

О подготовке съезда.

28 марта (четверг) 1991 года.

- 4 - 10.03 - Утверждение "рабочего" плана подготовки.  
определение ответственных.
- 11 - 17.03 - Оставить в Москве руководителей рабочих групп.  
- Подготовить материал к докладу - до 15.03.
- 18 - 24.03 - Работа Центральной группы по подготовке  
доклада - до 20.03.
- 25 - 28.03 - Личная работа над докладом.

Мероприятия

- Концепция доклада: варианты - Нит И.В.  
- Харин Г.Н.  
- Совет Министров  
- ВКС

- Материалы Комитетов и Комиссий ВС

- анализ проделанной работы (буквально отчет -  
что сделано?)
- о выполнении поручений Съезда, его решений.
- отдельно - выполнение критических замечаний  
(выступлений на съезде)
- отдельно Заключение (выводы) почему не работают  
Законы??  
Знают ли о них на местах?
- что в "заделе" (законотворческая и организационная  
деятельность)
- что и почему не удалось сделать?? (Как выводы)
- самокритика - наши собственные ошибки?
- предложения по работе ВС в ближайшей перспективе

# 07615

- пожелание по стилю работы Президиума ВС
- предложения в "общую" Программу "Возрождение России"
- перечень совещаний в Комитетах

Привлечение ведущих специалистов и экспертов

Явлинский

Шаталин

Крупный политолог

Личные просьбы

Петраков

Абалкин

Яковлев А.Н.

Шеварднадзе

Бакатин

· Отделы ВС

Политическое заявление " 6 "      выборка позиций и подготовка аргументированных материалов с признанием объективности доводов или их "разоблачение"

В частности:

- финансовые нарушения                      - Загайнов
- выезды в зарубежные командировки и по России (руководители ВС - персонально)
- встречи инофирм в комитетах - сколько и с кем.
- о выполнении критических замечаний - Пушков отдельно по I и II-му съездам
- Анализ "совмещения" постов
- Совещания в ВС (руководители ВС)

## (Протокольный сектор)

- Перечень (с указанием даты) принятых:
  - Законов
  - Решений
  - Постановлений - по разделам с указаниям головного Комитета
- то же - Постановления Президиума.
- Распоряжения по кадрам (сверх утв. штатного расписания)
- Депутатские группы и фракции - Адров
- Анализ нормативных актов Республик - Юр.отдел  
(Казахстан, Молдова и т.д.) Цель -
  - полномочия Президентов республик, России (проект) и Президента СССР, отличие от полномочий ПВС РСФСР.
- Анализ позиций (реальных в жизни) автономных республик РСФСР, основанных на "своих" Декларациях о суверенитете.
- Анализ обращений граждан - Семенченко
  - Прием граждан - статистика, в т.ч. руководители ВС.
  - Говорят люди - что мешает работать?  
какие законы и Указы "связывают" руки?
- Анализ предложений с : - Соц. эконом. отдел  
совещания директоров;  
со съезда фермеров России.  
(О чем говорили? Союз и Россия - оценка позиции)
- Совещание с аппаратом - перед съездом
- Аргументация Павлова (Сов.Россия) - Нит И.В.  
анализ
- Самоанализ ошибок (своих!!!) - Харин Г.Н.  
Кадры (изменения) - Погожев

- 0 работе
  - Конституционной комиссии - Лукин В.П.  
Очередное заседание ??
  - по Союзному договору - Исаков В.Б.  
Не выполняем решение II съезда - рабочая группа
  - по Федеративному договору - Абдулатипов  
сроки реального подписания?  
Очередное заседание Совета Федерации?
  - анализ Межреспубликанских соглашений, Гранберг  
в т.ч. экономических меж.правительств. Силаев
  
- 0 работе ВЭС - Бочаров  
принять участие в его работе
  
- 0 работе ЧКП  
отчет и очередное заседание - Исаев Б.М.
  
- Закон "0 самоуправлении" - И Жуков  
Обещали 15 марта.
- "Свежие" социолог.опросы, исследования?
  
- "Теоретический" раздел доклада - Шостаковский  
ВККС  
Суть - противостояние не личностей  
а 2-х систем. Выписать и "обкатать"  
на встрече с лидерами обществ.политол.  
наук.Пригласить и "противников"
  
- Встреча с лидерами политических партий и  
др.движений (Полозков + Травкин + Лысенко + Румянцев и т.д)

5.

Пропаганда и "завоевание сторонников"

- а) Народ - Поездка - Северный Кавказ  
 - Очный круглый стол "Кто есть кто?" прямой эфир  
 Горбачев М.С. - Ельцин Б.Н.  
 - Российское нечерноземье (Смоленск)  
 - Законы земле - почему не работают  
 ("выбросить" десант ЧКП + СМ)
- б) Депутаты (съезда)  
 Серия встреч с депутатскими группами  
 Особо - промышленники депутаты, "рыночные экон.структуры"
- в) Верховный Совет  
 Выступление о текущем моменте (30 мин.)
- г) Президиум Верховного Совета  
 Встречи и регулярное общение с 17-ю, 7-колеблющихся
- д) Центр, в т.ч. ВС СССР  
 - Союзные депутаты от РСФСР
- е) Ведущие категории руководителей  
 Директора пром.предприятий - Что мешает работать?
- Зарубежье - Пресс-конференция перед съездом (Хасбулатов -  
 Прием послов до съезда за неделю;  
 Б.Н.Е. - за 3 дня)
- Обращения??  
 к верующим? (встречи с главами церквей)  
 к россиянам?  
 Телевидение - за 2 дня до съезда!! (приток телеграмм от  
 людей)

Приложение № I

Ельцин Б.Н.	Исаев Б.М.	Закопырин А.Н.
Хасбулатов Р.И.	Горячева С.П.	Мухамадиев П.С.
Поленов Ф.Д.	Исаков В.Б.	Лукин В.П.
Захаров М.Л.	Абдулатипов Р.Г.	Жуков Г.С.
Ковалев С.А.	Воронин Ю.М.	Аскалонов А.А.
Югин В.А.	Корнилов З.А.	Шорин В.П.
Полосин В.С.	—————	Смирнов С.А.
Шахрай С.М.	6	—————
Аслаханов А.А.		7
Красавченко С.Н.		
Федорченко В.А.		
Агафонов В.А.		
Гранберг А.Г.		
Еасин Е.В.		
Руцкой А.В.		
Лахова Е.Ф.		
Ревякин В.С.		

О подготовке референдума

I. 4; II.03 - Президиум, Информация ЦИК  
(Казаков В.И.)

План работы(заседаний) ЦИК

Порядок печатания бюллетеней; наличие  
бумаги; подтверждение наличия телеграммой

2. Пропагандистско-разъяснительная работа

- Интервью тт.Казаков В.И. а) члены комиссии

Минюст

Шахрай С.М. б) н/д; члены

Югин В.А. Президиума

Полосин В.С. (Письмо по епархиям-  
обращение). (Деятели др. религий  
через проповеди)

Бакатин

Шаталин

Петраков

Яковлев

Лихачев

Юрист (Кризис в экономике - кризис  
исполнительной власти)

радио; ТВ; Центральная пресса - АИФ; "Правда";

"Советская Россия", "Известия";

"Красная звезда" (Волкогонов)

- Молодежная среда

Каналы воздействия?

молод.пресса; центры движений

Смирнов С.А., Елагин Вл. - Российский комсомол

Встреча в МГУ (условно - Хасбулатов)

- Армия

Волкогонов, Кобец. Формы влияния.

Отдельно: Баранников - влияние участковых

Лидеры афганского движения (Катенев)

- Полторанин М.Н.

Региональные газеты (по территориям)

и местная пресса

## - Выступление Б.Н.Ельцина. Накануне?? (материал?)

## - Обращение ВС к россиянам (или Президиум)

Кто готовит??

Суть - все на референдум!! Мы за Союз!!

(рассылка через местные Советы; депутаты - с обращением, как с командировочным удостоверением на места)

## - Телеграммы (рекомендации) депутатам всех уровней в первую очередь н.д. РСФСР (1060 чел.)

## - "Закрывать" горячие точки "своими" представителями (н.д. и работниками аппарата, члены ВККС; члены ВЭС: Смоленск; Воронеж; Липецк; Орел; Белгород; Казань; Краснодар; Ставрополь; Томск; Чита; Ульяновск; Самара и т.д.)

II. Орг. мероприятия

Реанимировать клубы избирателей, центры поддержки и т.д. (плакаты, листовки, митинги) Через?? Кого??

"Демократическая Россия" - т.Филатов

Комитет т.Югина

Партии т.Травкина Н.И.; Лысенко (Республиканская)

Объединение избирателей (Пономарев)

Использовать 3-4.03.91. Конгресс демократ.сил (Филатов)



3.

2. Представители ВС на местах

Под "крышей" Чрезв.комиссии (отлуп местных Советов)

Под "крышей" Фонда??? ВККС???

3. Мин.культуры - Звезды эстрады ("ползучая" пропаганда)  
(Соломин) - Молодежные ансамбли

- Задействовать лидеров творческих  
Союзов (Н.Михалков - советник Силаев И.С.)

"О лозунге дня"

Главный вопрос сегодня - завоевание сторонников, особенно "колеблющихся".

3 условных слоя:

- "за Ельцина" - как сторонника очевидных демократических преобразований
- "против" - явные сторонники "обновить ничего не меняя"
- "колеблющихся" - причины: инертность
  - непонимание - кто же прав, но стремящихся найти правильный ответ
  - изменение мнения после очередной политической акции или выступления лидеров
  - да и просто сторонники, но обиженные явным невниманием к их личности и позициям.

В процентном отношении приблизительно:

	общество	съезд	ВС	Президиум
"за"	50	30	40	55
против	30	40	30	20
колебл. центр	20	30	30	25

Решающее значение - "чью сторону" займут сомневающиеся, чем обеспечат явный перевес его.

За кого и как бороться??

За В.Б.Исакова:

- разговор с глазу на глаз
- поручить возглавить рабочую группу по подготовке доклада
- принять участие в заседании Палаты, где поставят вопрос о его смещении. Выступить в его защиту.
- отметить (где?) его активную работу над проектом Союзного договора.

Цель: лишить " 6 " мозгового центра, привлечь вместе с ним большую группу его сторонников.

За Президиум:

- провести индивидуальные (и по группам) встречи-беседы с членами ПВС - центристами;
- верные 17 членов ПВС явно обижены невниманием, с ними не советуется по текущим и стратегическим планам. Они не понимают, почему ими пренебрегают в пользу ВККС. (Заседание ВККС до съезда не проводить. Сменить "точку опоры" - на официальные структуры); т.Вабурин С.Н.: "Вы запомните своих советчиков".
- Провести (срочно!) закрытое заседание ПВС с обсуждением предложений по совершенствованию стиля работы (в т.ч. предложений т.Исакова В.Б. - см.приложение).
- Провести совместное заседание ПВС и Президиума Совмина по обсуждению концепции экономичемкой стратегии России.

За Верховный Совет

- Не "обижаться" на выступление "6".
- Выступить после болезни на сессии самокритично и с конструктивной программой по подготовке к съезду.
- Надо ли утверждать доклад съезду на сессии?  
Вряд ли он будет утвержден, но разослать его членам ВС, видимо, необходимо.
- Принять участие в заседании ВЭС.
- Срочно собрать рабочую группу по Союзному договору с информацией тт.Исакова и Абдулатипова.

За съезд

- Любое выступление (на ЦТ, в прессе) должно быть максимально конструктивным, ни в коем случае не конфронтационным;
- в Ярославле было сказано "Размежевываюсь с линией, но готов к сотрудничеству с М.С.Горбачевым". Предложить публично провести диалог в прямом эфире с М.С. до съезда. Даже отказ или умолчание будет плюсом.
- Надо ли проводить Совет федераций (договаривались в начале марта т.г.) до съезда, т.к. тоже неофициальная структура?

4.

- На съезд нельзя идти без Закона о местном самоуправлении. Публично обещано до 15 марта. Поручить его подготовку персонально юристам тт. Горячевой С.П. и Бабурину С.Н. (вместе с Комитетом т. Жукова Г.С.).
- Укрепить более нейтральной и "независимой" фигурой руководство "Российской газетой".
- Крепко подумать в правильности выбора кандидатуры т. Филатова С.А. (координатора "Демроссии") на пост секретаря Президиума ВС.
- Ввиду возможной критики притормозить комплектование отдела охраны. Быть готовым к аргументированному обоснованию штатов отдела в 107 человек).  
Аналогично - и ВККС.
- Не дать повод втянуть лично Председателя в "возню" вокруг комнат прослушивания, может быть вскользь, но специально отмежеваться от этой шумихи.
- Найти повод выступить (до съезда) на сессии ВС СССР с конструктивными позициями России. Люди постоянно звонят, спрашивают: "Что делать?, как реально можно Вас поддержать?"
- "Обкатать" разделы доклада с различными группами депутатов. Личные встречи с депутатами, представителями экономических структур.

## 5.

- Перед съездом встретиться со всеми основными депутатскими группами и фракциями.
- Поручить т.Исаеву Б.М. под личную ответственность всю организационно-техническую подготовку съезда, (подготовка, рассылка заранее документов депутатам, встречи, размещение, питание, подготовка помещений в Кремле и т.д.).
- Избежать лишних вопросов на съезде. Поручить Исаеву Б.М. подготовить необходимые информационно-справочные материалы социально-экономического плана в разрезе республик, краев и областей, душевое потребление продовольствия и т.п.
- Если до съезда невозможно подписание 4-стороннего соглашения, нужна "демонстративная" встреча, совместная акция, свидетельствующая о взаимопонимании республик и продолжении диалога.
- Не "подставляться" зря, не быть открытым до конца.
- Ни в коем случае не допустить повторения ситуации 87 года. При выборах обещал, каких бы трудностей не было в отставку не подавать. Народ устал. Третья волна в Президенты вряд ли поднимет.

Уважаемый Борис Николаевич!

Складывающаяся в последнее время обстановка дает основание сделать следующий вывод.

Председатель Верховного Совета РСФСР, благодаря четко спланированным и скоординированным усилиям определенных политических сил, а также, к сожалению, собственным ошибкам, оказался в серьезной изоляции без очевидной для нас программы в стратегии и тактике действий ( пассивное противодействие деструктивным силам, непринятие личных мер по консолидации ближайшего окружения (замов, пред.палат, комитетов и комиссий), по завоеванию сторонников среди депутатских фракций и групп, отсутствие целенаправленной работы с кадрами аппарата ВС, вера в самоорганизацию демократических сил и вечную любовь народа, отсутствие крайне необходимого взаимодействия с местами, проведение политики пассивной (лишь отвергающей) оппозиции центру..

Какие обстоятельства заставляют сделать эти выводы:..

- анализ публикаций в прессе, писем и обращений граждан свидетельствует о снижении рейтинга Председателя Президиума Верховного Совета РСФСР;

- монополизация средств массовой информации центром искажает истинные намерения руководства России, в то же время практически отсутствуют в прогрессивной и массовой печати выступления руководителя Верховного Совета.

2.

Верная идея о еженедельных выступлениях Председателя ВС по ЦТ не реализуется;

- кроме Председателя никто из руководителей ВС, его аппарата целенаправленные выезды на места для разъяснительной работы не планирует;

- работа депутатов в своих избирательных округах зачастую строится на старых принципах огульной критики и митинговщины, не несет конструктивной пропаганды действий ВС;

- тем более, что все это происходит на фоне катастрофического упадка производства, резкого обострения социально-экономического положения народа, неверия его любым посулам и обещаниям. Кредит доверия исчерпан и не только к центру;

- при всей неоднозначности предложения о создании на местах представительств (ВККС) в лице прогрессивно настроенных депутатов организационно этой работой <sup>никто</sup> не занимается. И как следствие упущены из-под нашего влияния местные средства массовой информации, они питаются лишь одними "тассовками", пресс-группа ВС аналитические материалы по страницам местных газет не делает; не вооружает их материалом о деятельности ВС и Правительства России.

- связи с местными Советами, их руководителями нет. Отсутствует элементарный механизм руководства местными Советами. Возможно повторение ситуации 1987 года, когда инкриминировали отсутствие нормальных контактов с первыми



## 3.

секретарями РК КПСС, как основной опоры в массах. В графике многочисленных личных встреч Председателя ВС крайне мало председателей Советов. И это при все возрастающем числе их письменных официальных обращений о положении дел (особенно с продовольствием) на местах, отсутствии четкого взаимодействия Советов и исполкомов.

- Очевидно неспособность Комитета (г. Жуков Г.С.) качественно и в указанный срок (до 15 марта) подготовить Законопроект о местном самоуправлении. Даже концептуальный взгляд на эту проблему до сих пор не выработан ни Комитетом ни Президиумом ВС, не увязан с проектом новой Конституции РСФСР.

- Целенаправленной работы по сбору <sup>информации</sup> и анализу положения дел на местах аппаратом ВС не ведется. Сводки об акциях на местах получаем лишь от МВД РСФСР и КГБ СССР.

- Об отношениях с центром. Позиция неконструктивной оппозиции ведет в тупик. Не реализована на практике провозглашенная необходимость взаимного согласования с комитетами и комиссиями ВС СССР разрабатываемых законопроектов. Отсутствует координация деятельности российского корпуса союзных депутатов.

- Потеряна инициатива (центр опережает в работе с автономиями России, с интеллигенцией, армией, директорами предприятий, молодежью. Пренебрегаем возможностью использовать всесоюзную трибуну для завоевания своих сторонников среди представителей различных категорий деловых кругов.

4.

- недостаточны контакты с руководителями союзных республик для конструктивного воздействия на решения, принимаемые Президентом СССР;

- до сих пор не организована работа группы по подготовке проекта Союзного договора. Тем самым дается повод для резкой критики. Руководство ВС за невыполнение решений съезда народных депутатов;

- не видно попыток разблокировать позиции центра по разделению собственности. Ничем не объяснима позиция сторонних наблюдателей на смену вывесок союзной собственности на юнсорциумы, концерны, ассоциации и т.п.;

- не объяснима медлительность в реализации решений съезда в становлении Российской службы безопасности.

#### Работа с депутатским корпусом:

- депутаты все чаще отмечают необъективность Председателя ВС в отношении различных депутатских групп и фракций, стремление опираться лишь на леворадикальное крыло;

- отсутствуют регулярные плановые встречи с представителями фракций и групп для согласования тактических действий. Особенно не доцениваем депутатов - представителей деловых кругов, опоры новых экономических отношений

- утеряна живая связь с депутатским корпусом, контакты принимают все более официальный характер (начальник-подчиненный), прекратились незаформализованные контакты в перерыве, в зале, в помещениях комитетов и комиссий. Приходим и уходим с охраной из-за кулис.

## 5.

- не интересуемся текущей плановой работой в комитетах и комиссиях, не бываем на их заседаниях, не знаем "рабочего лица" членов комитетов и комиссий;

- бросается в глаза все более конфронтационный тон разговора на заседаниях сессий и Президиумов ВС;

- обвинения Председателя ВС в нарушении регламента все чаще имеет под собой объективные основания;

- "доброжелатели" методично накапливают факты превышения полномочий Председателя ВС, смешения их с возможной личной позицией депутата;

- по наблюдениям и некоторым высказываниям усиливается холодок отчуждения в отношениях с замами Председателя. Не принимается мер по формированию из руководителей Верховного Совета микроколлектива товарищей-единомышленников. Более того, недооценивается в принципе роль Палат, солидность должностей их председателей.

- нет системы стратегии

- нет плановости в работе

- референдум, съезд, Конституция - пущено на самотек

- идет потеря темпа

- хаотичность во внешнеполитической деятельности.

Не мы определяем приоритетность контактов, а выбираем из предложенного минимума;

- катастрофически сужается круг единомышленников.

- кто советники?
- аппарат палат не имеет своих помещений;
- вряд ли будет убедительным объяснение депутатам необходимость такой численности отдела охраны (107 чел.).

#### Предложения

- координация деятельности депутатов СССР от РСФСР
- руководители ВС РСФСР должны по каждому принципиальному вопросу законопроекту бывать и выступать на ПВС СССР;
- обязаны использовать трибуну Союзного парламента для разъяснения позиции России;
- не всегда быть до конца открытым в собственных замыслах (армия);
- совместный с замами обед.

Подготовлено за день до прямого эфира на ЦТ.