы России во всех случаях выше законов республик, которые входят в ее состав, но это мы уже проходили и получили известные результаты. Есть другой вариант. Я бы назвал его обратной иерархией. Республики провозглашают, что их законы всегда выше законов России. Как раз это мы сейчас и наблюдаем и тоже вместе с плачевными результатами. Оба эти варианты бесперспективны, Сказать "Наш закон выше" - проще всего. Но это не значит, что таким путем можно добиться справедливой, оптимальной, работающей, правовой системы. У истоков новой правовой системы должны стоять договор и конституция. На договорных началах надо будет определить, а затем закрепить в основном законе принципы, на которых строится правовая система. Порядок применения законов одних республик на территории других, механизм поддержки внутреннего равновесия этой правовой системы в такой сложной республике, как Россия. На основе четкого, детального разграничения полномочий внутри России, должна быть введена система, при которой российские законы обладают верховенством по всем вопросам, закрепленным в ведении РСФСР, а республиканские законы, в свою очередь, по вопросам, отнесенным к ведению республик.

Считаю, наступило время создать межпарламентский комитет по согласованию законодательной политики республик,

входящих в состав России.

Кроме того, целесообразно подумать о совершенно новом органе - Российской юридической комиссии. Туда должны войти не только парламентарии, но и крупнейшие специалисты в области права. Первая задача этой комиссии - консультации. Убежден: ни чей суверенитет не ущемляет советы хороших специалистов. Другая задача - организовать, организовывать и проводить переговоры между республиками по согласованию законодательств, иначе говоря, переговоры по внутренней организации нашей правовой реформы.

Новым и, по всей видимости, важным фактором в обновляемом правовом, правовой системе станет президент РСФСР. Его полномочия, его деятельность будут осуществляться в рамках Конституции законов и, следовательно, ограничиваться правом. Президент, с одной стороны, не должен иметь возможностей для подмены законодательного органа, для давления на него, а, с другой, он должен получить определенные конституционные каналы влияния на правовую систему и иметь право предлагать кандидатуры в состав высшего судебного корпуса, право обращения к парламенту с программой деятельности, исполнительной власти, мягкое вето в отношении законов парламента, преодолеваемое большинством голосов в каждой из палат, и некоторые другие.

И, избираемый населением президент, станет, в определенном смысле, гарантом единства многонационального государства и, следовательно, единства его правовой системы. Одной из важнейших функций президента станет защита прав и свобод граждан.

В сложившихся политических и экономических условиях президентство должно стать одним из важных инструментов обеспечения суверенитета России, защиты ее интересов в отношении с еще далеко не правовым Центром.

/пауза/

Кроме того, нам необходимо будет создавать действенные механизмы разрешения разногласий, снятия коллизий норм, выработать процедуры рассмотрения споров. Особую роль в этом должен сыграть конституционный суд. Мы не требуем от республик, входящих в Российскую Федерацию, чтобы их законодательство копировало наше. Это должно быть их собственное. И, если хотите, самобытное законодательство, конечно, согласованное и увязанное с общероссийским. Проблема непротиворечивости правовой системы имеет и внешнюю сторону. Российскую правовую систему необходимо вписать в действующую сейчас союзную систему. Согласовывать ее с правовыми системами других союзных республик. Тут тоже должны быть задействованы договорные принципы. Возможно, есть смысл подумать о создании союзными республиками межпарламентского комитета по законодательству аналогичному тому, о котором я говорил о в внутри России.

К сожалению, предпринимаемая парламентом России попытки скоординировать законопроектную деятельность Верховным Советом Союза, оказывались пока безуспешными. Большинство принятых союзных законов не согласовывается с Российской Федерацией. Даже если они и входят в совместную компетенцию Союза и республики. Более того, в последнее время план законопроектных работ Союза, утвержденный Президентом,

36.

стал секретным, хотя непосредственно затрагивает интересы всех республик. важнейшими гарантами демократичности и справедливости правовой системы России и одновременно инструментами, обеспечивающими ее эффективное функционирование, должны стать суды, органы прокуратуры, милиция. Совершенствование правовой основы их деятельности, укрепление финансовой, кадровой, организационно-технической базы должны быть постоянно в поле зрения российского парламента и правительства. Система правоохранительных органов, которую мы создаем, должна строиться, исходя из функций, возлагаемых на нее в правовом государстве, а не из печальных традиций советской истории. Деятельность правоохранительных органов на протяжении всех лет существования Советской власти была извращена. Главная их задача — защита прав человека, — фактически не выполнялась. Наоборот — они были инструментами массовых репрессий, средствами подавления свободы и инакомыслия. Неприязненное отношение к правоохранительным органам и их неприятие в качестве защитников права прочно укоренилось в сознании наших людей. По данным социологических опросов, больше половины граждан не верят, что правоохранительные органы могут их надежно защитить.

Восстановить подлинную роль правоохранительных органов будет непросто и потребует времени. Но делать это надо. Думаю, проблемам правовой реформы мы будем обязаны посвятить один из очередных съездов народных депутатов, они должны быть постоянно в поле зрения Верховного Совета. Мы должны разработать программу развития правовой системы России, ясный и четкий документ, в котором должны быть

37.

строго увязаны концепция планируемых нами законопроектов на десятилетнюю перспективу и незамедлительно приступить к ее осуществлению. Сейчас мы творим на основании старой республиканской Конституции, постепенно ее реформируя. На каждом шагу сталкиваемся с Конституцией Союза, которая еще в меньшей степени отвечает идеалам правового государства.

Мы сталкиваемся с союзными законами, которые основываются на этой конституции, и в результате не можем вырваться из замкнутого круга. Надо спокойно, последовательно, но не откладывая дело в долгий ящик, работать над конституцией Российской Федерации. Она должна базироваться только на принципах правового государства. Новая конституция должна быть абсолютно деидеологизирована. Чтобы партиям, победившим на выборах, не приходилось каждый раз ставить вопрос об изменении Основного закона. Мы должны восстановить общечеловеческие ценности, свободу, демократию, право. Отказаться от антиценностей, тоталитаризма, милитаризма, насилия. Утвердить в людях веру в право как воплощенную справедливость.

Задачу выживания России, ее духовного возрождения нам не удастся воплотить, если мы коренным образом не изменим молодежную политику российского государства. Сегодня молодежь социально ущемлена. Уровень ее жизни не соответствует ее вкладу в экономику, науку, культуру. В то же время она свободна от генетического страха перед испорченной машиной и не успела накопить обиды набатянувшуюся перестройку и может стать важнейшим фактором перемен.

Мы сегодня отчетливо понимаем, что возрождение России придет, прежде всего, через самореализацию новых поколе-

38.

ний, которые свободны от стереотипов и должны помочь продолжить новый политический курс и поставить Россию на новый этап развития. В этой связи нам предстоит, первое, сформулировать молодежное законодательство Российской Федерации, который охватывал бы весь комплекс правоотношений, в которых участвует молодой гражданин, либо молодежное объединение. Второе, мы должны снять ограничения на возможности для молодого человека материально себя обеспечить и возможности вложить заработанные средства в движимость и в недвижимость. В фермерстве мы увидим только молодыми руками, массовым приходом молодых семей в фермерство. Им надо обеспечить зеленый свет и прямую помощь. Студент, учащийся должны иметь возможность работать в любой форме, не мешающей учебе, в том числе и зарабатывать на обучение в платных учебных заведениях. Для молодых семей и начало потом для всех надо снять ограничения на размеры жилья, соорудаемые их руками и на их средства. Третье, надо завершать реформу народного образования в духе имеющихся у российского правительства проектов и этим обеспечить выбор формы, места объема образования для каждого молодого человека. Четвертое, дать простор молодежному предпринимательству, предоставить всеми имеющимися у государства способами возможности для старта предпринимательской деятельности молодых людей, в том числе стажировки за рубежом. Пятое, часть средств от доходов молодежных коммерческих структур, получаемых государством в виде налогов, направить на создание и развитие социальной службы по делам молодежи, услуги и помощь молодежи, особенно ее группам, находящимся в слож-

ном жизненном положении, инвалиды, сироты, лица, вернувшиеся из мест заключения и так далее, призвана оказывать все общество. Государство будет материально поддерживать создаваемые общественной ответственностью социальные службы для молодежи. Но при этом государственные функции в этом деле должны быть ограничены. Шестое, мы должны в России установить порядок прохождения альтернативной гражданской службы. Частично вместо воинской. Незачем бояться, что армия останется без солдат. Надо продумать гражданскую и молодежную службу и как способ решения проблемы безработицы. Седьмое, в своей молодежной политике государство должно прямо опираться на молодое поколение. С молодежными организациями и движениями различных направлений и ориентаций мы должны установить постоянный диалог и идти на законодательное закрепление их инициатив.

Уважаемые народные депутаты! Возрождение России состоит только тогда, когда будет восстановлена достойная роль культуры в жизни народа. К сожалению, у нас в докладах всегда не остается места для этой темы. И я бы хотел все-таки посвятить некоторое время этой, действительно, актуальной теме.

К сожалению, уже сформировалось утилитарное отношение к культуре. Первое место заняли материальное производство и политика. Результат такого отношения проявляется самым губительным образом. И унификация нашего духовного, материального существования, и в непримиримости ко всему иному, непохожему, непривычному. И в распространяющемся равнодушии к духовным ценностям. Второстепенная роль, искусственно навязанная культуре, привела к широкому распространению в умах

и душах миллионов людей разнообразных мифов и предрассудков. Целое поколение людей верило в то, что сказка обязательно станет былью, а разрушением можно будет создать счастливое общество. Искажения духовных ценностей достигли колоссальных масштабов, где заповеди которые составляют фундамент культуры и духовности, были поставлены под сомнение. Мы противопоставили искусственные конструкции, ложные ценности. Сегодня мы понимаем, как много потеряли. Ведь дефицит культуры означает дефицит человечности, доброты, мудрости, терпимости, компетентности. Дефицит культуры проявляется не только в отношении у людей друг к другу, но и в отношениях своей истории и истории других народов, в отношении своему государству и другим государствам. Сегодня нам крайне не хватает ошута, чтобы восстановить утраченные когда-то позиции в мире. То, что долгое время использовались для этого силовые факторы, и только в этом случае достигали временного успеха, доказывает, что предстоит колоссальная работа по культурному возрождению нашего российского общества. И именно потому, что Россия переживает не лучшие времена, мы должны выработать новое отношение к культуре. Хочу сказать искренне: нелегко выйти на понимание культуры как : амоценности, понять, что ее развитие и есть, по сути дела, возрождение народа. Главными задачами культуры и политики, которую мы считаем, следующие: первое, всеми возможными способами укреплять культурный суверенитет гражданина, общности народа. Человек должен иметь право на свою индивидуальность. Ведь главное богатство страны — не просто люди,

41.

некие трудовые ресурсы, а творческие возможности каждого человека и всех вместе.

Второе. Материальная поддержка культуры, особенно ее коммер, некоммерческих сфер, учреждение их работников. Наша главная забота сегодня — найти дополнительные средства для осуществления этой задачи, в том числе спонсорством и налоговыми льготами тем экономическим субъектам, которые проявляют заботу о культуре.

Третье. Социально-правовая поддержка культуры. Правовой базой выполнения этой функции мог бы стать республиканский закон о культуре, который призван закрепить ее особый статус, социальные и творческие права работников, урегулировать отношение культуры и власти. В нынешних условиях особенно важно выделить ряд приоритетов, реализация которых наиболее плодотворно будет влиять на возрождение культуры в целом. К ним можно отнести следующие: демократизация, гуманитаризация и техническое переоснащение среднего образования, развитие фундаментальных, естественных общественных гуманитарных наук, модернизация и развитие библиотек и музеев, реставрация памятников культуры, возрождение языка, национальных обычаев и традиций, фольклора и художественных ремесел народов России. Техническое оснащение и гуманитаризация республиканского телевидения и радио, других средств массовой информации. Обеспечение жильем, нормальными бытовыми условиями деятелей культуры, прежде всего творческих работников искусства и науки.

Конечно, мы стремимся быть реалистами и понимаем, что в ближайшее время положение в сфере культуры коренным

образы не изменятся, но, уверен, мы можем дать больше, чем просто поддерживать жизнеспособность культуры. Если это станет нормой, грядущее возрождение российской многонациональной культуры состоится.

И в заключение.

/пауза/

Уважаемые народные депутаты! Думая о наших проблемах, определяя практические пути их решения, считаю возможным и уместным сказать о России в мировом сообществе. Современная мировая цивилизация вступила в новую стадию своего развития, выработала принципы жизни, которые можно признать универсальными для человечества. Важнейшие из них — признание приоритета прав человека, цивилизованная рыночная организация хозяйства, социальная справедливость и защищенность каждого члена общества. Внешне нынешняя ситуация выглядит как поражение одной системы и победа другой. Однако у нас нет оснований чувствовать себя побежденными. Уже начался мучительный процесс нашего возвращения в мировое сообщество. Идея социальной справедливости, утверждение духовности — это все наши идеи. И именно Россия открыла их миру и без нашей трагической истории нынешнее состояние мировой цивилизации было бы, видимо, невозможным.

Сегодня все более осознается необходимость идти к построению такого мирового порядка, когда страны не будут разделены на великие и малые, влиятельные и второстепенные, когда во главу угла будут поставлены права каждого человека, где бы он ни жил, и не интересы отдельных стран или групп стран. Гуманизм перестает быть абстрактным принципом. Он

постепенно превращается в норму человеческой жизни, фактор мировой политики.

Это делается не одними декларациями. Но для начала необходимо осознать эти проблемы на уровне их глубины и величия. Считаю, что мы должны и можем действовать в соответствии с этим пониманием и этими принципами, стремиться к тому, чтобы обновленная Россия заняла принципиальное новое, достойное место в мировом сообществе в соответствии с ее возможностями, традициями и культурой. Россия была, есть и будет великой. И в силу своего географического положения как моста между Европой и Азией, и в силу многообразности и многонациональности населения, богатства природными ресурсами. И, самое главное, по причине своего неисчерпаемого духовного потенциала и богатейшей истории. Статус так называемой ~~сверхдержавы~~ в соответствии которому истожила нашу российскую экономику, ставка на военную силу и стремление к политическому доминированию — должны остаться в прошлом. Мы хотим видеть Россию влиятельным членом международного общества, сообщества, авторитет которого базируется на возрожденном экономическом могуществе, нравственной и духовной чистоте. Военное давление на кого-либо, политические интриги, силовые методы, двусмысленности и недоговоренности мы оставляем в прошлом. Пусть это звучит сегодня немного возвышенно, я заканчиваю, и наивно, но это правда и мы уверены, что тем самым делаем шаг в наше будущее. Нам видятся три принципиальные характеристики нашего государства, российского общества. Первая. Независимость

44.

государства во внутренние дела и жизнь общностей, за исключением случаев нарушения прав человека. Второе. Последовательная идеологизация всех государственных институтов России. Третье. демилитаризация всех сфер общества, за исключением сохранения в целостности границ и содержания союзных вооруженных сил в меру их достаточности. Полноценное место Российской Федерации в международном сообществе невозможно обеспечить без самого широкого доступа всех слоев населения в достижения культуры человечества без реализации в полном объеме международных стандартов прав человека.

Уважаемые народные депутаты! Завершая выступление хочу отметить следующее: в жизни каждого из нас и общества в целом много зависит от политических действий, их взглядов, компетенции и опыта. Самые важные вопросы настоящего и будущего страны решают местные органы власти, избранные народом. Но как бы ни складывалась обстановка, в любом случае последнее слово всегда остается за народом. Утрата его доверия — самое тяжелое наказание и для высшего руководителя и для избранного органа, и для рядового депутата. Оно означает политическую смерть. Но народ волен и способен обеспечить и высшую степень защиты и любовь, самую мощную поддержку. Депутатский корпус России отличается тем, что все мы избраны гражданами республики, каждому было оказано доверие избирателей. Давайте же работать так, чтобы оправдать его и в настоящем, и в нашем будущем. Спасибо.

/аплодисменты/

— Спасибо, Борис Николаевич.

/аплодисменты/

/ Расшифровала стенографистка "Радиостанции "Маяк"  
ТОВ. Федоровская М.И. 30.3.91./

27.ДЕК1991\*1110 0.06

Документ поступил  
из О-та т. Баджана  
в И.С.А

Переписанные выданные № 44 листа  
без замечаний умышленно № 04.021 Квашиня

ИСК-22/1917

19.9/11.10.006